



Determinazione Dirigenziale

N. 973 del 30/06/2016

Classifica: 010.02.01

Anno 2016

(6730603)

<i>Oggetto</i>	AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DELLA RETE DEBOLE DELLA CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE. DETERMINA A CONTRATTARE. CIG 67401557DB- CUP B19G1000310009
----------------	---

<i>Ufficio Redattore</i>	DIREZIONE PATRIMONIO - TPL - AMBITO TPL
<i>Riferimento PEG</i>	845
<i>Centro di Costo</i>	
<i>Resp. del Proc.</i>	Dott.ssa Maria Cecilia Tosi
<i>Dirigente/ Titolare P.O.</i>	TOSI MARIA CECILIA - DIREZIONE PATRIMONIO - TPL - AMBITO TPL

LANBA

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
..	2016	7551	0	€ 6.000,00

Il Dirigente / Titolare P.O.

Vista la Legge 7 aprile 2014, n. 56 recante “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*”, ed in particolare l’art. 1, comma 16, secondo cui “*Il 1° gennaio 2015 le città metropolitane subentrano alle province omonime e succedono ad esse in tutti i rapporti attivi e passivi e ne esercitano le funzioni, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica e degli obiettivi del patto di stabilità interno; alla predetta data il sindaco del comune capoluogo assume le funzioni di sindaco metropolitano e la città metropolitana opera con il proprio statuto e i propri organi, assumendo anche le funzioni proprie di cui ai [commi da 44 a 46](#)...*”;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali a norma dell’articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265*”, per le disposizioni non incompatibili con la predetta legge n. 56/2014;

Premesso :

- che ai sensi di quanto prescritto dal comma 1-bis dell'art. 3-bis del D.L. n. 138/2011, convertito con modificazioni in legge n. 148/2011 – così come introdotto dall'art. 34 del D.L. n. 179/2012 convertito con modifiche dalla legge n. 221/2012 – le procedure per il conferimento della gestione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica sono esercitate dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati dalle regioni al fine di consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio.

- che la Regione Toscana con la legge n. 65/2010 ha istituito un unico ambito territoriale ottimale e ha previsto l'espletamento di un'unica gara di livello regionale su un arco temporale di almeno nove anni. La rete messa a gara è il risultato di un percorso progettuale che ha coinvolto tutti gli enti locali della Regione, in Conferenze di servizi provinciali e i cui esiti sono poi stati formalizzati con la deliberazione della Giunta Regionale n. 492 del 4 giugno 2012 con la quale è stata recepita l'Intesa con gli enti locali sulla proposta di servizi di tpl per gli ambiti territoriali di competenza.

- che quanto alla Provincia di Firenze, la Conferenza dei servizi apertasi il 28 novembre 2011 si era chiusa con la seduta del 23 maggio 2012, nel corso della quale, come da deliberazione della G.P. n. 109/2012, era stato approvato oltre al progetto da recepirsi dalla Regione, anche il progetto della rete dei servizi a domanda debole per km 1.578.407,64, esclusi dal progetto complessivo da mettere a gara.

Risponde ad una specifica previsione della legge n. 65/2010 art. 88 l'affidamento di servizi nelle aree a domanda debole fuori dal lotto unico regionale e la possibile attribuzione di risorse da parte della Regione.

- che con la deliberazione GR. n. 391/2014 la Regione, prendendo atto della ricognizione definitiva dell'offerta dei servizi nelle aree a domanda debole e in economia da affidarsi da parte degli enti Locali, fuori dal lotto unico, quanto alla Provincia di Firenze indicava come segue le percorrenze e risorse minime da attribuirsi dalla stessa Regione :

al tempo T1 *per servizio debole (Km 1.450.000) Euro 1.298.300,00

per servizi in economia (Km 300.000) Euro 300.000,00

al tempo T2 * per servizio debole (Km 1.550.000) Euro 1.386.300,00

per servizi in economia (Km 400.000) Euro 400.000,00.

