

**PROCEDURA NEGOZIATA FINALIZZATA ALL'ISTITUZIONE DI UN ACCORDO
QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO,
DI CUI ALL'ART. 54 DEL D. LGS. N° 50/2016,
PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E RIPARAZIONE
DEGLI AUTOMEZZI DELLA CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE , SUDDIVISO
IN 6 LOTTI FUNZIONALI.**

RELAZIONE ILLUSTRATIVA ED ECONOMICA

INDICE

PREMESSA

1. OGGETTO DEL SERVIZIO
2. SELEZIONE DEI PARTECIPANTI
3. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE
4. MODALITA' DI AGGIUDICAZIONE
5. COSTI DELLA PROCEDURA DI GARA

PREMESSA

La Città Metropolitana di Firenze dispone di un parco mezzi composto attualmente di 185 autoveicoli tra autovetture, furgoni ed autocarri. Si tratta di mezzi con marca di produzione e caratteristiche diverse, di cui alcuni molto datati, che necessitano di interventi costanti di manutenzione e riparazione. Inoltre essi sono dislocati su tutto il territorio metropolitano, con notevole difficoltà di spostamento da un luogo all'altro per la distanza fra gli stessi e per le caratteristiche morfologiche del territorio, aggravata dalle non perfette condizioni dei mezzi o dalla loro vetustà.

La Città Metropolitana non dispone, ormai da diversi anni, di una propria officina, neppure per piccoli interventi manutentivi, e quindi deve rivolgersi all'esterno.

Per la manutenzione degli automezzi non è attiva alcuna convenzione CONSIP, né il servizio risulta presente sui mercati elettronici di Consip o di altri soggetti aggregatori. La Città Metropolitana intende quindi avvalersi di officine del territorio, privilegiando la minore distanza fra la sede di assegnazione del mezzo rispetto alla sede operativa dell'officina, con l'obiettivo di realizzare risparmi di tempo e di carburante legati al trasferimento dei mezzi per la diagnosi, consegna e ritiro degli stessi.

Quanto alla consistenza del parco mezzi, occorre segnalare che:

- a seguito del trasferimento di funzioni di cui alla L.R. 22/2015, la proprietà di n. 27 automezzi è stata trasferita alla Regione Toscana, la quale ha preso direttamente in carico la relativa manutenzione a partire da gennaio 2017;
- nel gennaio 2017 la Direzione Provveditorato ha avviato alla demolizione n. 14 automezzi inutilizzabili;
- negli anni 2016 – 2018 sono stati acquisiti circa 40 nuovi mezzi tra autovetture, furgoni e autocarri, destinati alla Direzione Viabilità e alla Polizia Provinciale, con rottamazione di altrettanti mezzi dismessi;
- nel corso del 2019 è previsto l'acquisto di 3/4 piccoli furgoni per i servizi delle Direzioni Edilizia e Provveditorato;
- l'Ufficio Flotta, su segnalazione delle diverse Direzioni, ha già stilato un elenco di 20 veicoli da avviare alla rottamazione entro l'anno;

e che, pertanto, il numero dei mezzi soggetti a manutenzione subirà ulteriori modifiche nel corso del 2019.

Nel novembre 2017 il servizio di manutenzione del parco mezzi è stato affidato tramite procedura negoziata (previo avviso esplorativo) di cui agli artt. 35 e 36 del D.Lgs. 50/2016, per l'istituzione di un accordo quadro (di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016), del valore di Euro 200.000,00 oltre IVA, per la durata di 18 mesi, diviso in 6 lotti territoriali.

I contratti stipulati in base all'accordo quadro aggiudicato a novembre 2017 sono in scadenza ad inizio giugno 2019. Allo scopo, quindi, di garantire la continuità del servizio, si rende opportuno bandire una nuova gara che consenta di procedere a nuovi affidamenti entro il mese di maggio 2019.

1. OGGETTO DEL SERVIZIO

Le prestazioni oggetto del presente servizio riguardano la manutenzione, la riparazione e sostituzione di componenti meccaniche e motoristiche, di pneumatici, di carrozzeria, di componenti dell'impianto elettrico, di climatizzazione, di sostituzione di olii, liquidi lubrificanti e del raffreddamento, filtri olio e filtri vari, revisione dei veicoli appartenenti o in gestione alla Città Metropolitana.

Il servizio oggetto del presente affidamento si configura a non elevata intensità di manodopera, tenuto conto dell'incidenza prevalente delle parti di ricambio sul valore delle prestazioni.

I mezzi sono dislocati su tutto il territorio metropolitano, in maniera funzionale all'attività cui sono destinati; le loro caratteristiche tecniche, la data di immatricolazione e la loro assegnazione sono riportati in allegato alla presente relazione (All. A).

Il territorio è suddiviso funzionalmente in sei lotti funzionali legati alla dislocazione degli automezzi sul territorio metropolitano, allo scopo di ottimizzare i tempi di esecuzione del servizio, garantendo la minor distanza possibile fra la sede di assegnazione dei mezzi e l'officina presso cui vengono effettuati gli interventi. Il territorio è stato suddiviso in sei zone:

Lotto 1 – Barberino di Mugello/Borgo San Lorenzo

Lotto 2 - Marradi

Lotto 3 - Firenzuola

Lotto 4 - Firenze

Lotto 5 - Empolese

Lotto 6 - Figline/Reggello

individuate sulla base della morfologia dei luoghi e dello stato della viabilità esistente. Per ciascuna zona sono stati individuati i mezzi di riferimento prevalente, fatta salva la possibilità di far capo ad un'altra zona, qualora vi siano elementi di convenienza per l'amministrazione.

2. SELEZIONE DEI PARTECIPANTI

L'affidamento avverrà tramite procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2 lettera b), del D. Lgs. 50/2016, finalizzata all'istituzione di un accordo quadro di cui all'art. 54 del medesimo D.Lgs.

Lo strumento dell'accordo quadro risulta particolarmente idoneo alla fattispecie in esame in quanto consente di individuare un importo massimo dell'affidamento complessivo e di quello di ciascun lotto, calcolati sulla base della spesa sostenuta negli anni precedenti, far riferimento a prezzi unitari di listino e stabilire di volta in volta la prestazione da richiedere a seguito del verificarsi della necessità di intervento, tenuto conto anche dell'effettiva disponibilità di bilancio.

La durata dell'Accordo Quadro è stabilita in 18 (diciotto) mesi.

L'importo complessivo dell'Accordo quadro è stabilito in Euro 200.000,00 oltre IVA, tenendo conto dell'andamento della spesa degli ultimi anni, del numero dei mezzi attualmente in uso e del previsto parziale rinnovo del parco auto. Gli importi dei singoli lotti sono calcolati sulla base del numero dei mezzi assegnati e della spesa storica degli ultimi anni, come segue:

Lotto 1 – Barberino di Mugello/Borgo San Lorenzo - Euro 45.000,00

Lotto 2 - Marradi - Euro 20.000,00

Lotto 3 - Firenzuola - Euro 25.000,00

Lotto 4 - Firenze - Euro 40.000,00

Lotto 5 - Empolese - Euro 25.000,00

Lotto 6 - Figline/Reggello - Euro 45.000,00

L'art. 23, comma 16, del D.Lgs. 50/2016 attualmente prevede che “Per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, il costo del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale tra le organizzazioni sindacali e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentativi, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi settori merceologici e delle differenti aree territoriali. In mancanza di contratto collettivo applicabile, il costo del lavoro è determinato in relazione al contratto collettivo del settore merceologico più vicino a quello preso in considerazione. Per i contratti relativi a lavori il costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni è determinato sulla base dei prezzari regionali aggiornati annualmente. Tali prezzari cessano di avere validità il 31 dicembre di ogni anno e possono essere transitoriamente utilizzati fino al 30 giugno dell'anno successivo, per i progetti a base di gara la cui approvazione sia intervenuta entro tale data. In caso di inadempienza da parte delle Regioni, i prezzari sono aggiornati, entro i successivi trenta giorni, dalle competenti articolazioni territoriali del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti sentite le Regioni interessate. Fino all'adozione delle tabelle di cui al presente comma, si applica l'articolo 216, comma 4. Nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua nei documenti posti a base di gara i costi della manodopera sulla base di quanto previsto nel presente comma. I costi della sicurezza sono scorporati dal costo dell'importo assoggettato al ribasso”.

