CITTÀ METROPOLITANA
DI FIRENZE

Atto Dirigenziale

N. 2500 del 16/11/2018

Classifica: **005.02.02** Anno **2018** **(6918838)**

Oggetto	**PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO EX ART. 54 D.LGS. 50/2017 DI ACCORDO QUADRO SUDDIVISO IN DUE LOTTI PER LA MANUTENZIONE DEGLI IMMOBILI NON VINCOLATI DI PROPRIETA' O IN DISPONIBILITA' DELLA CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE DEL VALORE COMPLESSIVODI EURO 600.240,00 IVA INCLUSA -**

Ufficio Redattore	**DIREZIONE EDILIZIA**
Riferimento PEG	**44**
Resp. del Proc.	**Ing. Gianni Paolo Cianchi**
Dirigente/Titolare P.O.	**CIANCHI GIAN PAOLO - DIREZIONE EDILIZIA**

balbar00

Il Dirigente / Titolare P.O.

PREMESSO CHE:

- la Città Metropolitana di Firenze, ai sensi dell'art. 54 del Decreto Legislativo n. 50/2016, intende concludere un Accordo quadro con un unico operatore economico,suddiviso in due lotti per l'esecuzione di tutti i lavori, urgenti e non urgenti, anche di piccola entità, necessari per la manutenzione, ordinaria e straordinaria, edile e degli impianti idrico sanitari degli immobili NON tutelati E NON sottoposti a vincolo del D.Lgs. 42/04 di proprietà o disponibilità della Città Metropolitana di Firenze;
- l'utilizzo dell'istituto dell'accordo quadro, caratterizzato dall'affidamento di una pluralità di interventi non predeterminati nel numero, ma che si renderanno necessari nel corso della sua durata, consente di intervenire sia in caso di lavori urgenti che di interventi programmabili di manutenzione ordinaria e straordinaria, e poiché la determinazione delle prestazioni è successiva alla sua conclusione, non

rappresenta una fonte di immediata obbligazione tra l'Ente e l'impresa aggiudicataria, non è impegnativo in ordine all'affidamento di lavori per un quantitativo minimo predefinito e dunque meglio si attaglia alle esigenze finanziarie dell'Ente che non ha necessità di impegnare da subito l'intero importo complessivo posto a base di gara;

- l'accordo quadro deve avere una validità temporale non superiore a quattro anni, con indicazione di un importo massimo di spesa al cui raggiungimento l'accordo cessa di produrre effetti, anche in anticipo rispetto alla scadenza prevista,
- i lavori oggetto dell'accordo sono definiti soltanto a livello generale, che saranno definiti in fase di esecuzione, sulla base delle priorità e delle necessità dell'ente;

DATO ATTO:

- che la Direzione Scrivente ha predisposto gli elaborati progettuali, per la conclusione di accordo quadro suddiviso in due lotti da affidare ad un unico operatore economico per lotto, del valore complessivo di € 600.240,00 (per ciascun lotto Euro 246.000,00 di cui oneri per la sicurezza stimati in Euro 16.0000,00 e oltre IVA) aventi ad oggetto l'esecuzione di tutti i lavori, urgenti e non urgenti, anche di piccola entità, necessari per l'esecuzione di tutti i lavori necessari per la manutenzione, ordinaria e straordinaria, edile e degli impianti idrico sanitari degli immobili NON tutelati E NON sottoposti a vincolo del D.Lgs. 42/04;
- che il progetto è composto dai seguenti elaborati:

1) Relazione tecnica con quadro economico;

2) Piano di Sicurezza e Coordinamento Generale;

3) Schema di accordo quadro;

4) Capitolato Speciale di Appalto;

5) Elenco immobili lotto B1;

6) Elenco immobili lotto B2;

6) Elenco prezzi Regione Toscana 2018 scaricabile all'indirizzo http://prezzariollpp.regione.toscana.it/

7) Elenco prezzi Regione Umbria 2017 scaricabile all'indirizzo http://www.regione.umbria.it/opere-pubbliche;