- che con la stessa Deliberazione 391/2014 la Regione stabiliva:

a) di condizionare l'integrale erogazione delle risorse regionali per la realizzazione dei servizi in area a domanda debole alla certificazione sul rispetto delle percorrenze indicate, prevedendo in caso di loro riduzione la proporzionale decurtazione del trasferimento regionale;

b) di attribuire agli enti locali, una ulteriore quota di risorse vincolata all'acquisizione di mezzi per lo svolgimento del servizio nelle aree a domanda debole pari a 15cent/per KM in misura fissa come riconoscimento di maggiori oneri per il rinnovo del parco bus e assegnata sulla base delle percorrenze di cui sopra al tempo T2.

- che in data 19 dicembre 2014 la Provincia sottoscriveva con i Comuni di Barberino di Mugello, Borgo San Lorenzo, Vaglia, Marradi, Palazzuolo sul Senio, Scarperia e San Piero a Sieve (Ambito territoriale denominato Mugello-Alto Mugello) e Comuni di Figline e Incisa Valdarno, Pontassieve, Reggello, Rignano sull'Arno, Rufina (Ambito territoriale denominato Valdarno Valdisieve), una convenzione per la gestione associata dei servizi di trasporto a domanda debole;

-che in data 5 maggio 2016 anche il Comune di Pelago aderiva a tale convenzione con la quale la Provincia, cui è subentrata dal 1 gennaio 2015 la Città metropolitana è stata delegata a predisporre e gestire le procedure di gara, a individuare il gestore, a gestire il contratto per un periodo di 72 mesi, con un sistema tariffario coerente con il sistema regionale approvato dalla Regione Toscana;

- che in data 8 gennaio 2015 è stato pubblicato sul Supplemento alla GUCE l'avviso di preinformazione, ai sensi dell'articolo 7 paragrafo 2 del regolamento Ce n. 1370/2007, dell'avvio delle procedure per l'affidamento del servizio a domanda debole della Città metropolitana;

Dato atto che, tenuto conto delle disposizioni di cui :

- al Decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 *“Conferimento alle regioni e agli enti locali di funzioni e compiti in materia di T.P.L. a norma dell'art. 4 comma 4 della L. n.*

59/97 e successive modifiche ed integrazioni”;

- alla Legge Regionale 31 luglio 1998 n. 42 e ss.mm.ii
- al Regolamento CE n. 1307/2007 del parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70;
- alla Comunicazione della Commissione europea sugli orientamenti interpretativi concernenti il regolamento CE n. 1370/2007 2014/C 92/01;
- all’art. 34 comma del D.L. 179/2012 convertito con modifiche nella legge 17 dicembre 2012 n. 221, il quale prevede che *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea tra gli operatori, l’economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l’affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell’ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”.*
- alla Delibera dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 49 del 17 giugno 2015,
- al Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;*

ed in esecuzione della delega ricevuta dai Comuni della gestione associata è stata predisposta la seguente documentazione per l’affidamento in concessione dei servizi di trasporto pubblico negli Ambiti territoriali Mugello-Alto Mugello e Valdarno- Valdisieve della Città metropolitana, allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale :

1) Relazione tecnica illustrativa

2) Capitolato e relativi allegati :

- Allegato A Rappresentazione degli Ambiti territoriali
- Allegato B Programma base di esercizio. Indirizzi e vincoli per la progettazione
- Allegato C Elenco Addetti
- Allegato D Elenco Beni
- Allegato E Disciplina Tariffaria
- Allegato F Controllo del prodotto
- Allegato G Caratteristiche tecniche bus
- **Allegato H Prescrizioni Osservatorio**
- Allegato I Qualità e tabella indicatori
- Allegato L Reclami
- Allegato M Penali
- Allegato N Linee guida per la redazione del Piano Economico Finanziario
- Allegato O Griglia di valutazione dell’offerta tecnica ed economica
- Allegato P Schema contratto di servizio

3) Elementi essenziali del disciplinare di gara

Dato atto altresì :