Analizzate le fatture relative agli ultimi 100 interventi di manutenzione effettuati per conto dell'Amministrazione sull'intera flotta aziendale, è emersa un'incidenza della voce “lavoro” rispetto a quella della “fornitura” pari a circa il 25%. Calcolato per ciascun lotto l'importo della voce “lavoro” e detratta da questo una percentuale del 15% stimata quale percentuale media per costi generali ed utile d'impresa, il costo della mano d'opera stimato per ciascun lotto è il seguente:

Lotto 1 – Barberino di Mugello/Borgo San Lorenzo - Euro 6.148,00

Lotto 2 - Marradi - Euro 4.208,00

Lotto 3 - Firenzuola - Euro 3.220,00

Lotto 4 - Firenze - Euro 8.304,00

Lotto 5 - Empolese - Euro 4.293,00

Lotto 6 - Figline/Reggello - Euro 7.072,00

Per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata verrà svolta un'indagine di mercato tramite pubblicazione di un avviso esplorativo per la presentazione di manifestazione d'interesse, che sarà pubblicato per almeno 15 giorni consecutivi sul profilo del committente nella

sezione “Amministrazione trasparente/Bandi e contratti”, nonché sul sistema telematico START della Regione Toscana nella sezione della Città Metropolitana di Firenze.

Ciascun operatore potrà manifestare il proprio interesse per tutti i lotti.

Per ciascun lotto saranno invitati a presentare offerta tutti gli operatori che avranno manifestato interesse.

La presente procedura è compresa nel programma annuale delle gare di forniture e servizi 2019, allegato al Documento Unico di Programmazione 2019-2021, approvato con Delibera di Consiglio Metropolitanano n. 50 del 27/06/2018 e ss.mm., ai sensi dell’art. 21 del D.Lgs. 50/2016.

3. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

I requisiti di partecipazione sono uguali per tutti i sei lotti.

Sono ammessi a partecipare alla gara gli operatori economici di cui all’art. 45, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, nonché gli operatori economici stabiliti in altri Stati dell’Unione Europea costituiti conformemente alla legislazione vigente nei rispettivi Paesi.

Le imprese, i consorzi di cui all’art. 45, comma 2, lettere b) e c) del D.Lgs. 50/2016, ammessi a procedura di concordato preventivo con continuità aziendale e autorizzati dal Giudice Delegato a partecipare a procedure di affidamento di contratti pubblici di cui all’art. 186 bis del R.D. n. 267/1942 e ss. mm. e ii. possono concorrere alle condizioni previste nel citato articolo, nonché dall’art. 110 commi 3, 4 e 5 del D.Lgs. 50/2016, anche riunite in raggruppamento temporaneo di imprese, purché non rivestano la qualità di mandataria e sempre che le altre imprese aderenti al raggruppamento non siano assoggettate ad una procedura concorsuale. La suddetta condizione prevista per i raggruppamenti temporanei di imprese vale anche per gli altri soggetti di cui all’art. 45, comma 2, lettere e) e f) del D.Lgs. 50/2016 (consorzi ordinari di concorrenti e G.E.I.E).

L’impresa ammessa al concordato con continuità aziendale non necessita di avvalimento di requisiti di altro soggetto, tuttavia l’impresa in concordato potrebbe essere tenuta ad avvalersi di altro operatore economico ai sensi del comma 5 dell’art. 110 del D.Lgs. 50/2016. Tale impresa ausiliaria non deve trovarsi in concordato preventivo con continuità aziendale ex art. 186 bis R.D. 267/1942 o sottoposta a curatela fallimentare. Le imprese consorziate appartenenti a consorzi di cui alle lettere b) e c) in riferimento alle quali il consorzio concorre, nonché l’impresa ausiliaria (qualora si ricorra all’avvalimento ex art. 89 D.Lgs. 50/2016) non devono trovarsi nella situazione di cui all’art. 110, comma 5, del D.Lgs. 165/2006.

Il curatore del fallimento può partecipare alla presente procedura alle condizioni previste all’art. 110 del D.Lgs. 50/2016.

I predetti soggetti devono essere in possesso dei requisiti di ordine generale, speciale e di idoneità professionale di seguito indicati:

A) Requisiti di ordine generale:

- 1) inesistenza dei motivi di esclusione dalla partecipazione alle gare di appalto previste dall’art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- 2) inesistenza delle condizioni di cui all’art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. del 2001, n. 165 o di ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione;
- 3) inesistenza condizioni di operatività del divieto di cui all’art. 13 del D.L. 4 luglio 2006 n. 223, come convertito in Legge 4 agosto 2006 n. 248 e succ. modif.;
- 4) inesistenza delle cause di divieto, decadenza o di sospensione di cui all’art. 67 del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 159.

B) Requisiti di idoneità professionale:

- 1) iscrizione al Registro delle Imprese della Camera di Commercio per l’attività di autoriparazione, con abilitazione alla sezione mecatronica, ai sensi della legge n. 122/1992

e ss.mm.ii. ovvero, per operatori esteri, nel corrispondente registro professionale dello stato in cui hanno sede legale (art. 83, comma 3, del D.Lgs. 50/2016);

- C) **Requisiti di capacità economica e finanziaria (art. 83, comma 4, del D.Lgs. 50/2016):**
- 1) fatturato minimo annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto (di uno degli ultimi tre esercizi 2016-2017-2018) non inferiore ad Euro 50.000,00;
 - 2) copertura assicurativa contro i rischi professionali per un massimale unico non inferiore ad Euro 250.000,00;
- D) **Requisiti di capacità tecniche e professionali (art. 83, comma 6, del D.Lgs. 50/2016):**
- 1) proprietà/locazione finanziaria/noleggio della seguente attrezzatura tecnologica:
 - n. 2 ponti sollevatori
 - n. 1 kit diagnostico
 - 2) numero medio di addetti nel triennio 2016-2017-2018 pari a 2.

A pena di esclusione, in caso di partecipazione plurisoggettiva, i requisiti dichiarati devono essere posseduti:

- a) requisiti generali: ciascun soggetto deve esserne in possesso;
- b) requisiti di idoneità professionale: ciascun soggetto deve esserne in possesso;
- c) requisiti di capacità economica e finanziaria: Nel caso di raggruppamento temporaneo/associazione temporanea/consorzi ex art. 48 D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii, possono essere cumulativamente dimostrati;
- d) requisiti e capacità tecnica e professionale: devono essere in capo alla Società capogruppo.

In considerazione dell'importo di ogni singolo lotto, è esclusa la possibilità di subappalto; si applicano comunque le disposizioni contenute nell'art. 105, comma 2, del d.Lgs. 50/2016 in merito alla individuazione delle fattispecie di ricorso a fornitori e prestatori di manodopera esterni che non costituiscono subappalto.

Saranno esclusi tutti i concorrenti per i quali ricorrano - nel caso di concorrenti costituiti in forma plurisoggettiva (anche per uno soltanto degli operatori economici di cui si compongono) - situazioni di duplicazione dell'offerta presentata in gara riferita al medesimo lotto; ossia di avere partecipato in più forme o mediante più soggetti e/o più offerte, comunque riconducibili a condizioni di identità soggettiva, controllo, o comune imputazione di volontà ad un unico centro decisionale, quale che ne sia la forma, secondo le previsioni di legge vigenti.

In relazione ad ogni singolo lotto posto a gara, la presentazione di offerta in forma singola preclude la presentazione di altre diverse offerte in forma singola, oppure in altro raggruppamento a pena di esclusione; non è ammessa la compartecipazione in forma singola ed in differenti raggruppamenti di imprese che abbiano identità totale o parziale delle persone che rivestono il ruolo di legale rappresentante.

Ai fini del soddisfacimento del possesso dei requisiti di cui alle lettere b) e c) del comma 1 dell'art. 83 del Codice, è ammesso l'avvalimento nelle forme e nei limiti di cui all'art. 89 del medesimo Decreto.

Il requisito di idoneità professionale (lett. a comma 1 art. 83 Codice come sopra riportato, non è suscettibile di avvalimento trattandosi di requisito di tipo soggettivo ed in quanto tale infungibile (confrontare, al riguardo, Consiglio di Stato, sez. V, 30/04/2015 n. 2191).

In caso di avvalimento ex art. 89 del Codice, oltre alla documentazione prevista dal bando di gara e dal presente disciplinare, il concorrente ha l'obbligo di allegare:

- a) propria dichiarazione attestante la volontà di avvalersi (per la gara e per il/i lotti di riferimento) delle capacità di carattere economico, finanziario, tecnico e professionale di altro/i operatore/i economico/i a prescindere dalla natura giudica dei suoi legami con questo/i ultimo/i;
- b) dichiarazione dell'impresa ausiliaria attestante la sua volontà, ai fini dell'avvalimento, di porre a disposizione del concorrente (per la gara e per il/i lotti di riferimento) la propria capacità di carattere economico, finanziario, tecnico e professionale e le proprie risorse di cui l'operatore economico concorrente sia carente, con precisa indicazione dei relativi dati e informazioni, nonché delle modalità mediante le quali tale disponibilità prenderà corpo;
- c) dichiarazione dell'impresa ausiliaria con cui quest'ultima si obbliga verso il concorrente e verso la stazione appaltante a mettere a disposizione per tutta la durata complessiva dell'appalto le risorse necessarie di cui è carente il concorrente;
- d) dichiarazione dell'impresa ausiliaria in merito al possesso dei requisiti generali di ammissione e quindi di non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice;
- e) contratto di avvalimento, adeguatamente preciso e dettagliato, con cui l'impresa ausiliaria si obbliga nei confronti del concorrente a fornire i requisiti ed a mettere a disposizione per tutta la durata dell'appalto, specificando, nel medesimo contratto, di quali mezzi e risorse si tratti e le modalità tramite le quali saranno messe a disposizione. L'ausiliaria dovrà impegnarsi a consentire, in ogni tempo, le verifiche che dovessero essere disposte dalla stazione appaltante e dal RUP, in corso di esecuzione dell'appalto, sull'effettivo rispetto delle condizioni del contratto di avvalimento e sulla persistenza dei requisiti generali e speciali richiesti dalla legge. L'impresa ausiliaria dovrà inoltre produrre tutti i documenti e rendere tutte le dichiarazioni previsti dalla legge, dal bando di gara e dal presente disciplinare;
- f) dichiarazione dell'impresa ausiliaria con cui quest'ultima attesti di non partecipare alla gara in oggetto in proprio o associata o consorziata o ausiliaria di altri operatori economici concorrenti.

