



CITTÀ METROPOLITANA  
DI FIRENZE

## Atto del Sindaco Metropolitan

N. 23 del 22/12/2017

Classifica: 003.09

(6845892)

<i>Oggetto</i>	<b>FONDO DELLE RISORSE PER LA CONTRATTAZIONE DECENTRATA DEL PERSONALE DIPENDENTE. AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE DELLA PRE-INTESA RELATIVA ALL'AGGIORNAMENTO DELL'UTILIZZAZIONE DELLA PARTE STABILE DEL FONDO 2017</b>
----------------	--

<i>Ufficio Proponente</i>	<b>DIREZIONE PERSONALE PROVVEDITORATO E PARTECIPATE - AMBITO PERSONALE</b>
<i>Dirigente/ P.O</i>	<b>MONTICINI LAURA - DIREZIONE PERSONALE PROVVEDITORATO E PARTECIPATE - AMBITO PERSONALE</b>
<i>Relatore</i>	<b>SINDACO METROPOLITANO DI FIRENZE</b>

### Il Sindaco Metropolitan

**Dato atto** che ai sensi della Legge 7/4/2014, n. 56 di riordino istituzionale, dal 1°/1/2015 la Città Metropolitan di Firenze è subentrata alla Provincia di Firenze in tutti i rapporti attivi e passivi esercitandone le funzioni nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica e degli obiettivi del patto di stabilità interno;

**Visto** lo statuto della Città Metropolitan di Firenze, approvato con Delibera della Conferenza Metropolitan n. 1 del 16/12/2014, ed in particolare le disposizioni transitorie nelle quali è previsto che la Città Metropolitan, nelle more dell'approvazione di propri regolamenti, applica quelli della Provincia di Firenze e garantisce i servizi, i livelli occupazionali e le funzioni già svolte al 31 dicembre 2014 dalla Provincia medesima;

**Visto** l'Atto del Sindaco Metropolitan n. 88 del 30/12/2015 con il quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa, successivamente modificata con Atto del Sindaco metropolitan n. 5 del 23/5/2016;

**Visti:**

- il CCNL 1998 –2001 (biennio economico 1998-1999) del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali (sottoscritto in data 01/04/1999);
- il CCNL del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali, sottoscritto il 14/09/2000 (cosiddette code contrattuali);
- il CCNL del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali per il biennio economico 2000/2001 (sottoscritto in data 05/10/2001);
- il CCNL del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali per il biennio economico 2002-2003 (sottoscritto in data 22/01/2004);

- il CCNL del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali per il biennio economico 2004/2005 (sottoscritto in data 09/05/2006);
- il CCNL del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali per il biennio economico 2006/2007 (sottoscritto in data 11/04/2008);
- il CCNL del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali per il biennio economico 2008/2009 (sottoscritto in data 31/07/2009);

**Richiamato**, in particolare, l'art. 31, comma 1, CCNL 22/01/2004 in merito alla distinzione delle risorse decentrate in risorse stabili, variabili e variabili a destinazione vincolata;

**Richiamate:**

- la Deliberazione della Giunta Provinciale n. 70/2012, modificata ed integrata con Deliberazione n. 95/2012, con la quale sono stati assegnati alla Delegazione di Parte Pubblica gli indirizzi per la contrattazione decentrata anno 2012;
- la Deliberazione della Giunta Provinciale n. 124 del 18 settembre 2012 con la quale è stato approvato il “Sistema di misurazione e valutazione della performance e la metodologia per la valutazione della performance dei responsabili di posizione organizzativa e di alta professionalità e dei dipendenti”;
- la Deliberazione della Giunta Provinciale n. 128 del 18/9/2012 con la quale la Delegazione Trattante di parte pubblica è stata autorizzata alla sottoscrizione definitiva della pre-intesa riguardante l'utilizzazione del fondo delle risorse decentrate del personale non dirigenziale – anno 2012 ed al contempo è stato precisato che tale autorizzazione è subordinata al recupero della somma di arrotondati € 1.475.000,00 calcolata dal MEF a seguito della verifica amministrativo – contabile effettuata dai Servizi Ispettivi di Finanza Pubblica nel mese di gennaio/febbraio 2011 e derivante da una errata costituzione dei fondi per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività anni 2004 – 2010 da effettuare avvalendosi delle somme non ancora liquidate sui fondi anni 2010 e 2011, della minore spesa derivante dalla riduzione del numero delle Posizioni Organizzative anno 2012, della destinazione di tutte le economie che saranno realizzate nei vari sottofondi anno 2012 ed infine dell'accantonamento di € 300.000 sui fondi degli anni successivi fino al 2016;
- il contratto integrativo sottoscritto il 24 settembre 2012;