- che per fornire ai soggetti interessati tutte le possibili informazioni per la formulazione dell’offerta sarà accessibile sul sito web della Città metropolitana una “Data room” in cui è

consultabile anche il dettaglio del programma di esercizio dei servizi ;

- che la procedura di gara si svolgerà in modalità telematica e le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico di Acquisti della Città Metropolitana e che il Disciplinare di gara sarà pubblicato unitamente agli altri documenti di gara sul sistema telematico, previa integrazione del presente documento, da parte della Direzione Gare della Città Metropolitana, con tutte le informazioni e prescrizioni procedurali a cui dovranno attenersi i concorrenti per la presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte;

- che l'attuazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016 è demandata all'emanazione di atti di indirizzo e di linee guida di carattere generale, da approvarsi con decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei trasporti su proposta dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC);

- che la consultazione on line, promossa dall'ANAC, si è conclusa in data 16 maggio u.s. e che le Linee guida risultano tuttora in fase di stesura;

- che la piattaforma START, Sistema telematico di acquisti regionale della Toscana, non risulta ancora adeguata con la nuova modulistica prevista dall'art. 85 del citato D.Lgs. 50/2016, stante la mancata correlazione del documento di gara unico europeo (DGUE), redatto in conformità al modello di formulario approvato con regolamento dalla Commissione europea, all'ordinamento nazionale;

- che si rende necessario all'indizione della procedura, secondo la disciplina del D.Lgs. 50/2016, nelle more della definizione della nuova modulistica di gara;

Considerato :

- che, ai sensi dell'art. 35 del D.lgs.n. 50/2016 il valore complessivo della concessione, per la durata di anni sei più di due di eventuale proroga, è stimato in **Euro 22.727.302,30** oltre iva, di cui :

- Euro 21.198.118,88 oltre Iva quale corrispettivo per i servizi di trasporto pubblico

- Euro 1.351.380,06 oltre Iva quale integrazione del corrispettivo per l'attuazione del Programma di rinnovo dei mezzi, che sarà corrisposto in ragione di Euro 0,136/km al netto di iva;

- Euro 177.803,36 oltre Iva, quale integrazione del corrispettivo in misura pari ad Euro, 0,0134 al netto di iva a garanzia per il personale transitato dai precedenti gestori del medesimo trattamento economico previsto dai contratti aziendali vigenti al momento del trasferimento;

- che l'importo di cui sopra è finanziato dai Comuni della gestione associata e dalla Regione Toscana, come segue:

- dalla Regione Toscana per Euro 14.114.909,73 iva compresa.

- dai Comuni per Euro 1.360.640,35/anno iva compresa, come da tabella che segue, per un totale

di Euro 10.885.122,80 considerata l'opzione di proroga di due anni;

Comuni	oneri servizi di interesse comunale con iva
Barberino di Mugello	191'840,00 €
Borgo San Lorenzo	387'017,28 €
Figline e Incisa	22'103,07 €
Marradi	74'640,44 €
Palazzuolo sul Senio	3'520,00 €
Pelago	20'494,32 €
Pontassieve	95'260,00 €
Reggello	309'471,01 €
Rignano sull'Arno	58'633,96 €
Rufina	11'980,86 €
Scarperia - San Piero a Sieve	125'179,42 €
Vaglia	60'500,00 €
Totale	1'360'640,35 €

- che in base agli accordi intercorsi con la Regione Toscana l'importo di Euro 1.554.101,00/anno per i servizi di tpl sarà introitata per Euro 255.779,30 dalla Città metropolitana avvalendosi delle risorse di maggior importo trasferite dai Comuni per i servizi del lotto unico regionale, mentre il residuo importo di Euro 1.298.322,00, le risorse integrative del corrispettivo per il programma rinnovo bus e per la tutela reddituale dei dipendenti, saranno introitate direttamente dalla Regione;
- che come risulta dagli atti acquisiti dalla Direzione, sia la Regione Toscana che i Comuni hanno assunto gli impegni di spesa e/o le prenotazioni di impegno di spesa, intanto per gli anni 2017 e 2018 nel rispetto dei vincoli di bilancio, e si sono obbligati per gli anni successivi di durata della concessione, a trasferire alla Città metropolitana le risorse a loro carico;
- che dunque l'affidamento in oggetto non comporta alcun onere finanziario a carico della Città Metropolitana di Firenze;

