



CITTÀ METROPOLITANA  
DI FIRENZE

## Determinazione Dirigenziale

N. 437 del 13/03/2019

Classifica: 002.05

Anno 2019

(6947694)

<i>Oggetto</i>	<b>CORSO DI FORMAZIONE IN MATERIA DI "TRASPARENZA E ACCESSO CIVICO" PER 3 DIPENDENTI DELL'ENTE. AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA SCUOLA ANCI TOSCANA SENZA RICORSO AL MEPA.</b>
----------------	---

<i>Ufficio Redattore</i>	<b>TRASPARENZA - ANTICORRUZIONE - CONTROLLI INTERNI</b>
<i>Riferimento PEG</i>	<b>76</b>
<i>Centro di Costo</i>	
<i>Resp. del Proc.</i>	<b>Dott.sa Lara Fantoni</b>
<i>Dirigente/Titolare P.O.</i>	<b>FANTONI ALDA - P.O. TRASPARENZA - ANTICORRUZIONE - CONTROLLI INTERNI</b>

salgio00

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
.	2019	7722	0	€ 246,00

### Il Dirigente / Titolare P.O.

**Premesso** che tra le attività dell'Ente sono incluse sia la programmazione e la realizzazione di corsi di formazione rivolti ai dipendenti, che la predisposizione di atti necessari a consentire la partecipazione del personale dipendente a proposte formative quali corsi, convegni e seminari, organizzate da società esterne;

**Preso atto** che l'attività di formazione è volta all'aggiornamento e alla riqualificazione del personale e contribuisce pertanto ad accrescere l'efficienza e l'efficacia dell'Amministrazione;

**Ricordato** che l'attuazione del principio di trasparenza è un obbligo per tutte le Pubbliche Amministrazioni, e che la trasparenza amministrativa deve essere interpretata alla maniera di un servizio pubblico, come un'attività di produzione di beni e di servizi, indirizzata istituzionalmente e in via

immediata al soddisfacimento di bisogni collettivi e sottoposta, per ragioni di interesse generale, a restrizioni disposte dall'autorità, come sancito dalla L. 241/1990, dal D.Lgs. n. 150/2009, dalla L. 190/2012 e dal D.Lgs. 33/2013 come modificato in ultimo dal D.Lgs. 97/2016;

**Visto** che la Scuola ANCI Toscana, Agenzia formativa di ANCI-Associazione Nazionale dei Comuni Italiani, sezione regionale per la Toscana, organizza una sessione formativa a Firenze (presso l'Educatario di Fuligno, via Faenza 48) dedicata a "La Trasparenza e l'Accesso Civico", in programma il giorno 21 marzo 2019, al costo di euro 82,00 a persona per enti locali soci di ANCI Toscana, come risulta da apposita comunicazione circolare della Scuola ANCI Toscana (agli atti d'ufficio);

**Considerato** che tale corso prevede approfondimenti sulla trasparenza come principio generale dell'azione amministrativa, con un'attenzione particolare all'ambito soggettivo di applicazione della trasparenza, all'accesso civico (sia semplice che generalizzato), alla trasparenza come misura preventiva del Piano Anticorruzione e il coordinamento con il piano anti-corruzione e con il piano della performance;

**Rilevato** che tale sessione formativa è tenuta da un docente esperto in materia di trasparenza nella PA, tra cui anche il referente AIV presso il Dipartimento della Funzione Pubblica, nonché responsabile della Scuola Nazionale AIV;

**Ravvisata**, pertanto, l'opportunità che alla sessione formativa sopra dettagliata partecipino tre dipendenti dell'Ente: la sottoscritta, P.O. Trasparenza, Anticorruzione, Controlli interni, e due dipendenti della Direzione Comunicazione e Informazione: la funzionaria Claudia Nielsen, responsabile del sito web istituzionale e la funzionaria Lina Cardona, che fornisce supporto giuridico alle attività della Direzione Informazione e Comunicazione sulla regolamentazione in materia di accesso e sulla privacy;

**Verificato** che alla data della presente determinazione la tipologia del servizio in parola non rientra tra le categorie merceologiche di convenzioni attive stipulate da CONSIP SPA e/o dalla centrale di committenza regionale;

**Richiamato** il comma 450 della L. 296/2006, come modificato in ultimo dall'art. 1, comma 130, L. 145 del 2018, che ha imposto alle amministrazioni l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 207/2010, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure per acquisti di importo pari o superiore a euro 5.000,00;

**Richiamate** altresì le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 56/2017, con delibera n. 206 del 01/03/2018;

**Ritenuto**, per quanto sopra dettagliato, di attivare la procedura d'acquisto semplificata con affidamento diretto senza ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) né al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento (START);