Per quanto qui non espressamente previsto, e ai fini interpretativi delle previsioni sopra riportate, si rinvia all'art. 89 del Codice.

3. MODALITA' DI AGGIUDICAZIONE

L'aggiudicazione dei lavori avverrà tramite una procedura di gara svolta in modalità telematica secondo il **criterio del minor prezzo**, ai sensi dell'art. 95, c. 4, lett a), del D.Lgs. 50/2016, inferiore a quello posto a base di gara, determinato come segue:

- ciascun operatore dovrà indicare il ribasso offerto sui seguenti prezzi di listino vigenti alla data stabilita per la scadenza della presentazione delle offerte:
 - pr. percentuale di ribasso sui prezzi di listino dei pezzi di ricambio (Pr) ____%_____
 - pp. percentuale di ribasso sui prezzi di listino degli pneumatici (Pp) ____%_____
- ciascun operatore dovrà indicare la percentuale di ribasso sul prezzo orario del servizio (Po) a base di gara di **Euro 40,00** ____%_____

Sulla base della spesa storica sostenuta nel corso degli anni precedenti sarà attribuita a ciascuna delle voci sopra citate il seguente peso:

- percentuale di ribasso sui prezzi di listino dei pezzi di ricambio: peso 0,60
- percentuale di ribasso sui prezzi di listino degli pneumatici: peso 0,20

- percentuale di ribasso sul prezzo orario del servizio, applicata sul prezzo orario di Euro 40,00: peso 0,20.

Quindi si moltiplicherà ciascuna percentuale di ribasso offerta per il peso attribuito, si sommeranno i prodotti risultanti e si individuerà il ribasso complessivo pesato offerto da ciascuna ditta:

$$(Pr * 0,60) + (Pp * 0,20) + (Po * 0,20) = Pd1$$

Risulterà aggiudicatario l'operatore che ha offerto il maggior ribasso pesato.

La Città Metropolitana si riserva di non aggiudicare alcun lotto o solo alcuni di quelli messi a gara, se nessuna delle offerte risulterà conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.

Pur essendo consentita la partecipazione dei concorrenti a tutti i lotti di gara, allo scopo di favorire la pluralità dei fornitori, ogni partecipante potrà risultare aggiudicatario per non più di due lotti.

A tal fine, nel caso in cui uno o più operatori abbiano presentato più di due offerte, si procederà all'apertura per ogni lotto in ordine decrescente di valore e di numerazione progressiva dei lotti, come segue: 1a apertura: Lotto 1 - € 45.000,000; 2a apertura: Lotto 6 - € 45.000,00; 3a apertura: Lotto 4 - € 40.000,00; 4a apertura Lotto 3 - Euro 25.000; 5a apertura Lotto 5 - € 25.000,00; 6a apertura Lotto 2 - Euro 20.000,00.

Nell'eventualità che il medesimo operatore risulti già vincitore in due graduatorie, a partire dall'apertura successiva si scorrerà la graduatoria in favore del classificato seguente, e così via per tutti i lotti.

4. COSTI DELLA PROCEDURA DI GARA

Trattandosi di procedura negoziata inferiore alla soglia comunitaria non si prevedono costi di pubblicazione.

Il contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata.

Responsabile del presente procedimento è la sottoscritta dirigente della Direzione "Risorse Umane e Organizzazione", Dott.ssa Laura Monticini.

Allegati:

1. Capitolato
2. Elenco dei mezzi suddiviso in lotti
3. Scheda riconsegna automezzi
4. Schema di contratto.