

Determinazione Dirigenziale

N. 2094 del 19/12/2016

Classifica: 002.12.03

Anno 2016

(6764853)

Oggetto	ATTIVITA DI COMUNICAZIONE DEL PROCESSO PARTECIPATIVO VERSO IL PIANO STRATEGICO METROPOLITANO. AFFIDAMENTO IN-HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETA PARTECIPATA FLORENCE MULTIMEDIA SRL E IMPEGNO DI SPESA
---------	---

Ufficio Redattore	DIREZIONE GENERALE
Riferimento PEG	06
Centro di Costo	
Resp. del Proc.	Dott. Pietro Rubellini
Dirigente/Titolare P.O.	RUBELLINI PIETRO - DIRETTORE GENERALE

MAZMA

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
-	2016	19188	-	€ 12.609,00

Il Dirigente / Titolare P.O.

Vista la Legge 7 aprile 2014, n. 56 recante “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*”, ed in particolare l’art. 1, comma 16, secondo cui “*Il 1° gennaio 2015 le città metropolitane subentrano alle province omonime e succedono ad esse in tutti i rapporti attivi e passivi e ne esercitano le funzioni, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica e degli obiettivi del patto di stabilità interno; alla predetta data il sindaco del comune capoluogo assume le funzioni di sindaco metropolitano e la città metropolitana opera con il proprio statuto e i propri organi, assumendo anche le funzioni proprie di cui ai commi da 44 a 46*”;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali a norma*

dell'articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265”, per le disposizioni non incompatibili con la predetta legge n. 56/2014;

Visto, in particolare, l'art. 1, comma 44, della L. 56/2014 secondo cui alla Città metropolitana sono attribuite le funzioni fondamentali delle Province e quelle attribuite alla Città metropolitana nell'ambito del processo di riordino delle funzioni delle Province ai sensi dei commi da 85 a 97 di tale articolo, nonché ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione, che attribuisce alla Città metropolitana tra le altre la seguente funzione fondamentale: *“adozione e aggiornamento annuale di un piano strategico triennale del territorio metropolitano, che costituisce atto di indirizzo per l'ente e per l'esercizio delle funzioni dei comuni e delle unioni di comuni compresi nel predetto territorio, anche in relazione all'esercizio di funzioni delegate o assegnate dalle Regioni, nel rispetto delle leggi delle regioni nelle materie di loro competenza”*;

Visto lo Statuto della Città metropolitana di Firenze, approvato con Deliberazione della Conferenza metropolitana n. 1 del 16 dicembre 2014, e in particolare l'art. 5 *Pianificazione strategica*;

Visto, altresì, l'art. 9 *Procedure partecipative* dello Statuto della Città metropolitana di Firenze secondo cui *“1. La Città metropolitana, prima della definitiva deliberazione da parte del Consiglio metropolitano degli atti di pianificazione strategica e territoriale, favorisce e promuove procedure di informazione e partecipazione che garantiscano la trasparenza delle attività di formazione degli stessi nelle forme e con le modalità disciplinate da apposito regolamento”*;

Richiamata la Legge regionale 2 agosto 2013, n. 46 recante *“Dibattito pubblico regionale e promozione della partecipazione alla elaborazione delle politiche regionali e locali”* di istituzione, tra l'altro, dell'Autorità Regionale per la Garanzia e la Promozione della Partecipazione, e in particolare il Capo III *“Sostegno regionale ai processi partecipativi locali”*;

Richiamata, altresì, la relazione di inizio mandato presentata dal Sindaco metropolitano nella seduta del Consiglio metropolitano dell'8/4/2015, pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente e successivamente discussa in Consiglio metropolitano nelle sedute del 29/4/2015 e del 10/6/2015, che individua, fra le linee programmatiche di azione prioritaria, il *“Piano Strategico metropolitano”* quale *“primo strumento utile per far sì che la Città metropolitana diventi attore effettivo per i cittadini e le aziende del nostro territorio”*;

Visto il progetto di processo partecipativo denominato *“Piano Strategico Città Metropolitana 2030”*, approvato in via definitiva con cofinanziamento di euro 80.000,00 dall'Autorità Regionale per la Garanzia e la Promozione della Partecipazione con propria Deliberazione n. 13 del 30 aprile 2015, e rilevato che tale progetto accompagnerà il processo di redazione del Piano Strategico Metropolitano;

