

RELAZIONE 2015 FIPILI

Gestione della S.G.C. FI-PI-LI

Km 99,305 (di cui 30 FI - 52,32 PI - 16,953 LI)

Competenza

Demanio Regione Toscana

Periodo Convenzione

Dal 1.4.2012 al 31.3.2020

Funzioni della Regione

L'art. 22 comma 2 della Legge Regionale 1 dicembre 1998 n. 88, di attuazione del d.lgs. 112/98, stabilisce che la Regione provvede alla individuazione della rete autostradale e stradale regionale e provinciale. Con deliberazione la Regione provvede al trasferimento al demanio provinciale delle strade attribuita alla competenza delle Province, **attribuendo alle medesime le risorse necessarie** entro i limiti dei trasferimenti ricevuti dallo Stato.

Funzioni delle Province

L'art. 23 comma 1 della Legge Regionale 1 dicembre 1998 n. 88, (così sostituita con l.r. 29 febbraio 2016, n. 18 , art. 5) **dispone che nella materia "viabilità" sono attribuite alle Province tutte le funzioni non riservate alla Regione o non delegate alle Province medesime ai sensi del comma 3, in particolare la manutenzione delle strade regionali. Sono delegate alle Province le funzioni concernenti le strade regionali attribuite agli enti proprietari delle strade dalla legislazione vigente.** I proventi derivanti dall'esercizio di tali funzioni sono destinati alle ulteriori spese di manutenzione e pronto intervento sulle strade regionali, rispetto a quanto destinato annualmente dal bilancio regionale e, per una somma complessiva massima di euro 500.000,00 annui, al concorso per le spese relative al personale della polizia provinciale, in proporzione ai chilometri di strade regionali, ai fini dell'esercizio delle funzioni di vigilanza sulle medesime.

I proventi

L'art. 2 della convenzione stabilisce in merito ai proventi (di cui **all'art 22 c. 1 lett. D l.r 88/98**) della FIPILI attribuendo alla CM di FI *"la determinazione dei criteri relativi alla fissazione dei canoni per le licenze, le autorizzazioni, e le concessioni, nonché per l'esposizione di pubblicità lungo o in vista delle autostrade e strade regionali"*

Monitoraggio dei proventi

Entro il mese di marzo di ogni anno, le province e la Città metropolitana di Firenze comunicano alla struttura regionale competente, oltre alla **stima dei proventi per l'anno (2016)** in corso ai fini della programmazione delle risorse regionali, **la quota dei proventi percepiti nell'anno precedente (2015)**. Per tale quota, la comunicazione dà atto della quota di proventi già utilizzati e delle eventuali economie. Su proposta della provincia e previa autorizzazione della Giunta regionale, i proventi non utilizzati e le economie (2015) sono riutilizzate, entro l'anno successivo (2016) a quello della comunicazione, per la manutenzione delle strade regionali ed il relativo pronto intervento. Le somme non utilizzate entro l'anno successivo a quello della comunicazione (2017) sono trasferite alla Regione nella misura del 50 per cento, anche attraverso equivalente riduzione dei trasferimenti annuali, e vengono destinate alla gestione delle strade regionali. Il restante 50 per cento è destinato ad interventi per la sicurezza stradale delle strade regionali da individuare con deliberazione della Giunta regionale entro il 31 maggio di ogni anno, anche su proposta della Città metropolitana di Firenze o delle province interessate. Con la stessa deliberazione viene stabilito anche il termine per la realizzazione degli interventi, alla scadenza del quale le somme residue sono trasferite alla Regione, anche attraverso equivalente riduzione dei trasferimenti annuali.

Sanzioni al codice della strada

L'art 11 della convenzione prevede che i **trasferimenti** delle Province di Pisa, Livorno e Firenze **possono essere finanziati in tutto o in parte con le entrate derivanti dall'attività sanzionatoria effettuata sulla strada**.