- Visti:

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la *stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";
- l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 il quale prescrive che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarreomissis..... individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

Precisato che:

- con la presente procedura si intende affidare la concessione dei servizi di trasporto pubblico locale su gomma nella rete debole della Città metropolitana di Firenze, Ambiti territoriali Mugello- Alto Mugello e Valdarno-Valdisieve;
- il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa, con spese a carico esclusivo del concessionario, a norma dell'art. 23 del Regolamento per la disciplina dei Contratti della Provincia;
- la realizzazione del servizio avviene con il sistema della concessione;
- la modalità di scelta del contraente a cui affidare la concessione in oggetto, è la procedura aperta, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e

trasparenza;

Precisato inoltre che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con attribuzione fino ad un massimo di 60 punti per l'offerta tecnica, attraverso la valutazione:

- del progetto di rete,
- della proposta della struttura organizzativa per la gestione della rete e delle modifiche dei servizi oltre che dei rapporti con la stazione concedente,
- delle modalità attuazione del programma rinnovo bus;

e fino ad un massimo di 40 punti per l'offerta economica attraverso la valutazione :

- del ribasso offerto sul prezzo complessivo a base di gara (Euro 21.198.118,88)
- delle risorse aggiuntive che il concorrente si impegna a destinare per il rinnovo del parco bus;

Dato atto che ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016, la valutazione delle offerte sarà affidata ad una Commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto e che la nomina dei commissari e la costituzione della Commissione avverranno dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

Ritenuto in ossequio alle indicazioni dell'Autorità Regolatrice dei Trasporti. Delibera n. 49/2015, di stabilire in 110 giorni dalla pubblicazione del bando di gara il termine per la presentazione delle offerte;

Dato atto che il bando di gara dovrà essere pubblicato sulla GUCE, per estratto sulla Gazzetta ufficiale e su due quotidiani, uno a tiratura nazionale e l'altro a tiratura locale e che dunque per la pubblicità preventiva della procedura di gara si rende necessario autorizzare la Direzione Gare e Contratti ad impegnare la somma di Euro 6.000,00 provvisoriamente sul capitolo 7551 ove sono allocate le somme trasferite per "spese gestione e controllo TPL" dalla Regione Toscana, dando atto che è stata già richiesta l'istituzione nel bilancio di previsione 2016 del nuovo capitolo 19066 e che sarà cura di questa Direzione chiedere la variazione di bilancio necessaria per lo spostamento dell'impegno sul corretto capitolo, non appena approvato il bilancio;

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 65 dell'8 luglio 2015 recante "*Bilancio di previsione 2015/2017 e relativi allegati. Ricognizione equilibri e variazione di assestamento generale al Bilancio*", successivamente modificato, da ultimo, con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 91 del 25 novembre 2015;

Visto il Decreto 28 ottobre 2015 del Ministero dell'Interno ed il successivo D.M. 1 marzo 2016, recante "*Ulteriore differimento dal 31 marzo al 30 aprile 2016 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2016 da parte degli enti locali, ad eccezione delle città metropolitane e delle province, per le quali lo stesso termine viene ulteriormente differito al 31 luglio 2016*", e dato atto che la Città metropolitana, nelle more dell'adozione del Bilancio di previsione 2016/2018, opera in regime di esercizio provvisorio;

Tenuto conto che l'importo di Euro 6.000,00 sopra indicato rispetta la gestione in dodicesimi dell'esercizio provvisorio e che le spese per la pubblicità successiva della gara saranno impegnate con successivo atto;

Visti:

- il Regolamento di contabilità della Provincia ed il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi dell'Ente;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti dell'Ente;