Richiamata la Delibera del Consiglio Metropolitano n. 95 del 25 novembre 2015, avente a oggetto l'approvazione del Protocollo di intesa finalizzato alla costituzione del Comitato promotore del Piano Strategico Metropolitano e del *Documento di indirizzo per l'avvio del processo di pianificazione strategica*;

Richiamate le disposizioni transitorie dello Statuto della Città Metropolitana secondo cui *“la Città Metropolitana, nelle more dell'approvazione dei propri regolamenti, applica quelli della Provincia di Firenze”*;

Ricordato che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 1816 del 25/11/2016 è stato approvato il contratto di servizio con la società *in-house* Florence Multimedia Srl per l'anno 2016/2017;
- fra le società partecipate cui la Città Metropolitana è subentrata alla Provincia di Firenze per effetto della Legge di riordino istituzionale 07/04/2014, n. 56 figura la società Florence Multimedia Srl, costituita nell'ottobre 2005 dalla Provincia di Firenze e posseduta al 100% dall'ente che ha proceduto di volta in volta ad affidare alla stessa, *in-house providing*, servizi strumentali connessi a proprie finalità istituzionali;
- la società *in-house* Florence Multimedia Srl è da inquadrarsi giuridicamente come società strumentale della Città Metropolitana di Firenze per lo svolgimento delle attività sopra richiamate;
- la sentenza n. 1/2008 dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato equipara la società *in house*, nella fattispecie Florence Multimedia Srl per la Città Metropolitana di Firenze, come uno dei servizi propri dell'Amministrazione stessa, e come in questo caso non sia necessario che l'Ente proprietario al 100% del capitale della Società medesima esperisca gara pubblica per l'affidamento dei servizi in parola;
- per tale società *in-house* il Piano Operativo di Razionalizzazione delle partecipazioni societarie possedute dalla Città Metropolitana di Firenze, approvato dal Sindaco Metropolitano, con Atto n. 25 del 20/04/2015, ai sensi dell'art. 1, c. 612, della Legge di Stabilità 2015 (L. 190/2014), ha previsto: *“il mantenimento previa riorganizzazione della struttura e dei servizi affidati, con le seguenti azioni da compiere: Stipula nuovo contratto di servizio con riduzione dei servizi affidati. Adozione, da parte della Società, di un piano industriale di razionalizzazione e contenimento dei costi societari al fine di rispettare l'equilibrio economico-finanziario. Adozione, da parte dell'ente, di atto di indirizzo volto a favorire, in caso di esuberi del personale della Società, le procedure previste dall'art. 1, commi 565-568 della Legge di Stabilità 2014 (L. 147/2013). Esercizio costante del controllo analogo sulla Società e sulle norme di contenimento della spesa per essa vigenti in virtù del rapporto intercorrente con i soci pubblici”*;
- a tale società *in-house* risultano interamente applicabili gli obblighi di trasparenza e gli adempimenti per la prevenzione della corruzione previsti per le pubbliche amministrazioni senza alcun adattamento, come specificato nelle Linee Guida ANAC (determinazione 8/2015), trasmesse a Florence Multimedia per la necessaria attuazione con nota PEC prot. 0527701 dell'08/10/2015;
- per tale società *in-house*, avente come oggetto sociale la produzione di contenuti multimediali legati al territorio, risultano sussistenti tutti i requisiti previsti dalla Sentenza n. 1/2008 del Consiglio di Stato in adunanza plenaria per legittimare l'affidamento diretto *in-house providing*, senza gara, del servizio di un ente pubblico ad una persona giuridicamente distinta, ovvero:

1. esercizio del controllo analogo;

2. svolgimento, da parte della società, di servizi esclusivamente rivolti all'ente socio;
3. possesso pubblico dell'intero capitale societario;