**Dato atto** che:

- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 dispone che per appalti di valore inferiore a 40.000 euro si possa procedere "mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici...";
- l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 ha stabilito che per gli appalti di valore inferiore ai 40.000 euro la stazione appaltante ha la facoltà di procedere all'affidamento dell'appalto adottando un unico provvedimento;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 attribuisce al responsabile del procedimento, previa stipula dei contratti, il compito di predisporre una apposita determinazione indicante:
  - a) il fine che si intende perseguire con il contratto;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**Preso atto** che, in conformità a quanto disposto dal sopracitato articolo 192 del D.Lgs. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha la finalità di aggiornare e formare tre dipendenti della Città Metropolitana di Firenze, come sopra individuati, sulla trasparenza e l'accesso civico, con un'attenzione particolare all'ambito soggettivo di applicazione della trasparenza, all'accesso civico (sia semplice che generalizzato), alla trasparenza come misura preventiva del Piano Anticorruzione e il coordinamento con il piano anti-corruzione e con il piano della performance;
- l'oggetto del contratto riguarda la realizzazione di un corso di formazione e approfondimento sulla trasparenza e l'accesso civico;

**Precisato** che:

- il contratto è rappresentato dallo scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere come previsto dall'articolo 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- le clausole sono stabilite nelle disposizioni indicate nella lettera sopra richiamata;
- il prezzo è comunque al di sotto della soglia di euro 5.000,00, per cui le amministrazioni sono esentate dal ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento (START);
- il termine ultimo per la completa realizzazione dei servizi è il 31/03/2019;
- il pagamento verrà effettuato dietro emissione di fattura, preventivamente autorizzata dall'Amministrazione a seguito di riscontro dell'effettuata attivazione/realizzazione dei servizi; detta fattura verrà liquidata entro 30 giorni dalla ricezione al protocollo dell'ente;

**Valutato** congruo il prezzo della proposta di Scuola ANCI Toscana in rapporto alla qualità della prestazione, che risulta rispondente alle esigenze dell'amministrazione, anche in considerazione della riscontrata validità dell'offerta formativa del corso in parola, tenuto conto del grado di soddisfazione maturato in occasione di precedenti sessioni formative organizzate dalla Scuola ANCI Toscana, nonché della effettiva competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, si ritiene di affidare l'organizzazione del corso alla Scuola ANCI Toscana – Agenzia formativa - con sede in Firenze - P.Iva 01710310978 al prezzo di euro 246,00 esente IVA;

**Evidenziato** che nei confronti dell'operatore sopra indicato come previsto dall'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e ai sensi delle Linee Guida ANAC n. 4 sopra richiamate sono in corso le previste verifiche del possesso dei requisiti di capacità generale, e in particolare è stato richiesto il documento che attesta la regolarità contributiva (DURC) della Agenzia formativa Scuola ANCI Toscana;

**Appurato** che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale per cui risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;

**Precisato** che “la mera partecipazione di dipendenti di una stazione appaltante a un seminario o a un convegno non integra la fattispecie di appalto di servizi di formazione” (paragrafo 3.9 Determinazione AVCP, ora ANAC, n. 4/2011), e quindi per il presente affidamento non è necessario richiedere il CIG;

**Ritenuto** di derogare al principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, ai sensi delle Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 sopra richiamate, paragrafo 3.7, con riferimento all'affidamento, da parte della sottoscritta, alla Scuola ANCI Toscana di un corso sistema di misurazione e valutazione della performance negli enti locali e sulle funzioni degli O.I.V. e delle strutture tecniche permanenti con altra determinazione inserita in procedura contestualmente alla presente, in quanto la somma dei due affidamenti è inferiore a euro 1.000,00, e motivando la scelta di ripetere l'affidamento alla Scuola ANCI Toscana con l'affidabilità dell'operatore economico, desunta da precedenti rapporti, con l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso, nonché con l'offerta di corsi in date e sedi rispondenti alle esigenze dell'ente e ideali dal punto di vista logistico-organizzativo;

**Accertato** che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.L. 78/2009, convertito in L. 102/2009;

**Visti:**

- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, disciplinante gli affidamenti diretti di valore inferiore a 40.000 euro;
- l'art. 1, comma 450 della L. 296/2006 che ha fissato il vincolo all'utilizzo del mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- gli articoli 107 e 192 del D.Lgs. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determinazione a contrarre;
- l'art. 26, comma 6 del D.Lgs. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- gli artt. 37 del D.Lgs. 33/2013 e 1, comma 32 della L. 190/2012, in materia di "amministrazione trasparente";

**Ritenuto** pertanto procedere all'affidamento definitivo dell'appalto di cui in oggetto alla Scuola ANCI Toscana – Agenzia formativa, con sede in Firenze, P.I. 01710310978 al prezzo di **€ 246,00 esente IVA**;

**Visto** lo Statuto della Città Metropolitana di Firenze, approvato con Delibera della Conferenza Metropolitana n. 1 del 16/12/2014;