**Confermata** la vigenza delle disposizioni contenute nelle suddette deliberazioni per effetto delle sopra citate disposizioni transitorie dello Statuto Metropolitano;

**Richiamati altresì:**

- l'art. 9, comma 2-bis, del DL78/2010 convertito con modificazioni nella legge n. 122/2010, come modificato dall'art. 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2013, n.147:
  - o *A decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all' articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo;*
- il comma 236 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016, in vigore dal 1°/1/2016) che così recita:
  - o *Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente;*

**Dato atto:**

- che con Determinazione dirigenziale n. 34 del 18/01/2016 è stato calcolato l'importo complessivo della parte stabile del fondo per l'anno 2016 in maniera prudenziale, in attesa di approfondimenti ed interpretazioni in merito all'applicazione delle nuove disposizioni in vigore per l'annualità 2016;
- che, a seguito delle verifiche effettuate nel corso di questi mesi, pur in assenza di circolari o interpretazioni esplicative, con Determinazione dirigenziale n. 1901 dell'1/12/2016 è stata approvata la costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente dell'Ente anno 2016 secondo lo schema allegato sub B alla predetta determinazione, per un importo complessivo di € 2.193.738,00, di cui € 2.167.294,00 quale parte stabile ed € 26.444,00 derivante dal risparmio per lavoro straordinario nella annualità 2015 accertata a consuntivo;
- che la parte stabile del fondo è stata calcolata sulla base della riduzione del personale in servizio, cessato a vario titolo nel corso dell'anno 2016, dando atto che il fondo sarà oggetto di immediato aggiornamento per effetto di una modifica del numero dei dipendenti in servizio al 31/12/2016;
- che con Atto dirigenziale n. 2338 del 19/12/2016, a seguito della modifica del numero dei dipendenti in servizio al 31/12/2016, la costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente dell'Ente anno 2016 è stata rideterminata in € 2.191.631,00, di cui € 2.165.187,00 quale parte stabile ed € 26.444,00 derivante dal risparmio per lavoro straordinario nella annualità 2015 accertato a consuntivo;

**Preso atto:**

- che con Determinazione Dirigenziale n. 10 del 10/01/2017 è stato costituito il fondo 2017, parte stabile, avvalendosi delle stesse modalità di calcolo descritte nella Determinazione dirigenziale n. 1901 dell'1/12/2016 e nei suoi allegati, dando atto che potrà subire variazioni per effetto di cogenti interpretazioni sopravvenute, per modifica del numero dei dipendenti in servizio alla data del 31/12/2017 oppure per sopravvenute modifiche legate all'applicazione della normativa attualmente vigente;
- che l'importo complessivo della parte stabile del fondo 2017 viene ad essere determinato in € 2.084.848,00 tenendo conto:
  - della riduzione della parte stabile del fondo, che viene rideterminata in complessivi € 808.665,00, per effetto di ulteriori n. 21 posti dichiarati in esubero nell'anno 2016 con conseguente pre-pensionamento dei dipendenti che li coprivano;
  - della riduzione del personale in servizio prevista per l'anno 2017;
- che con Atto del Sindaco Metropolitan n. 12 del 16 giugno 2017 la delegazione di parte pubblica è stata autorizzata alla sottoscrizione definitiva della pre-intesa siglata in data 22 maggio 2017 ed avente ad oggetto "contratto integrativo economico per la utilizzazione del fondo delle risorse decentrate del personale non dirigenziale – risorse stabili anno 2017";
- che il contratto integrativo è stato sottoscritto definitivamente il 26 giugno 2017;
- che nelle premesse dello stesso si prevede, fra l'altro, che le parti si riservano di individuare le eventuali diverse destinazioni derivanti dalla eliminazione dei vincoli contenuti all'art. 1, comma 236, della Legge 28/12/2015, n. 208;
- che inoltre con l'Atto del Sindaco Metropolitan n. 12/2017 è stato segnalato come, per effetto dell'applicazione della disposizione contenuta all'art. 14, comma 1, del CCNL 1/4/1999, sarà attribuibile al fondo 2017 la somma derivante dal risparmio per lavoro straordinario nella annualità 2016, accertata a consuntivo ed ammontante ad € 36.301,00, precisando che tale importo a carattere eccezionale, e quindi variabile da destinare al finanziamento di istituti non aventi carattere di stabilità, non soggetto al limite come espressamente indicato nella circolare RGS nr 17 del 24/4/2015 "Istruzioni per la compilazione del conto annuale 2014" (che conferma quanto già esposto nelle precedenti circolari 16/2012, 21/2013 e 15/2014), potrà essere definitivamente assegnato al Fondo 2017 solo dopo l'approvazione del Consuntivo per l'anno 2017;