Dato atto che la Città Metropolitana di Firenze esercita sulla società Florence Multimedia Srl compiti di programmazione e d'indirizzo in via permanente nonché il controllo analogo, disciplinato dalle "Direttive per la disciplina del controllo analogo nelle società partecipate *in-house*", approvate con deliberazione di G.P. 152 del 29/11/2013 e che impone un rapporto di stretta strumentalità fra le attività dell'impresa *in-house* e le esigenze pubbliche che l'ente controllante è chiamato a soddisfare, demandandone la costante verifica alle competenze dei Dirigenti titolari dei contratti di servizio stipulati con le società *in-house*;

RITENUTO di avvalersi della competenza e professionalità di Florence Multimedia Srl per la realizzazione delle "*procedure di informazione e partecipazione che garantiscano la trasparenza delle attività di formazione degli stessi nelle forme e con le modalità disciplinate da apposito regolamento*" che il sopracitato art. 9 *Procedure partecipative* dello Statuto della Città metropolitana di Firenze prevede siano favorite e promosse "*prima della definitiva deliberazione da parte del Consiglio metropolitano degli atti di pianificazione strategica e territoriale*";

VISTO il progetto per le attività di *Comunicazione del processo partecipativo verso il Piano Strategico della Città metropolitana di Firenze*, corredato da preventivo di spesa per euro 10.335,25 oltre IVA di legge (agli atti d'ufficio con prot. 117892), predisposto dalla Società partecipata Florence Multimedia Srl su richiesta della Direzione Generale;

VISTO che con lettera prot. 1434 del 23/09/2016 la Direzione Generale ha richiesto alla responsabile del contratto di servizio della Società Florence Multimedia, con riferimento all'articolo n. 3 *Attività integrative* di tale contratto, di verificare che le attività comprese nel progetto di cui sopra non siano riconducibili alle attività già affidate alla Società partecipata;

PRESO ATTO della nota prot. 1455 del 29/09/2016 con cui la Responsabile del contratto di servizio conferma che il progetto sopra richiamato non è compreso nel Contratto di servizio;

DATO ATTO che:

- tale affidamento è conforme alle indicazioni contenute nel Piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie dell'Ente adottato dal Sindaco Metropolitano in quanto contribuisce alla razionalizzazione della spesa all'interno della società;
- il pagamento del corrispettivo verrà effettuato a seguito di presentazione di report finale e di regolare fattura da parte della Società Florence Multimedia Srl;

ACCLARATO che, per quanto riguarda i parametri di valutazione della congruità, i costi della prestazione riportati nel preventivo presentato da Florence Multimedia Srl sono da ritenersi in linea con i costi di mercato relativi alla stessa tipologia di prestazione di volta in volta affidata in quanto la società Florence Multimedia Srl, ha istituito, secondo la normativa vigente, un registro dei fornitori aperto e

periodicamente aggiornato, mediante il quale, di fronte alle richieste ricevute dalle varie Direzioni, effettua indagini di mercato tese a individuare il miglior offerente in termini di rapporto prezzo/qualità;

RITENUTO per quanto sopra dettagliato di incaricare la Società Florence Multimedia Srl con sede in Firenze, via Cavour 1, Codice Fiscale e partita IVA 05574890488 della realizzazione del progetto di *Comunicazione del processo partecipativo verso il Piano Strategico della Città metropolitana di Firenze*;

CONSIDERATO che il rapporto sarà disciplinato da appositi accordi con la Direzione affidante, nonché, per quanto non in contrasto, con il contratto di servizio già citato;

CONSIDERATO che il responsabile del procedimento è il sottoscritto;

RICHIAMATI:

- l'Atto S.M. n. 88 del 30/12/2015 con il quale è stata approvata la macrostruttura organizzativa della Città Metropolitana di Firenze così come successivamente modificata con A:S.M. n. 5 del 23/5/2016;
- il Decreto del Sindaco metropolitano n. 66 del 31/12/2015 con il quale sono state conferite al sottoscritto, tra le altre, competenze dirigenziali relativamente al Piano Strategico Metropolitano;

RAVVISATA, sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito;

VISTI:

- l'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" come modificato dal D.Lgs 126/2014;

RICHIAMATE:

