



CITTÀ METROPOLITANA
DI FIRENZE

Determinazione Dirigenziale

N. 1900 del 30/11/2016

Classifica: 002.07

Anno 2016

(6761034)

<i>Oggetto</i>	ADESIONE AL SERVIZIO DI CONSERVAZIONE A NORMA "DAX" DI REGIONE TOSCANA. IMPEGNO DI SPESA IN FAVORE DI MAGGIOLI SPA PER L'ACQUISIZIONE DEL MODULO SOFTWARE DI INTEGRAZIONE IRIDE-DAX COMPATIBILE CON LE NUOVE SPECIFICHE TECNICHE DEL SERVIZIO. CIG Z941C4C2C9
----------------	--

<i>Ufficio Redattore</i>	P.O. SVILUPPO SISTEMA INFORMATIVO E PROGETTI DI INNOVAZIONE TECNOLOGICA
<i>Riferimento PEG</i>	14
<i>Centro di Costo</i>	
<i>Resp. del Proc.</i>	Jurgen Assfalg
<i>Dirigente/Titolare P.O.</i>	ASSFALG JURGEN - P.O. SVILUPPO SISTEMA INFORMATIVO E PROGETTI DI INNOVAZIONE TECNOLOGICA

BACEL

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
.	2016	18662	0	€ 2.196,00

Il Dirigente / Titolare P.O.

Premesso che:

- la dematerializzazione dei documenti e la gestione informatizzata dei flussi documentali rappresentano, oltre che un obbligo normativo ed un fattore abilitante per economie di spesa, un elemento chiave per la

digitalizzazione della P.A;

- la progressiva diffusione dei documenti digitali e degli strumenti informatici utilizzati per il loro trattamento comporta una revisione a livello tecnico, organizzativo ed operativo nella gestione dei flussi e degli archivi documentali;
- la Regione Toscana ha avviato ormai da tempo un percorso per la realizzazione di un’infrastruttura condivisa fra gli Enti del territorio per la conservazione degli archivi digitali denominata DAX;

Ricordato che:

- con Decreto Dirigenziale della Regione Toscana 3283/2009 con il quale, in attuazione alla Delibera GR n. 923/2008, è stato indetto l’ “Avviso per la selezione e il cofinanziamento di progetti presentati da parte delle Pubbliche Amministrazioni locali della Toscana per la realizzazione di livelli avanzati di servizi digitali finalizzati alla semplificazione degli scambi informativi e al superamento di condizioni di disagio nella fruizione delle prestazioni della Pubblica amministrazione locale da parte di cittadini e imprese”;
- in risposta al detto Avviso la Provincia di Firenze ha presentato, assieme al Comune di Pisa (in qualità di ente coordinatore) e al Comune di Pistoia, il progetto denominato “ALFREDOc – Documenti Alfresco PROGETTO GESTIONE DOCUMENTALE INTEGRATA E PREDISPOSIZIONE ALLA CONSERVAZIONE SOSTITUTIVA”, che è risultato poi essere co-finanziato dalla Regione Toscana;

Visti:

- il Codice dell’Amministrazione Digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005 e s.m.i.;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 3 dicembre 2013 recante “Regole tecniche per il protocollo informatico...”;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 3 dicembre 2013 recante “Regole tecniche in materia di sistema di conservazione ...”;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 febbraio 2013 recante “Regole tecniche in materia di generazione, apposizione e verifica delle firme elettroniche avanzate, qualificate e digitali...”;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i. recante “Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;il Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196 e s.m.i. recante “Codice in materia di protezione dei dati personali”;
- il Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 e s.m.i. recante “Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio”;
- la delibera CNIPA 19 febbraio 11/2004 recante “Regole tecniche per la riproduzione e conservazione di documenti su supporto ottico idoneo a garantire la conformità dei documenti agli originali...”
- la circolare AGID 29 dicembre 2011, n. 59 recante “Modalità per presentare la domanda di accreditamento da parte dei soggetti pubblici e privati che svolgono attività di conservazione dei documenti ...”

- la circolare AGID 10 aprile 2014, n. 65 recante “Modalità per l’accreditamento e la vigilanza sui soggetti pubblici e privati che svolgono attività di conservazione dei documenti informatici...”;
- la Legge Regionale 26 gennaio 2004, n. 1 recante “Promozione dell’amministrazione elettronica e della società dell’informazione e della conoscenza nel sistema regionale. Disciplina della Rete telematica regionale toscana”;
- la Legge Regionale 23 luglio 2009, n. 40 recante “Norme sul procedimento amministrativo, per la semplificazione e la trasparenza dell’attività amministrativa”;
- la Legge Regionale 5 ottobre 2009, n. 54 recante “Istituzione del sistema informativo e del sistema statistico regionale. Misure per il coordinamento delle infrastrutture e dei servizi per lo sviluppo della società dell’informazione e della conoscenza” che istituisce il Sistema Informativo Regionale (Capo III Art. 15);

Dato atto che

- con la L.R. 54/2009 la Regione Toscana prevede di intraprendere “azioni per la dematerializzazione dei documenti amministrativi, incentivandone l’archiviazione in formato digitale con modalità che ne consentono la conservazione e la fruibilità nel tempo” (art. 10 comma 1.). A tal fine “la Giunta regionale predispone e mantiene una piattaforma tecnologica e servizi digitali per la conservazione dei documenti informatici, che consente di gestire in modo unitario i documenti in formato cartaceo e digitale e di validare e certificare i processi di archiviazione documentale che hanno come presupposto la gestione informatica dei flussi documentali.” (art. 10, co. 2);
- la piattaforma citata all’art. 10 della L.R. 54/2009 non è rivolta esclusivamente all’Ente Regione ma è disponibile per le PPAA. del territorio, come previsto dal comma 3 dell’art. 7 della sunnominata Legge Regionale, che recita: “La Regione rende la piattaforma tecnologica e i servizi digitali di cui al comma 2 disponibili ai soggetti pubblici che ne vogliono usufruire.”;
- al fine di rendere disponibili i sistemi di archiviazione e conservazione per l’Ente Regione e per gli Enti del territorio Toscano, la Regione Toscana ha attivato un contratto, secondo le procedure previste dalla normativa per gli appalti, per la “fornitura di un sistema per la gestione di archivio in ambito R.T.R.T., comprendente la conservazione a lungo termine per archivi digitali” n. 7348 di repertorio n. 3587 di raccolta, che è stato sottoscritto in data 26 ottobre 2009 ed ha validità fino al 29/12/2019;
- la Regione Toscana, con il contratto citato, ha reso disponibile presso il TIX un sistema di Gestione Archivio (SGA), sia centrale che come duplicazione di un SGA locale, ed un sistema di Conservazione a Norma (SCN), nonché i servizi per la loro gestione, il tutto finalizzato all’archiviazione digitale dei documenti elettronici, nell’ambito dell’obiettivo più ampio di trasformare il proprio sistema documentario in un sistema informativo specializzato gestito tramite la tecnologia informatica e telematica, nonché di fornire agli enti sul territorio strumenti e mezzi per perseguire il medesimo obiettivo;
- la Regione Toscana figura nell’elenco dei conservatori accreditati presente sul sito di AgID dove è anche presente il Manuale Conservazione Regione Toscana v.1, ed è accreditata dal 23 febbraio 2016 a svolgere le

attività di conservazione dei documenti informatici per sé stessa e per gli Enti della Toscana;

Preso atto che:

- la Regione Toscana ha predisposto, con il supporto di un gruppo di Enti locali interessati, e quindi approvato con decreto dirigenziale n. 10038 del 6/10/2016 lo “Schema di accordo di servizio DAX conservazione a norma di Regione Toscana”, ove si regolano i rapporti con gli Enti aderenti al servizio e, per loro tramite, con gli Enti produttori di documenti che di essi possono avvalersi per esplicita previsione di Legge, statutaria o accordo convenzionale;
- con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 98 del 23/11/2016 è stato approvato lo “Schema di accordo di servizio DAX conservazione a norma di Regione Toscana”;

Ritenuto quindi dover avviare le attività tecniche per il riversamento dei documenti digitali dell’Ente nel sistema di conservazione a norma predisposto dalla Regione Toscana;

Richiamati

- l’art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l’oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l’art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 (Codice degli appalti), che al co. 2 dispone che “prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

Ricordato che presso l’Amministrazione è da tempo in uso la suite IRIDE, prodotta dalla ditta Maggioli spa di Santarcangelo di Romagna (RN), dedicata al Protocollo Informatico e alla gestione dei flussi documentali;

Verificato che, a supporto dell’automazione di detto riversamento, la ditta Maggioli ha realizzato un modulo software compatibile con le nuove specifiche del sistema di conservazione DAX;

Valutato pertanto dover cogliere i benefici offerti dalla possibilità di supportare, attraverso il ricorso a tale modulo, il riversamento dei documenti digitali dell’ente nel sistema di conservazione DAX;

Visti:

- il D.L. n. 95 del 6.7.2012 in tema di revisione della spesa pubblica, convertito in Legge 135/2012, all’art. 1 co. 1, ai sensi del quale: “L’acquisizione di beni e servizi deve prioritariamente avvenire mediante ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip spa o mediante altre tipologie di mercato elettronico di cui all’art. 328 del Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti”;
- l’art. 1, comma 512, della legge 208/2015 (cd. “Legge di Stabilità 2016”), relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, che statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall’Istat “provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”;

Stimato in Euro 2.208,20 il valore del presente affidamento;

Accertato che non risultano al momento attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, co. 1, della L. n. 488/1999 e s.m.i., aventi ad oggetto forniture di tipo comparabile e nelle quantità richieste;

Visto l'art. 36 co 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2006, ai sensi del quale, per affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 Euro, è consentito l'affidamento di lavori, servizi e forniture mediante affidamento diretto adeguatamente motivato;

Considerato che ricorre la fattispecie dei contratti sotto soglia di cui all'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016, co. 2, lett. a);

Ricordato che per lo svolgimento di dette procedure “le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.” (D.Lgs n. 50/2016, art. 36, co. 6);

Verificato inoltre, relativamente al presente affidamento, che sussistono le condizioni per l'affidamento diretto di cui all'art. 63 co. 2 lett. b.3) del codice Appalti, ai sensi del quale è ammissibile il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara quando “i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico”, a motivo della “tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale”, e “non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli, e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”, in quanto l'impresa Maggioli spa vanta diritti di esclusiva sul software IRIDE;

Preso atto che la piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ha recentemente reso disponibile lo strumento della Trattativa Diretta rivolta ad un unico operatore economico, modalità di negoziazione semplificata rispetto alla tradizionale Richiesta di Offerta, e rispondente alle su citate fattispecie normative di cui agli artt. n. 36 co.2 lett. a) e n. 63 del Codice Appalti;

Dato atto pertanto che, ai fini dell'acquisizione della fornitura software di cui in oggetto, in data 24/11/2016 si provvedeva alla pubblicazione sulla piattaforma CONSIP del Mercato della Pubblica Amministrazione della Trattativa n. 58568;

Vista l'offerta presentata da Maggioli spa, dell'importo complessivo pari ad Euro 2.196,00 IVA compresa;

Ritenuto il prezzo congruo rispetto alla prestazione richiesta ed ai correnti prezzi di mercato;

Precisato che:

- il perfezionamento contrattuale, nella forma di scrittura privata, avverrà mediante caricamento a sistema dell'apposito Documento di Stipula presente sul sito “www.acquistinretepa.it”, compilato e firmato digitalmente;
- trattandosi di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico, il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'art. 32, co. 10 del D.lgs 50/2016;
- il tempo utile per l'esecuzione della fornitura è stabilito al 31/12/2016;

Dato atto pertanto che l'esigibilità delle obbligazioni derivanti dal presente affidamento è da imputarsi al corrente esercizio;

Precisato che il presente affidamento è subordinato al positivo esito della verifica dei requisiti di ordine generale desumibili dall'art. 80 del D.Lgs 50/2016;

Verificato il permanere della regolarità contributiva per Maggioli, mediante acquisizione di DURCONLINE Prot. INAIL_5139779 del 24/10/2016 (scad. validità 21/02/2017), e dato atto che risulta agli atti d'ufficio l'attestazione della suddetta impresa in merito all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010;

Richiamato lo statuto della Città Metropolitana di Firenze, approvato in data 16/12/2014, ed in particolare le disposizioni transitorie, ai sensi delle quali, nelle more dell'approvazione di propri regolamenti, la Città Metropolitana applica quelli della Provincia di Firenze;

Richiamato inoltre l'atto dirigenziale n. 115 del 28/01/2016 – di conferimento degli incarichi di Posizione Organizzativa e Alta Professionalità con decorrenza 01/02/2016 – con il quale è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Posizione Organizzativa “Sviluppo sistema informativo e progetti di innovazione tecnologica”, e che prevede espressamente l'attribuzione di capacità rappresentativa dell'Ente anche verso l'esterno;

Visti

- la Delibera di Consiglio Metropolitan n. 55 del 27/07/2016, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2016-2018;
- la Delibera di Consiglio Metropolitan n. 67 del 21/09/2016, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2016-2018;
- gli artt. 151 e 183 del D.lgs. n. 267 del 18/08/2000;
- gli artt. 25 e 26 del regolamento di contabilità,

e ravvisata la propria competenza in merito;

Ritenuto pertanto procedere, ai fini dell'affidamento della fornitura di cui in oggetto, all'assunzione di apposito impegno sul pertinente capitolo 18662/0 del Bilancio 2016, dell'importo complessivo di Euro 2.196,00 IVA 22% inclusa;

Ricordato che il presente affidamento è soggetto alla pubblicità sul sito web dell'Ente, sezione “Amministrazione Trasparente” così come previsto dall'art. 37 del D.Lgs n. 33/2013, ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1 comma 32 della L. n. 190/2012 (c.d. “Legge anticorruzione”)

DETERMINA

secondo quanto specificato in narrativa,

1. di affidare all'impresa Maggioli spa (C.F. 2. 06188330150) la fornitura del modulo software di integrazione IRIDE-DAX compatibile con le nuove specifiche tecniche del servizio di conservazione a norma di Regione Toscana, approvando l'offerta presentata in risposta alla trattativa diretta n. 58568 pubblicata sulla piattaforma CONSIP del MepA, dell'importo singolo netto di Euro 1.800,00, pari all'importo complessivo IVA compresa di Euro 2.196,00,00 ;
2. di precisare che il presente affidamento avviene ai sensi all'art. 63 co. 2 lett. b.3) del D. Lgs. 50/2016, per le

motivazioni espresse in narrativa;

3. di impegnare a tal fine l'importo complessivo di Euro 2.196,00 IVA 22% inclusa, sul pertinente capitolo 18662/0 del Bilancio 2016;
4. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lett. "a", punto 2, del Decreto Legge 1 luglio 2009 n. 78, convertito con modificazioni in Legge 3 agosto 2009 n. 102, si è provveduto preventivamente ad accertare che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (art. 191 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica;
5. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto, titolare della P.O. Sviluppo Sistema Informativo e Progetti d'Innovazione Tecnologica;
6. di procedere alla pubblicazione sul sito dell'Ente dei dati di cui all'art. 1, co. 32, Legge 190/2012;
7. di inoltrare il presente atto ai Servizi Finanziari ai fini della registrazione dell'impegno di spesa, nonché alla segreteria Generale per la relativa pubblicazione e raccolta.

Firenze 30/11/2016

ASSFALG JURGEN - P.O. SVILUPPO

SISTEMA INFORMATIVO E PROGETTI DI INNOVAZIONE TECNOLOGICA

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>. L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”