L'articolo 142 "Limiti di velocità" (d.lgs 285/92 e smi) disciplina al **comma 12 bis, la devoluzione dei proventi derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti di velocità**, prevedendo, in questo caso l'attribuzione degli stessi in misura pari al 50 per cento **all'ente proprietario della strada su cui è stato effettuato l'accertamento o agli enti che esercitano le relative funzioni¹ ai sensi dell'art. 39 del D.P.R. 22 marzo 1974 n. 381**, e, per il restante 50% all'ente da cui dipende l'organo accertatore², alle condizioni e nei limiti di cui ai commi 12-ter e 12-quater;

Sulla base del D.L. 16/2012 convertito in Legge n. 44/2012, in materia **destinazione delle sanzioni** del codice della strada tra **"enti proprietari"** delle strade ed **enti "accertatori"** delle sanzioni rilevate con autovelox, al fine di garantire l'efficacia dell'attività di controllo finalizzata alla sicurezza stradale ed agevolare la predisposizione degli atti circa l'entrata in vigore di tali disposizioni, continuano a sussistere punti di criticità in attesa dell'attuazione dell'art. 25 comma 2 della legge 29 luglio 2010, n. 120 che prevede espressamente l'emanazione di un apposito Decreto Interministeriale.

Nelle more dell'emanazione del Decreto Interministeriale citato, non essendo abrogato il comma 3 dell'art. 25 della Legge n. 120/2010, **l'applicabilità della norma è riferita solo dall'esercizio finanziario successivo a quello di emanazione del Decreto Interministeriale** citato ed in ogni caso all'esercizio finanziario successivo a quello in corso.

Ritenendo altresì esplicita la previsione contenuta all'art. 4-ter commi 15 e 16 del D.L. 16/2012 convertito in Legge n. 44/2012 e quindi riferita anche ai proventi dell'esercizio finanziario dell'anno 2015, ai fini della

¹ Alla Città metropolitana di Firenze, ai sensi dell'art. 23 comma 1 della Legge Regionale 1 dicembre 1998 n. 88, (così sostituita con l.r. 29 febbraio 2016, n. 18 , art. 5) è attribuita la funzione in materia di "viabilità" ed in particolare la manutenzione delle strade regionali.

² Alla Città metropolitana di Firenze.

successiva trasmissione delle informazioni richieste – per l'anno 2015 e 2016 - si è prestata la massima attenzione all'obbligo di destinazione delle entrate da sanzioni (**Allegato B**).

RIEPILOGO SITUAZIONE AVANZO AMMINISTRAZIONE PER LA SGC FIPILI

A) L'AVANZO DA COMPETENZA

1) Il risultato contabile 2015 riguardante le entrate/spese derivante **dai trasferimenti della Regione e delle Province di PI/LI e dagli introiti per la COSAP per la gestione SGC FIPILI presenta la seguente situazione:**

Capitoli finanziati a Trasferimenti Cap/E 355 (Regione)-425 (Province Pisa/Livorno)		Differenza Entrata-Spesa
Accertamenti	6.710.709,45	
Impegni	6.422.711,21	
Totale		287.998,24
Capitoli finanziati con Cosap Cap/E 55-56-506/1-506/2		
Accertamenti	531.312,66	
Impegni	247.752,19	
Totale		283.560,47
Totale avanzo amm.ne		571.558,71

Dalla suddetta tabella si rileva un avanzo di amministrazione pari ad euro 571.558,71 :

2) Il risultato contabile 2015 riguardante le entrate/spese derivante **dagli introiti delle multe presenta la seguente situazione:**

Capitoli finanziati con multe Cap/E 187		Differenza Entrata-Spesa
Accertamenti	9.569.883,91	
Quota FCDE non impegnato (55%)	3.299.000,00	
Impegnato	6.112.259,50	
Totale		158.624,41

Dalla suddetta tabella, tenendo presente un FCDE pari ad euro 3.299.000,00, si rileva un avanzo di amministrazione pari ad euro 158.624,41.

In sede di consuntivo 2015 sono state prese in considerazione due aspetti fondamentali che rideterminano il risultato conseguito come sopra riportato, ovvero:

a) è stata effettuata la **rideterminazione**, sulla base dello stato dei avanzamento degli incassi, **del FCDE** che ha comportato un aumento del FCDE iniziale pari ad euro 3.299.000,00 (55%) per euro 1.836.830,81 **per un importo finale complessivo ricalcolato pari ad euro 5.135.830,81 (97,17%)**.

Ciò ha determinato, conseguentemente, un ricalcolo del risultato derivante dalla contabilità riguardante la gestione entrate/spese relativa alle multe come di seguito evidenziato:

Capitoli finanziati con multe Cap/E 187		Differenza Entrata-Spesa
Accertamenti	9.569.883,91	
Quota FCE non impegnato (97,17%)	5.135.830,81	
Impegnato	6.112.259,50	
Totale disavanzo		-1.678.206,40

Dall'aggiornamento della tabella risulta evidente, pertanto, che **dalla gestione entrate/spese 2015 relative alle multe** si determina, con il nuovo FCDE, un **disavanzo complessivamente pari ad euro 1.678.206,40**. Ciò significa che la copertura degli impegni di spesa assunti nel 2015 per la gestione della SGC FIPILI dovrà necessariamente essere assicurata mediante quota parte dell'avanzo di amministrazione 2015.

b) sulla base della tipologia e della proprietà del tratto stradale interessato, sono stati, inoltre, rimodulati, ai sensi del co.12 bis dell'art. 142 del NCdS smi, gli importi relativi agli introiti derivanti dalle multe ed alle spese di gestione e di manutenzione delle strade con ripartizione degli stessi, per competenza, fra Città Metropolitana e Regione Toscana. Fra le spese sono state considerate anche le spese generali e del personale impiegato del Servizio Polizia e Servizio manutenzioni SGC FIPILI.

Conseguentemente, dovranno essere addebitate sulla quota regionale di introito da multe la quota parte di spese di competenza della Regione stessa come di seguito evidenziato:

Tabella introiti da multe / spese per manutenzione

Cap.	Descrizione	Stanziamiento Definitivo 2015	Accertamenti 2015				Ordinativi 2015	Responsabile
			Totale Accertamenti	Verbali Art.126 BIS + Vari	Verbali Autovelox 50% Comp. C.M. FI	Verbali Autovelox 50% Comp. R.T.		
187	FSC (Q. PARTE) - ENTRATE DA GESTIONE AUTOVELOX FI.PI.LI PROV.FI CAP. U 8804-17296-17297-17042-17050-8560-17434 E 17679 (FSC)	10.000.000,00	9.569.883,91	2.966.664,01	3.301.609,95	3.301.609,95	4.284.476,06	Galeotti
	Totale ENTRATA	10.000.000,00	9.569.883,91	2.966.664,01	3.301.609,95	3.301.609,95	4.284.476,06	

Cap.	Descrizione	Stanziamiento Def. Puro 2015	Impegni 2015				Mandati su Puro 2015	Responsabile	
			Totale Impegni	Verbali Art.126 BIS + Vari	Verbali Autovelox 50% Comp. C.M. FI	Verbali Autovelox 50% Comp. R.T.			
17679	FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (CP 2015 - 55%) - PER SANZIONI DA AUTOVELOX SU FI.PI.LI (CAP. E 187 QUOTA PARTE)	3.299.000,00	3.299.000,00	1.022.690,00	1.138.155,00	1.138.155,00	0,00	Galeotti	
	INTEGRAZIONE FCDE CON CONSUNTIVO 2015 (97,17%)		1.836.830,81	569.417,55	633.706,63	633.706,63			
8804	SPESE GESTIONE PROCEDIMENTI SANZIONATORI AL C.D.S. PER VIOLAZIONI SU FI-PI-LI CAP. E 187	586.000,00	494.406,03	153.265,87	170.570,08	170.570,08	258.321,21		
17050	RIMBORSO SANZIONI E SPESE CONTENZIOSO AMM.VO FI-PI-LI CAP. E 187	13.900,86	9.889,55	3.065,76	3.411,89	3.411,89	9.746,55		
17297	IMPLEMENTAZIONE SISTEMI DI ACCERTAMENTO E CONTROLLO AL C.D.S. FI-PI-LI - servizio gestione integrata procedimento sanzionatorio con ausilio ditta esterna - controllo, taratura e manutenzione periodica autovelox (12,5% CAP. E 187 COME DA ART. 208)	762.637,39	456.794,94	141.606,43	157.594,25	157.594,25	231.353,65		
17042	CANONI E MANUTENZIONI VARIE, VISURE, ALLESTIMENTI E PRESTAZIONI VARIE CAP. E 187	13.500,00	12.800,00	3.968,00	4.416,00	4.416,00	12.297,01		
17434	FONDO INTEGRATIVO PREVIDENZA ASSISTENZA POLIZIA PROV.LE CAP. E 187	32.500,00	32.500,00	10.075,00	11.212,50	11.212,50	32.500,00		
18401	PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER POLIZIA PROVINCIALE CAP. E 187	15.040,00	14.674,00	4.548,94	5.062,53	5.062,53	12.751,59		
18765	SPESE PER ACQUISTO ATTREZZATURE POLIZIA PROVINCIALE CAP. E 187	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
18809	PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER ACCESSO A BANCHE DATI E PUBBLICAZIONI ON LINE CAP. E 187	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
18850	MANUTENZIONI VARIA PER POLIZIA PROVINCIALE CAP. E 187	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
18851	PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER POLIZIA PROVINCIALE CAP. E 187	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
18912	SPESE PER CANONI POLIZIA PROVINCIALE CAP. E 187	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
	PERSONALE POLIZIA DEDICATO UFFICIO CONTRAVVENZIONI (10 persone)+ quota parte personale direzione servizi finanziari+spese, canoni uso ufficio contravvenzioni (circa 30% stabile) (*)		366.000,00	122.000,00	122.000,00	122.000,00			
	Disponibilità sanzioni CDS per la manutenzione strade		3.046.988,58	936.026,46	1.055.481,06	1.055.481,06			
8560	QUOTA PROV. FIRENZE PER S.G.C. FI-PI-LI CAP. E 187	1.679.604,14	1.635.130,24			1.635.130,24	537.177,76		Ferrante
	SPESE GENERALI E PER IL PERSONALE TECNICO DEDICATO ALLA MANUTENZIONE SGC FIPILI (*)		400.000,00			400.000,00			
8936	PROGETTO GLOBAL SERVICE - MANUT. ORD. RETE VIARIA FONDI PROVINCIALI FIN. NEL 2015 DA SANZIONI C.D.S. CAP. E 187 (2016-2017 PER 526.048,86)	2.095.042,91	2.095.042,91	936.026,46	1.159.016,45		1.031.182,82		
17946	SOMME URGENZE VIABILITA' CAP. E 187	641.826,35	500.074,58		500.074,58		235.185,97		
18174	RISANAMENTO E ADEGUAMENTO ZONA 2 - FIN. AV. EC. MANUTENZIONE ORDINARIA E RISANAMENTO PIANI VIABILI	3.020,05	3.020,05		3.020,05		3.020,05		
18489	ACCORDO QUADRO CAP. E 187	445.528,30	445.527,20		445.527,20		391.312,25		
18678	SRT2 MESSA IN SICUREZZA CON BARRIERE STRADALI DI PROTEZIONE FIN AV. EC. DA MULTE	162.400,00	162.400,00			162.400,00	0,00		
18679	SP 306 RESTAURO E MESSA IN SICUREZZA PROTEZIONE LATERALI PONTE AL KM 38+750 FIN. AV. ECONOMICO DA MULTE	250.000,00	250.000,00		250.000,00		0,00		
	Utilizzo sanzioni CDS per la manutenzione strade	5.277.421,75	5.491.194,98	936.026,46	2.357.638,28	2.197.530,24	2.197.878,85		
	Differenza disponibilità-utilizzo sanzioni CDS per manutenzioni			0,00	-1.302.157,22	-1.142.049,18			
	Totale SPESA	10.000.000,00	12.014.090,31	2.966.664,01	4.603.767,17	4.443.659,13	2.754.848,86		

	Stanzianto E-S	Acc-imp 2015			Ord.-Man. 2015
Differenza E-S	0,00	-2.444.206,40			1.529.627,20

(*) Spese extra contabilità provenienti da multe finanziate con fondi della C.M. di FI relative a spese generali e per il personale polizia e spese per il personale tecnico e generali impiegato per la FIPILI

La suddetta tabella rileva che, a seguito della rideterminazione del nuovo FCDE, occorre procedere ad un recupero sulle risorse di competenza della Regione Toscana per la parte di disavanzo di competenza della stessa pari ad euro 1.142.049,18.