- la DCM n. 52 del 27/07/2016 con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento al DUP 2016/2018;
- la DCM n. 55 del 27/07/2016 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione dell'ente per l'anno 2016, esecutivo;
- la DCM n. 78 del 23/09/2016 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione-PEG della Città Metropolitana di Firenze;
- gli artt. 26 e 29 del Regolamento di Contabilità come modificato con Deliberazione Consiglio provinciale n. 7 del 4/2/2013;

CONSIDERATO che la Città Metropolitana di Firenze non ha rispettato l'obiettivo del patto di stabilità 2015 e che il presente provvedimento non è elusivo delle sanzioni previste dall'articolo 31 della Legge 12 novembre 2011, n. 183 ed in particolare non trattasi di assunzione di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale e nemmeno di contratti di servizio con soggetti privati che si possano configurare come elusivi della disposizione normativa richiamata;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lett. "a", punto 2, del Decreto Legge 1 luglio 2009

n. 78, convertito con modificazioni in Legge 3 agosto 2009 n. 102, si è provveduto preventivamente ad accertare che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (articolo 191 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica;

RICORDATO che il presente affidamento è soggetto alla pubblicità sul sito web dell'Ente, sezione “Amministrazione Trasparente” così come previsto dall'art. 37 del D.Lgs n. 33/2013, ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1 comma 32 della L. n. 190/2012 (c.d. “Legge anticorruzione”);

DETERMINA

- 1) di incaricare la Società Florence Multimedia srl della realizzazione del servizio di *Comunicazione del processo partecipativo verso il Piano Strategico della Città metropolitana di Firenze*;
- 2) di attribuire alla Società Florence Multimedia Srl per il servizio di cui al punto 1) la somma di euro 12.609,00 IVA inclusa, così come descritto e indicato nel preventivo agli atti d'ufficio;
- 3) di impegnare a favore della Società Florence Multimedia Srl l'importo complessivo di euro 12.609,00 sul Capitolo 19188 del Bilancio 2016, che presenta sufficiente capienza, e che è stato codificato in relazione alla necessità che tutti gli affidamenti alle partecipate siano uniformemente codificati (siano essi all'interno o all'esterno del contratto di servizio), come da nota inviata a mezzo posta elettronica dagli uffici della Direzione Generale alla Direzione Servizi Finanziari il 30 novembre 2016 ;
- 4) di precisare che l'importo sopra citato sarà esigibile entro il mese di febbraio 2017, termine previsto per la conclusione del processo partecipativo verso il Piano Strategico metropolitano;
- 5) di dare atto che, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. “a”, punto 2, del Decreto Legge 1 luglio 2009 n. 78, convertito con modificazioni in Legge 3 agosto 2009 n. 102 si è provveduto preventivamente ad accertare che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (articolo 191 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica”;
- 6) di dare atto che l'attività in oggetto è riferita al seguente obiettivo PEG: Obiettivo di gestione 11320161 - REDAZIONE PIANO STRATEGICO (Missione 01 SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE, Programma 0101 ORGANI ISTITUZIONALI, Obiettivo Operativo: PIANO STRATEGICO- REDAZIONE);
- 7) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (ai sensi dell'art. 272 del D. Lgs. 207/2010) è il sottoscritto;
- 8) di dare atto che a seguito apposizione del visto contabile, si provvederà alla pubblicazione del presente affidamento sul sito web dell'Ente, sezione “Amministrazione Trasparente” così come previsto dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 ed in ottemperanza agli obblighi di cui al comma 32, art. 1 legge 190/2012 legge Anticorruzione;

- 9) di comunicare il presente Atto all'Ufficio Partecipate per i conseguenti adempimenti;
- 10) di dare atto che il presente Atto viene inoltrato ai Servizi finanziari ai fini della registrazione dell'impegno di spesa, ai sensi dell'art. 24 del Regolamento di Contabilità della Provincia di Firenze, nonché all'Ufficio Atti per la relativa pubblicazione e raccolta;
- 11) di dare atto che il presente affidamento è soggetto alla pubblicità sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", così come previsto dagli artt. 22 e 37 del D.Lgs n. 33/2013 ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, della L. n. 190/2012 (c.d. "Legge anticorruzione").

Firenze **19/12/2016**

RUBELLINI PIETRO - DIRETTORE GENERALE

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze"