



CITTÀ METROPOLITANA
DI FIRENZE

Determinazione Dirigenziale

N. 132 del 31/01/2017

Classifica: 015.06

Anno 2017

(6773187)

<i>Oggetto</i>	DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. PROCEDURA APERTA PER L'AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEL PROCEDIMENTO SANZIONATORIO, IN CONFORMITA A QUANTO PREVISTO DAL TITOLO VI DEL D.LGS. 285 DEL 30/04/1992, NUOVO CODICE DELLA STRADA.
----------------	---

<i>Ufficio Redattore</i>	DIREZIONE GENERALE
<i>Riferimento PEG</i>	
<i>Centro di Costo</i>	
<i>Resp. del Proc.</i>	Dott. Pietro Rubellini
<i>Dirigente/Titolare P.O.</i>	RUBELLINI PIETRO - DIRETTORE GENERALE

MAZMA

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
.	2019	8804	.	€ 64.050,00
.	2019	17297	.	€ 318.826,26
.	2018	8804	.	€ 109.800,00
.	2018	17297	.	€ 546.560,00
.	2017	8804	.	€ 45.750,00
.	2017	17297	.	€ 227.733,74

Il Dirigente / Titolare P.O.

Premesso:

che in data 21 marzo 2002 in Pisa veniva sottoscritta una convenzione tra la Regione Toscana e le Province di

Firenze, Livorno e Pisa per la delega delle funzioni di manutenzione ordinaria, manutenzione straordinaria, pronto intervento e delle funzioni amministrative concernenti la gestione della S.G.C. FI-PI-LI alla Provincia di Firenze, come previsto dal punto 9 della Delibera di Consiglio Regionale del 19 dicembre 2000 n° 274 e che il 10 aprile 2012 è stata sottoscritta la nuova convenzione tra i medesimi soggetti per la medesima delega, confermata fino all'anno 2017 (prorogabile fino all'anno 2021) in carico alla Provincia di Firenze

che la Provincia di Firenze ha provveduto ad affidare, con decorrenza dal 1 aprile 2003, la gestione e manutenzione della S.G.C. FI-PI-LI tramite un contratto di Global Service ad una A.T.I. con mandataria Autostrade per l'Italia Spa;

che la Provincia di Firenze, a esiguito di uno studio del fenomeno incidentale che interessa la S.G.C. FI-PI-LI relativamente al periodo 2000-2004, dal quale è emerso che una sensibile percentuale del numero totale degli incidenti registrati è direttamente correlabile alla velocità elevata tenuta dagli utenti della S.G.C. FI-PI-LI, ed all'interno del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale., in conformità alle linee del Disciplinare regionale redatto da Regione Toscana, U.R.P.T. e A.N.C.I. Toscana per l'attuazione regionale del Programma annuale di attuazione 2003 del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale ha avanzato un progetto di un sistema di controllo della velocità degli utenti mediante l'installazione di postazioni fisse di controllo del traffico tipo Autovelox, al fine di ridurre il più possibile la componente di incidentalità dovuta al superamento delle velocità ammissibili sulla S.G.C. FI-PI-LI;

Visto l'art. 4, comma I, della L. 01/08/2002 n. 168, concernente l'individuazione, con apposito decreto del Prefetto, dei luoghi ove possono essere installati dispositivi o mezzi tecnici di controllo del traffico, finalizzati al rilevamento a distanza delle violazioni alle norme di comportamento stabilite dall'art. 142 del D.Lgs. 30/04/1992 n. 285;

Considerato, inoltre, che in data 24/12/2004 la provincia di Firenze ha trasmesso agli Uffici Territoriali di Governo delle Province di Firenze Pisa e Livorno il progetto redatto per l'installazione delle postazioni fisse di controllo del traffico tipo Autovelox, già approvato dal Tavolo Congiunto Regione Toscana e Province di Firenze, Pisa e Livorno del 06/12/2004, al fine di ottenere l'autorizzazione per l'installazione ai sensi della citata L. 168/2002;

Preso atto

che in esecuzione del suddetto art. 4 della L. 168/2002 la Prefettura di Pisa con Decreto Prefettizio del 23/10/2002 e la Prefettura di Firenze con Decreti Prefettizio del 13/01/2003 e del 03/02/2003 hanno incluso la S.G.C. FI-PI-LI nell'elenco delle strade su cui è possibile installare i dispositivi di controllo delle velocità relativamente ai tratti in attraversamento dei Comuni di Lastra a Signa, Montelupo F.no Pisa, Cascina, Crespina, Pontedera, Montopoli Valdarno e S. Miniato;

che la Conferenza dei Servizi (Regione Toscana, Provincia di Firenze, Provincia di Pisa, Provincia di Livorno e rispettive Prefetture) ha espresso parere favorevole alla realizzazione del progetto redatto dalla Provincia di Firenze nella seduta del 15/11/2005;

che le Prefettura delle province di Firenze, Pisa e Livorno hanno autorizzato, con più provvedimenti, anche in diversi tempi, l'installazione dei dispositivi di controllo del traffico sulla S.G.C. FI-PI-LI in corrispondenza delle posizioni previste nel progetto della Provincia di Firenze;

che nel 2005 la Regione Toscana, la Provincia di Firenze, la Provincia di Pisa, la Provincia di Livorno e i Comuni interessati dalla S.G.C. FI-PI-LI (Cascina; Collesalveti; Crespina; Empoli; Fauglia; Firenze; Lari; Lastra a Signa; Livorno; Montelupo Fiorentino; Montopoli; Pisa; Ponsacco; Pontedera; San Miniato; Scandicci) hanno siglato un Protocollo di Intesa nel quale, fra l'altro, si stabiliva che:

- una volta installate le postazioni fisse di autovelox il sistema sarà gestito dalla Provincia di Firenze;
- i proventi derivanti dal servizio, esclusi i costi necessari a finanziarlo, dovranno essere reinvestiti in interventi di miglioramento della sicurezza stradale sulla S.G.C. FI-PI-LI e rendicontati alla Regione Toscana ed alle Province di Pisa e Livorno;

Preso atto del protocollo di intesa stipulato tra la Regione Toscana e le Province di Firenze, Pisa e Livorno per regolare le attività di realizzazione e successiva gestione del sistema di postazioni fisse di controllo del traffico tipo autovelox e dei conseguenti procedimenti sanzionatori ai sensi dell'art. 142 del D.Lgs. 30/04/1992 n. 285 (Nuovo Codice della Strada);

Considerato che nel Protocollo di Intesa in merito alla gestione dei procedimenti sanzionatori derivanti dalle violazioni alle norme di comportamento stabilite dall'art. 142 del D.Lgs. 30/04/1992 n. 285, era previsto che la provincia di Firenze bandisse apposita gara per l'affidamento dei servizi di gestione integrata del procedimento sanzionatorio, in conformità a quanto previsto dal Titolo VI del D.Lgs. 285 del 30/04/1992 (nel seguito indicato come NCS), per tutte e tre le province coinvolte, per un servizio di supporto comprendente la fornitura ed installazione di un sistema informativo presso i Comandi delle Polizie Provinciali di Firenze, Pisa e Livorno in collegamento remoto con gli archivi del P.R.A. e della Motorizzazione Civile; l'inserimento dati, da effettuarsi presso i Comandi delle tre Polizie Provinciali competenti per territorio; la stampa del modulo unico comprensivo del testo della violazione e dei bollettini di pagamento; le operazioni di taglio, piega, confezionamento e postalizzazione dei plichi; la gestione della riscossione volontaria (mediante canali tradizionali quali poste italiane, istituti di credito ed eventualmente innovativi quali internet) e relativa rendicontazione; il service pre-ruolo mediante invio di comunicazione di ultimo avviso; la gestione della riscossione coattiva, comprensiva dell'attività propedeutica e preparatoria per la notifica delle ingiunzioni di pagamento, mediante iscrizione a ruolo o ingiunzione fiscale; la creazione di un front office territoriale, presso ognuna le tre province interessate, per la gestione del rapporto diretto con la cittadinanza.