Riepilogando:

Dalla contabilità 2015 entrata/spesa di gestione della SGC FIPILI si rileva:

Avanzo di amministrazione		Vincolato	Libero
Avanzo di amm.ne di cui al punto 1)	571.558,71		571.558,71
Avanzo di amm.ne di cui al punto 2)	0,00		
	571.558,71	0,00	571.558,71

Dalla contabilità spesa manutenzione della SGC FIPILI si rileva:

SGC FIPILI - Avanzo di amministrazione			
Capitoli	Importi	Vincolato	Libero
18582 - Somme urgenze FIPILI	33.140,50		
18317 - Sistemazione evento franoso al KM 17 FIPILI	150.000,00		
18031 - Interventi messa in sicurezza FIPILI (Fondi RT)	1.976.179,35		
18733 - Interventi messa in sicurezza FIPILI (Quota PI/LI)	1.956.820,80		
18734 - Interventi messa in sicurezza FIPILI (Quota FI)	1.084.497,99		
Totale Manutenzioni	5.200.638,64	4.938.721,50	261.917,14
18475 Adeguamento SGC FIPILI Lotto II	2.521.093,08	2.521.093,08	
Totale Opere	2.521.093,08	2.521.093,08	0,00
Totale avanzo amm.ne vincolato a Titolo II	7.721.731,72	7.459.814,58	261.917,14

B) L'AVANZO DA GESTIONE RESIDUI mette in evidenza quanto segue:

Avanzo vincolato - Gestione residui		Vincolato	Libero
Titolo I			
7553 - Spese gestione Infosistema fin. Cosap FIPILI	50.773,57	50.773,57	
7671 - Incarichi professionali fin. Cosap FIPILI	98,15	98,15	
8560 - Convenzione gestione FIPILI fin. Prov. FI	13.667,04	13.667,04	
8935 - Global service manutenzione ordinaria	183.612,12	183.612,12	
Totale	248.150,88	248.150,88	0,00
Titolo II			
7217 - Adeguamento KM 22,078 KM 29,900 FIPILI SK 16 Prot. Intesa 28/01/03	17.407,46	17.407,46	
7221 - Global service FIPILI	10.548,93	10.548,93	
7657 - Incarichi professionali FIPILI	6.293,94	6.293,94	
8331 - PNSS Sistemi FIPILI fin. Mtuo Banca Intesa	8.866,79	8.866,79	
16675 - Manutenzione straordinario FIPILI	6.012,37	6.012,37	
17249 - Trasferimento Comune di Montelupo per realizzazione rotatorie tra SGC FIPILI eSS67	11.292,96	11.292,96	
Totale	60.422,45	60.422,45	0,00
Avanzo Libero - Gestione residui - Titolo II			
5163 - Incarichi professionali	3.798,46		3.798,46
16401 - Manutenzione straordinaria e adeguamento SGC FIPILI	35.272,42		35.272,42
Totale	39.070,88		39.070,88
Totale avanzo amministrazione	347.644,21	308.573,33	39.070,88

CONCLUSIONI

Tenuto conto della necessità di recuperare le risorse a valere sulla quota di competenza della Regione Toscana per euro 1.142.049,18, l'avanzo di amministrazione vincolato derivante sia dalla gestione di competenza che dalla gestione dei residui sarà, pertanto, svincolato fino a concorrenza della suddetta somma come evidenziato nella seguente tabella:

Avanzo di amministrazione	Libero	Vincolato
Avanzo di amministrazione - punto A) di cui:	833.475,85	7.459.814,58
Parte gestione di competenza	571.558,71	
Parte manutenzioni (avanzo 2014 applicato a comp.2015)	261.917,14	7.459.814,58
Totale manutenzioni		4.938.721,50
Totale opera SGC FIPILI II Lotto		2.521.093,08
Avanzo di amministrazione - punto B) Residui	347.644,21	0,00
Totale	1.181.120,06	7.459.814,58
	8.640.934,64	

L'avanzo di amministrazione complessivo pari ad euro 8.640.934,64 si distingue in euro 1.181.120,06 in avanzo libero (di cui euro 1.142.042,18 svincolato) ed euro 7.459.814,58 in avanzo vincolato RT .

Alcune precisazioni:

- **la quantificazione dei fondi liberi e vincolati del suddetto avanzo tiene conto della copertura finanziaria della quota di convenzione FIPILI a carico della Città Metropolitana con il 50% delle multe di competenza della Regione Toscana;**
- nell'avanzo di amministrazione vincolato per 7.459.814,58 sono ricomprese le spese relative all'intervento di adeguamento SGC FIPILI Lotto II per euro 2.521.093,08 (la differenza per euro 65.996,16 rispetto a quanto liquidato dalla RT, ovvero **euro 2.587.089,24**, riguarda spese già effettuate) nonché le spese per gli interventi di manutenzione straordinaria per **euro 4.938.721,50** eventualmente da ripartire sulla base delle decisioni che saranno assunte in sede di Tavolo congiunto per la gestione SGC FIPILI.