**Richiamato** l'atto dirigenziale n. 538 del 09/03/2018 di conferimento degli incarichi di Posizione Organizzativa e Alta Professionalità, con decorrenza 12/03/2018, ed efficacia sino al 31/12/2019, salva possibilità di proroga, con il quale è stato attribuito alla sottoscritta l'incarico di Posizione Organizzativa "Trasparenza – Anticorruzione – Controlli interni" e ricordato che tale incarico, come tutti gli incarichi di posizione organizzativa conferiti e ancora in atto, scadrà alla data del 20/05/2019, cioè a dire trascorso un anno dalla data di sottoscrizione del CCNL, come da orientamento applicativo n. CFL 7 dell'ARAN;

**Visti** altresì:

- la Delibera di Consiglio Metropolitanano n. 127 del 19/12/2018, di approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021 e relativi allegati;
- la Delibera di Consiglio Metropolitanano n. 2 del 16/01/2019, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021, ed è stato assegnato alla sottoscritta, tra gli altri, l'obiettivo di gestione n. 111320153 ("Trasparenza e prevenzione della corruzione") che prevede il coordinamento delle attività per la predisposizione, l'aggiornamento e l'attuazione del PTPCT-Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, per rendere più efficiente ed economica l'azione amministrativa dell'ente attraverso la promozione della cultura del rispetto della legalità e dei principi del PNA-Piano Nazionale Anticorruzione 2018 (adottato da ANAC il 21 novembre 2018 con delibera n. 1074), in stretta correlazione con l'organizzazione e la pianificazione di settore dell'ente, in attuazione delle previsioni della L. 190/2012 e del D.Lgs. 33/2013, n. 33, in adeguamento al D.Lgs. 97/2016;
- gli artt. 151 e 183 del D.lgs. 267/2000;

**Dato atto** che il presente provvedimento rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, comma 8 del D.Lgs. 267/2000;

## **DETERMINA**

1. di affidare, per le ragioni espresse in premessa, il corso di formazione avente come oggetto “La Trasparenza e l’Accesso Civico”, in programma il giorno 21 marzo 2019, a favore di 3 dipendenti dell’Ente come sopra specificato, alla Scuola ANCI Toscana – Agenzia formativa, con sede in Firenze, P.I. 01710310978, per un ammontare pari a euro 246,00 onnicomprensivi;
2. di dare atto che, trattandosi di attività di formazione, l’ammontare di **euro 246,00** è esente dal campo di applicazione IVA ai sensi dell’articolo 10 del DPR 633/72;
3. di impegnare la somma di **euro 246,00** a favore della Scuola ANCI Toscana – Agenzia formativa, con sede in Firenze, P.I. 01710310978 sul capitolo di spesa 7722 “FORMAZIONE DIPENDENTI DELL’ENTE ART.6 D.L. 78” del Bilancio 2019-2021 giusta delega della Dirigente Risorse umane e Organizzazione, Dott.ssa Laura Monticini (agli atti d’ufficio);
4. di attestare, ai sensi dell’art. 9, L. 102/2009, che l’impegno di spesa adottato con il presente provvedimento risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio, nonché con le regole di finanza pubblica;
5. di dare atto che non è necessario richiedere il CIG come esplicito in narrativa (cfr. paragrafo 3.9 Determinazione AVCP, ora ANAC, n. 4/2011);
6. di attestare che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dal comma 8 dell’articolo 183 del D.Lgs. 267/2000;
7. di dare atto che si procederà alla liquidazione della spesa previo ricevimento di regolare fattura elettronica debitamente vistata;
8. di dare atto che la responsabile del presente procedimento ai sensi dell’articolo 31 del D.Lgs. 50/2017 è la sottoscritta, titolare della Posizione Organizzativa “Trasparenza – Anticorruzione – Controlli interni”;
9. di dare attuazione agli adempimenti di pubblicità prescritti dall’art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e agli adempimenti inerenti la pubblicazione sul portale “Amministrazione Trasparente”, nel rispetto dell’articolo 37 del D.Lgs. 33/2013 e dell’art. 1, comma 32 della L. 190/2012;
10. di trasmettere il presente atto alla Direzione Servizi Finanziari, ai sensi art. 7 del Regolamento di Contabilità, ai fini della registrazione dell’impegno di spesa e dell’attestazione in ordine alla copertura finanziaria, ai sensi dell’art. 153, comma 5, del D.Lgs. 267/2000, nonché alla Segreteria Generale per la raccolta e la relativa pubblicazione sul sito dell’ente e nell’albo pretorio.

Firenze            **13/03/2019**

**FANTONI ALDA - P.O. TRASPARENZA -  
ANTICORRUZIONE - CONTROLLI INTERNI**

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.”

L’accesso agli atti viene garantito tramite l’Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l’atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l’accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”