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 67 del 31/12/2015 e s.m., con il quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente della Direzione "Patrimonio e TPL";

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa,

1) Di appovvare il Progetto per l'affidamento in concessione del Servizio di trasporto pubblico locale su gomma della rete debole della Città metropolitana, Ambiti territoriali Mugello-Alto Mugello e Valdarno_Valdisieve, come da Allegato B) "Programma base di Esercizio. Indirizzi e vincoli per la progettazione "al Capitolato, che comprende :

servizi dell' Ambito "Mugello-Alto Mugello", per una percorrenza annua di 758.640,18 Km, così ripartiti:

- servizi di trasporto pubblico locale programmati per Km 747.085,33

- servizi di trasporto pubblico locale flessibili (a chiamata) da programmare per Km 11.554,85

servizi dell' Ambito "Valdarno Valdisieve", per una percorrenza annua di 897.462,86 Km, così ripartiti:

- servizi di trasporto pubblico locale programmati per Km 702.176,57

- servizi di trasporto pubblico locale flessibili (a chiamata) da programmare per Km 136.517,31

- linea di trasporto circolare nel Comune di Figline e Incisa Valdarno da programmare per Km 58.768,98.

2) Di approvare, allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, i seguenti documenti di gara:

1) Relazione tecnica illustrativa

2) Capitolato e relativi allegati :

- Allegato A Rappresentazione degli Ambiti territoriali

- Allegato B Programma base di esercizio. Indirizzi e vincoli per la progettazione

- Allegato C Elenco Addetti

- Allegato D Elenco Beni

- Allegato E Disciplina Tariffaria

- Allegato F Controllo del prodotto

- Allegato G Caratteristiche tecniche bus

- **Allegato H Prescrizioni Osservatorio**

- Allegato I Qualità e tabella indicatori

- Allegato L Reclami

- Allegato M Penali

- Allegato N Linee guida per la redazione del Piano Economico Finanziario

- Allegato O Griglia di valutazione dell'offerta tecnica ed economica

- Allegato P Schema contratto di servizio

3) Elementi essenziali del disciplinare di gara,

per un importo stimato, ai soli fini della determinazione degli elementi legati alla procedura di gara, in Euro 22.727.302,30 al netto di Iva .

3) Di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, nel rispetto dei principi di

non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, fissando in 110 giorni dalla pubblicazione del bando il termine per la presentazione delle offerte.

4) Di stabilire che:

- i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati dallo schema di contratto, dal capitolato, dall'offerta e dal successivo contratto da stipularsi in forma pubblica amministrativa con totale spesa a carico del concessionario;
- che la concessione sarà aggiudicata anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida;
- che la stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

5) Di dare atto che si procederà con successivo atto all'accertamento degli importi a carico dei Comuni e della Regione Toscana, come da tabella allegata al presente atto e ai relativi impegni di spesa.

6) Di dare atto che il presente affidamento è soggetto all'obbligo di pubblicità preventiva mediante pubblicazione sul profilo Committente della Stazione appaltante e che gli obblighi di pubblicità successiva verranno dettagliati in sede di aggiudicazione definitiva.

7) Di autorizzare la Direzione Gare e contratti ad impegnare sul capitolo 7551 del corrente esercizio 2016, provvisoriamente l'importo di Euro 6.000,00 per la pubblicità preventiva della procedura di gara come indicato in premessa, in attesa dell'approvazione del bilancio di previsione esercizio 2016 ove sarà istituito il capitolo 19066 e della successiva variazione di Euro 10.000,00 dal capitolo 7551 a detto capitolo 19066.

8) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 e dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016, che il Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'esecuzione del servizio è la sottoscritta;

9) Di inoltrare il presente atto alla Direzione Servizi Finanziari per la registrazione della prenotazione di spesa e alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione e raccolta.

Firenze 30/06/2016

**TOSI MARIA CECILIA - DIREZIONE PATRIMONIO -
TPL - AMBITO TPL**

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”