RICORDATO che, come risulta dal Capitolato Speciale il tempo di validità dell'accordo quadro è stato fissato in 24 mesi a decorrere dalla data di stipula dello stesso o di consegna anticipata in via di urgenza ed il limite massimo di spesa, al cui raggiungimento il contratto cesserà di produrre effetti anche con

anticipo rispetto alla scadenza contrattualmente prevista, è stato quantificato, sulla base della spesa storica e per ciascun lotto come segue:

		Importo in euro
	Importo lavori soggetti a ribasso	**230.000,00**
	oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	**16.000,00**
A	**Importo contrattuale**	**246.000,00**
	Iva al 22% su importo contrattuale	**54.120,00**
B	**Totale somme a disposizione**	**54.120,00**
C	**TOTALE PROGETTO (A+B)**	**300.120,00**

RICHIAMATE :

- le linee guida n. 4, attuative del nuovo Codice degli appalti aggiornate dall'ANAC con deliberazione n. 206 del 1/03/2018 relative alle "procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, alle indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" :

- la deliberazione dell'ANAC numero 1300 del 20 dicembre 2017 con la quale sono state stabilite l'entità e le modalità del contributo da versare da parte delle stazioni appaltanti, per l'attivazione delle procedure di selezione del contraente per lavori, forniture e servizi e che ai sensi dell'art. 2 della predetta deliberazione le stazioni appaltanti sono tenute a versare il contributo per appalti di importo a base di gara pari o superiore ad € 40.000,00;

PRECISATO inoltre che

- l'accordo quadro, ai sensi dell'art 54 del D.Lgs 50/2016, costituisce una strumento contrattuale per la regolamentazione della stipula di eventuali e futuri "contratti attuativi", non predeterminati per numero, importo ed ubicazione, che saranno affidati dalla Stazione Appaltante nel corso della durata dell'accordo quadro ed in base alle necessità e priorità rilevate dall'Amministrazione;

- la stipula dell'accordo quadro non è fonte di immediata obbligazione tra la Città metropolitana di Firenze e le imprese aggiudicatarie, e non è impegnativo in ordine all'affidamento a queste ultime dei "contratti attuativi" per un quantitativo minimo predefinito, conseguentemente non vi è presupposto per assumere impegno di spesa per l'importo a base d'appalto al momento dell'indizione della gara;

RICORDATO che :

- il CUP (Codice Unico del Progetto) sarà indicato al momento dell'affidamento del "contratto attuativo" in relazione allo specifico intervento da monitorare;

- il codice CIG verrà assunto dalla Direzione Gare, Contratti ed Espropri;

CONSIDERATO che la spesa stimata per € **600.240,00 (**iva inclusa,) sarà impegnata al momento dell'affidamento dei "contratti attuativi" specifici, a valere sulle risorse di bilancio specificando il cronoprogramma e i termini di pagamento per la corretta imputazione della spesa, indicando i capitoli di spesa (se spesa corrente o di investimento) e pertanto non si ritiene necessario sottoporre il presente atto al visto di regolarità contabile attestazione di copertura finanziaria;

RITENUTO l'opportunità di espletare la procedura negoziata ex art. 36 del D.lgs. n. 50/2016 per l'affidamento dei predetti lavori in modalità interamente telematica, attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) reperibile al seguente indirizzo: https://start.toscana.it a norma di quanto consentito dagli artt. 40 del D.Lgs. 50/2016 nonchè dall'art. 47 della L. R. Toscana 38/2007 e succ. modif.;

Visto l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la s*tipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante*:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

Visto anche l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 il quale prescrive che "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre …….omissis…… individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

Visto l'art. 36 D.Lgs 50/2016**:**

- comma 1 il quale stabilisce che *"L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50";*

- comma 2 lett. C il quale stabilisce *"che per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, mediante procedura negoziata con consultazione di almeno quindici operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati"*

PRECISATO inoltre che:

- l'accordo quadro sarà aggiudicato ai sensi dell'art. 95 co. 4 del D.Lgs. 50/2016, con il criterio del minor prezzo, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso percentuale unico sul Prezzari Lavori 2018 della Regione Toscana – Città Metropolitana di Firenze e sul Prezzario Umbria anno 2017 con l'esclusione automatica delle offerte anormalmente basse ai sensi dell'art. 97 comma 8, del D. Lgs 50/2016, individuata a norma dell'art. 97 dello stesso D. Lgs. 50/2016;

- l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata, avverrà tramite avviso pubblico con previsione, nel caso di manifestazioni di interesse superiori a trenta, di successivo sorteggio tramite Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – (START) nel rispetto del principio di segretezza, in ossequio a quanto previsto dall'art. 53 c.2 lett. b) d.lgs 50/2016;

- in osservanza del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, come stabilito dalle linee guida ANAC n. 4 aggiornate con deliberazione n. 206 del 1/03/2018, si dà atto che vi non è stato precedente affidamento rientrante nelle stesse categorie e classificazioni di lavorazioni e che pertanto non opera la limitazione nei confronti del contraente uscente e degli operatori economici invitati e non affidatari;

- ciascun operatore economico potrà partecipare a uno o piu lotti ma potrà risultare aggiudicatario di un solo lotto. Pertanto si procederà all'aggiudicazione per ordine di lotti e nell'eventualità che una ditta risultasse aggiudicataria di più lotti si procederà allo scorrimento della graduatoria di gara del lotto successivo a quello aggiudicato.

- nelle lavorazioni riconducibili alla categoria "OG1 " non sono ricomprese "*ATTIVITÀ MAGGIORMENTE ESPOSTE A RISCHIO DI INFILTRAZIONE MAFIOSA"* come individuate al comma 53 dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190;

VISTO:

- il Decreto del Sindaco Metropolitano n. 26 del 29/12/2017 che conferisce all'Ing. Gianni Paolo Cianchi l'incarico della Direzione "Edilizia" con decorrenza dal 1° gennaio 2018, per la durata del mandato amministrativo;

- il Decreto del Sindaco Metropolitano n. 21 del 29/12/2017 che conferisce alla Dott.ssa Maria Cecilia Tosi l'incarico di Coordinatore Dipartimento Territoriale, a cui fanno capo tra l'altro le Attività amministrative di supporto alle Direzioni tecniche;

- la deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 103 del 20/12/2017 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2018/2020;

VISTI:

- gli art.107, 153, 183 e 192 del D. Lgs 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

- il Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici;

RAVVISATA, *sulla base delle predette norme e atti, la propria competenza in merito****;***

DISPONE

Per le motivazioni espresse in premessa:

1. **DI APPROVARE** gli elaborati allegati per l'espletamento della procedura di affidamento:

   1) Relazione tecnica con quadro economico;

   2) Piano di Sicurezza e Coordinamento Generale;

   3) Schema di accordo quadro;

   4) Capitolato Speciale di Appalto;

   5) Elenco immobili lotto B1;

   6) Elenco immobili lotto B2;

   7) Elenco prezzi Regione Toscana 2018 scaricabile all'indirizzo http://prezzariollpp.regione.toscana.it/

   8) Elenco prezzi Regione Umbria 2017 scaricabile all'indirizzo http://www.regione.umbria.it/opere-pubbliche;

2. DI INDIRE una procedura negoziata ai sensi dell'art 36 c. 2 lett. c) del D.lgs 50/2016, per l'affidamento di un Accordo quadro suddiviso in DUE lotti ciascuno con unico operatore per l'esecuzione di tutti i lavori, urgenti e non urgenti, anche di piccola entità, necessari per la manutenzione, ordinaria e straordinaria, edile e degli impianti idrico sanitari degli immobili NON tutelati E NON sottoposti a vincolo del D.Lgs. 42/04 del valore complessivo di € 600.240,00 incluso iva (per ciascun lotto l'importo dei lavori è stimato in Euro 246.000,00 di cui oneri per la sicurezza stimati in Euro 16.0000,00).