**Considerato:**

- che l'art. 23 del D.Lgs. 25/05/2017, n. 75 rubricato "Salario accessorio e sperimentazione" è intervenuto sull'art. 1, comma 236, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208;
- che, in particolare, il comma 2 prevede: *"Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1°(gradi) gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1,*

*comma 236, della [legge 28 dicembre 2015, n. 208](#) è abrogato. Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016".*

- che inoltre il comma 3 del medesimo articolo dispone: “Fermo restando il limite delle risorse complessive previsto dal comma 2, le regioni e gli enti locali, con esclusione degli enti del Servizio sanitario nazionale, possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile”;
- che pertanto la parte stabile del fondo 2017 deve essere aggiornata ai sensi dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 sopra citato, che ha superato l'obbligo di riduzione derivante dalla riduzione del personale in servizio;

#### **Preso atto**

- che con DT 1485 del 06/10/2017 è stata aggiornata la costituzione della parte fissa (o stabile) del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente dell'Ente anno 2017 per un importo complessivo di € **2.165.187,00**;
- che può essere confermata l'attribuzione alla parte variabile del fondo 2017 la somma derivante dal risparmio per lavoro straordinario nella annualità 2016, accertata a consuntivo ed ammontante ad € 36.301,00, con le condizioni e per le sole destinazioni stabilite dalla legge e dal CCNL e richiamate nell'Atto del Sindaco Metropolitan n. 12/2017;

#### **Dato atto:**

- che l'utilizzazione del fondo è materia di contrattazione con la RSU e le OO.SS. di categoria maggiormente rappresentative;
- che la Delegazione Trattante si è riunita in data 13 dicembre 2017 ed è addivenuta alla sottoscrizione della Pre-intesa (**allegato A** al presente atto);
- che la pre-intesa può essere definita come “contratto integrativo economico” in quanto rende conto della programmazione contrattata delle risorse stabili per lo specifico anno 2017;

**Vista** la Relazione Illustrativa e Tecnico Finanziaria **allegato B**) al presente atto, redatta secondo lo schema predisposto dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'art. 40 del decreto legislativo n. 165/2001, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica ed inviato a tutte le Amministrazioni Pubbliche con circolare n. 25 del 19 luglio 2012;

#### **Richiamati:**

- il Documento Unico di Programmazione 2017/2019 approvato con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 78 del 23/11/2016 e ss.mm.ii.;
- il Bilancio di previsione 2017/2019 approvato con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 5 dell'11/1/2017 e ss.mm.ii.;
- il Piano Esecutivo di Gestione approvato con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 12 del 9/3/2017 e ss.mm.ii.;
- l'Atto del Sindaco Metropolitan n. 75 del 28/10/2015 con il quale è stata approvata la composizione della delegazione trattante di parte pubblica del comparto;

#### **Visti:**

- il parere del Collegio dei Revisori dei conti rilasciato ai sensi dell'art. 40bis del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000 **allegato C**) al presente atto;
- i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgvo 267/2000 dal Dirigente Personale, Provveditorato e Partecipate in ordine alla regolarità tecnica, nonché dal Responsabile della Direzione Servizi Finanziari in merito alla regolarità contabile;

**Visto** l'art. 16, comma 4, dello Statuto della Città Metropolitana e ravvisata la propria competenza in merito all'adozione del presente atto;

**DISPONE**

- 1) di autorizzare la delegazione di parte pubblica alla sottoscrizione definitiva della pre-intesa siglata in data 13 dicembre 2017 ed avente ad oggetto “integrazione dell’accordo sull’utilizzazione delle risorse per la contrattazione integrativa anno 2017”, secondo lo schema **allegato sub A)** al presente atto.

**“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e’ memorizzato digitalmente ed e’ rintracciabile sul sito internet <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>”**