Visto che, a seguito di procedura aperta, ai sensi dell'art. 55, comma 5, del D.Lgs. 163/06, l'appalto è stato aggiudicato alla Ditta Maggioli Tributi S.p.A. e che il servizio "per la gestione integrata del processo sanzionatorio per violazioni all'art. 142 del D. Lgs 30.4.1992, n. 285 sulla SGC Fi-Pi-Li accertate attraverso un'attività di controllo del traffico tipo autovelox" è stato avviato nelle more della stipula del contratto in data 01/02/2015.

Considerato che il contratto in essere, avente durata di un anno rinnovabile di ulteriori 12 mesi, a seguito dell'avvenuto rinnovo del 31/01/2016, scade il 31/01/2017 e che è opportuno predisporre una nuova procedura per l'affidamento di un analogo servizio.

Visto che la Città Metropolitana di Firenze ha assoluta necessità di mantenere il supporto esterno per dette attività, e che tale supporto risulta indispensabile anche per quanto concerne la fase contenziosa, tramite patrocinio, e per quella propedeutica alla riscossione coattiva, mentre risulta opportuno che la riscossione coattiva in sé venga gestita attraverso la convenzione in essere con Equitalia S.p.A., che può svolgere nel modo migliore il

ruolo di concessionario, salvo che tale organismo venga a cessare dalle sue funzioni, nel qual caso dovrà farsi ricorso alle prestazioni della ditta esterna;

Ritenuto che suddividere le prestazioni da richiedere tramite il nuovo bando di gara in più lotti potrebbe comportare l'affidamento a diversi soggetti dei singoli lotti medesimi, con conseguenti difficoltà immaginabili nella gestione dei rapporti e nell'organizzazione del lavoro;

Richiamato in particolare l'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 (Codice degli appalti), che al co. 2 dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

Richiamato inoltre il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 recante il “Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli enti locali a norma dell'articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265”, in particolare all'art. 192, il quale stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

Visto l'art. 35 “Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti”, comma 1, lett. c) e l'art. 60 “Procedura aperta” del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Ritenuto, pertanto, di avviare una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento in appalto del servizio di “gestione integrata del processo sanzionatorio per violazioni all'art. 142 del D. Lgs 30.4.1992, n. 285 sulla SGC Fi-Pi-Li accertate attraverso un'attività di controllo del traffico tipo autovelox”;

Ritenuto di aggiudicare il servizio ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Ravvisata l'opportunità di espletare la procedura negoziata per l'affidamento del predetto contratto in modalità interamente telematica, attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – Città Metropolitana di Firenze (START) reperibile al seguente indirizzo: <https://start.e.toscana.it/cittametropolitana-fi/>, a norma di quanto consentito dall'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 nonché dall'art. 47 della Legge regionale 13 luglio 2007, n. 38 “Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro”;

Precisato che:

- il contratto dovrà essere stipulato in forma pubblica amministrativa, con spese a carico esclusivo della ditta appaltatrice a norma dell'art. 23 del Regolamento per la disciplina dei Contratti della Provincia;
- le clausole essenziali del contratto sono quelle richiamate nel capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto allegati parte integrante al presente atto;
- o dell'appalto ricadono nella categoria: CPV 72512000-7 (principale) 79112000-2 (servizio opzionale di tutela legale) e 79940000-5 (servizio opzionale di riscossione coattiva);
- la modalità di scelta del contraente, a cui affidare l'esecuzione dei lavori in oggetto, è quella della procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- il Bando di gara, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 59 ss. del D.Lgs. 18 aprile 2016, verrà pubblicato

sul Profilo Committente, sulla Piattaforma ANAC, sul Portale regionale gare telematiche START, sull'Osservatorio regionale, sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana, e per estratto su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e su n. 2 a diffusione locale, e che le somme a tal fine necessarie verranno impegnate con successivo separato atto a cura della Direzione Gare, Contratti ed Espropri;

le spese relative al contributo all'ANAC – sulla base di quanto disposto dalla deliberazione n. 163 del 22 dicembre 2015 Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 – per l'anno 2017, risultano pari ad € 600,00;

il criterio di aggiudicazione della procedura sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

la procedura di gara sarà svolta dalla Direzione Gare, Contratti ed Espropri;

Visti:

il Regolamento di contabilità della Provincia ed il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi dell'Ente;

il Regolamento per la disciplina dei contratti dell'Ente;

la Delibera di Consiglio Metropolitan n. 55 del 27/07/2016, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2016-2018;

Ritenuto dare avvio alla procedura di selezione del contraente, tenuto conto dei tempi necessari al compimento delle procedure di gara e considerato che le attività di gestione dei procedimenti sanzionatori non possono essere interrotte, e che pertanto nelle more delle procedure di gara, occorre disporre proroga del servizio in essere alla Ditta Maggioli Tributi per ulteriori sei mesi dalla scadenza del contratto in essere, più volte citato, ai fini del corretto espletamento delle complesse procedure di gara ed in ogni caso per un periodo non superiore a sei mesi, che andranno a scadere il 31.7.2017;

Preso atto che L'importo complessivo stimato dell'appalto della durata di 24 mesi (12 mesi rinnovabili per ulteriori 12 mesi) è di € 1.076.000,00 esclusa IVA ed al netto delle spese postali. L'importo complessivo è stato calcolato sulla base dei dati statistici in possesso del Comando della Polizia Provinciale relativi agli atti da gestire per l'intero periodo ordinario di durata dell'appalto (Np1, Np2, Nplg) e all'importo del prezzo a base d'asta (P1, P2, Plg) come di seguito specificato:

Descrizione	Prezzo unitario a base d'asta IVA esclusa	Numero stimato di atti per 24 mesi	Importo a base d'appalto IVA esclusa
Attività di cui art. 3.1 del capitolato	P1 = € 6,40	Np1 = 70.000	€ 896.000,00
Servizio opzionale di riscossione crediti a mezzo ingiunzione fiscale di	P2 = €10,00	Np2=15.000	€ 150.000,00

cui art 7 c 2 capitolato

Servizio opzionale di patrocini legale di cui art 7 c 1 capitolato	Plg = € 50,00	Nplg = 600	€ 30.000,00
---	---------------	------------	-------------

Importo presunto a base d'appalto (24 mesi)			€ 1.076.000,00
--	--	--	----------------

- il contratto avrà durata annuale dal 01.8.2017, o comunque dall'aggiudicazione del servizio, prorogabile di una annualità, salvo sopravvenute disposizioni normative in materia di Enti Locali;
- l'aggiudicazione del servizio avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Ricordato che

- La provvigione sarà calcolata a misura, in base al numero delle pratiche lavorate;
- la Città Metropolitana si riserva espressamente di richiedere all'aggiudicatario l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 32, del D.lgs. 50/2016;
- l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida;
- che nel caso di offerte eguali, si procederà ad individuare l'aggiudicatario, mediante sorteggio nella stessa seduta pubblica di gara;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire, una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D. Lgs n.50/2016 e s.m.;
- il perfezionamento contrattuale avverrà mediante la stipula (a norma art.23 del Regolamento dei contratti della Provincia che prevede di stipulare "*per atto pubblico o pubblico amministrativo i contratti di importo superiore a € 50.000,00*") di atto in forma pubblica amministrativa con spese a totale carico dell'aggiudicatario;
- si procederà alla redazione del DUVRI, come da allegato in atti di gara; l'importo degli oneri e costi della sicurezza è stimato pari a Euro Zero/00;

Considerato di dover procedere alla pubblicazione del presente bando ai sensi dell'art. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 in quanto il valore stimato dell'appalto supera la soglia prevista per gli affidamenti in ambito Europeo;

Rilevato che la spesa annuale presuntivamente occorrente per il predetto servizio, comprensivo delle prestazioni aggiuntive ammonta annualmente ad € 538.000,00 esclusa IVA;

Dato atto che il Dott. Pietro Rubellini è responsabile del procedimento relativamente al presente atto, ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan di Firenze N° 5 dell'11/01/2017, con la quale è stato approvato Bilancio di previsione 2017-2019;

Visti la Legge n. 94 del 6.07.2012, la Legge n. 135 07/08/2012, nonché il D.Lgs. N. 50/2016;

Visti altresì:

- d.lgs. n. 267 /2000 ed in particolare gli artt. 107, 151 comma 4, 183, 191 e 192
- il d.lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6, l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- la Legge del 13/08/2010, n. 136, ed in particolare l'art. 3 "Tracciabilità dei flussi
- il Regolamento di contabilità, il Regolamento per la disciplina dei contratti, il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi dell'Ente ed il Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione C.P. 6/2013;
- l'articolo 1, comma 32 della legge 6 novembre 2012, n. 190 (c.d. "Legge anticorruzione") che prevede l'obbligo per le stazioni appaltanti, di pubblicare sul proprio sito WEB i dati salienti relativi agli affidamenti di lavori, forniture e servizi, in tabelle riassuntive rese liberamente scaricabili in formato digitale standard aperto;
- il D.Lgs. 14-3-2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" ed in particolare l'art. 23 e l'art. 26 che dispone l'obbligo di pubblicazione sul sito dell'ente degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati, di importo complessivo superiore a Euro 1.000,00 annui, quale condizione legale di efficacia del titolo legittimante le medesime;

Ravvisata, sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito.

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in premessa

Di indire procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, del servizio di gestione integrata del procedimento sanzionatorio in conformità a quanto previsto dal titolo VI del D.Lgs 285 del 30.4.1992, NCDS per le violazioni rilevate sulla SGC FIPILI nel tratto di competenza della Provincia di Firenze, da effettuarsi con le modalità e condizioni riportate nel capitolato d'appalto, nella relazione tecnico e nell'allegato schema di contratto;

Di stabilire che l'affidamento sarà di durata annuale a partire dal 1.8.2017 prorogabile per un ulteriore anno, stabilendo che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sulla base dei parametri indicati nel capitolato e nel disciplinare;

Di prorogare tecnicamente, nelle more dell'esperimento delle procedure di gara, il servizio in essere alla Ditta Maggioli Tributi per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di aggiudicazione del servizio ai fini del corretto espletamento delle complesse procedure di gara.

Di approvare quale parte integrante del presente atto;

A) la relazione tecnico/descrittiva;

B) il Capitolato di gara

Di riservarsi la facoltà di:

- aggiudicare il servizio anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida;
- non procedere all'aggiudicazione dell'appalto, se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- di richiedere all'aggiudicatario l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 32, del D.lgs. 50/2016;

Di stabilire:

- che i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati dal relativo Capitolato, dall'offerta e dal successivo contratto da stipularsi in forma pubblica amministrativa con totale spesa a carico dell'aggiudicatario;
- che in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D. Lgs n.50/2016 e s.m.;
- che la pubblicazione del bando sarà effettuata a norma 72 e 73 del D. Lgs n.50/2016 e s.m.;

Di impegnare la presunta spesa per il presunto primo anno del servizio, che si individua, a seguito dei tempi della gara, a partire dal 01/08/2017 per euro 227.733,84 sul bilancio 2017 capitolo n. 17297 e euro 45750 sul bilancio 2017 capitolo n° 8804

Di prenotare la presunta spesa euro 546560,00 sul bilancio di previsione 2018 capitolo n.17297 e euro 109.800,00 sul bilancio di previsione 2018 capitolo n° 8804

Di prenotare la presunta spesa euro 318.826,26 più IVA sul bilancio di previsione 2019 capitolo n.17297 e euro 64050 sul bilancio di previsione 2019 capitolo n° 8804

Di dare atto che:

- Il Responsabile Unico del Procedimento è il sottoscritto;
- verso il presente atto, chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità stabilite dall' Art. 120 del D. Lgs n. 104/2010.

Di inoltrare il presente atto, ai sensi del Regolamento di Contabilità, alla Direzione Servizi Finanziari ai fini della registrazione dell'impegno di spesa, nonché alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione e raccolta.

Firenze **31/01/2017**

RUBELLINI PIETRO - DIRETTORE GENERALE

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”