3. DI STABILIRE che l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo, determinato mediante ribasso percentuale unico sul Prezzari Lavori Pubblici 2018 della Regione Toscana - Provincia di Firenze, approvato con Deliberazione G.R. n. 1386 del 11/12/2017 e quello Regione Umbria anno 2017 e con l'esclusione automatica delle offerte anormalmente basse ai sensi dell'art. 97 comma 8, del D. Lgs 50/2016.

5. DI DARE ATTO che:

- gli operatori economici, in possesso dei necessari requisiti, da invitare alla procedura negoziata verranno individuati tramite avviso pubblico con previsione, nel caso di manifestazioni di interesse superiori a trenta, di successivo sorteggio svolto tramite Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – Città Metropolitana di Firenze (START) nel rispetto del principio di segretezza, in ossequio a quanto previsto dall'art. 53 c.2 lett. b) d.lgs 50/2016;

- in osservanza del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, come stabilito dalle linee guida ANAC n. 4 aggiornate con deliberazione n. 206 del 1/03/2018, si dà atto che vi non è stato precedente affidamento rientrante nella stessa categoria e classificazione di lavorazioni e che pertanto non opera la limitazione nei confronti del contraente uscente e degli operatori economici invitati e non affidatari;

- ciascun operatore economico potrà partecipare a uno o piu lotti ma potrà risultare aggiudicatario di un solo lotto. Pertanto si procederà all'aggiudicazione per ordine di lotti e nell'eventualità che una ditta risultasse aggiudicataria di più lotti si procederà allo scorrimento della graduatoria di gara del lotto successivo a quello aggiudicato.

6. DI DARE ATTO CHE:

- la presente determinazione non è soggetta a visto di regolarità contabile in quanto ai fini dell'espletamento della procedura di gara non occorre assumere impegno di spesa, non essendo possibile a priori predeterminare gli interventi né nel numero né nella qualità e che dunque l'impegno sarà assunto, come da quadro economico richiamato in premessa;
- con successivi provvedimenti verrà assunto l'impegno per il contributo Anac pari ad euro 225.00;

7. DI STABILIRE CHE:

- i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati dallo schema di schema di accordo quadro e dal capitolato speciale, allegati al progetto, dall'offerta e dal successivo contratto da stipularsi in forma pubblica amministrativa con totale spesa a carico dell'aggiudicatario;

- l'appalto sarà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida;

- la stazione appaltante si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95, comma 12, del D.Lgs. 50/2016, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

8. DI PRECISARE CHE:

- la stipula dell'accordo quadro non costituisce fonte di immediata obbligazione tra la Città metropolitana e le imprese aggiudicatarie, e non è impegnativo in ordine all'affidamento a quest'ultime

dei "contratti attuativi" per un quantitativo minimo predefinito, conseguentemente non vi è presupposto per assumere impegno di spesa per l'importo a base d'appalto al momento dell'indizione della gara;

- si provvederà all'assunzione dell'impegno di spesa al momento dell'affidamento dei "contratti attuativi" specifici a valere sulle risorse di bilancio specificando il cronoprogramma e i termini di pagamento per la corretta imputazione della spesa, indicando i capitoli di spesa (se spesa corrente o di investimento) e pertanto non si ritiene necessario sottoporre il presente atto al visto di regolarità contabile attestazione di copertura finanziaria;

9. DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 31 del Dlgs 50/2016 il Responsabile del procedimento è il Geom. Giorgio Stellini.

10. INOLTRARE il presente atto alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione e raccolta, e alla Direzione Gare, Contratti ed Espropri;

Verso il presente atto, chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità di cui all'art. 120 del D. Lgs 02/07/2010, n. 104, così come modificato dall'art. 204 del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.

Firenze **16/11/2018**

CIANCHI GIAN PAOLO - DIREZIONE EDILIZIA

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: http://attionline.cittametropolitana.fi.it/.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze"