

AMPLIAMENTO DELLA CAPACITA' ASSUNZIONALE ANNO 2019 PER ATTIVAZIONE CONTRATTI A TEMPO INDETERMINATO

L'aggiornamento del Piano di Fabbisogno 2019, come da ultimo licenziato con deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 111 del 19.12.2018, si rende necessario alla luce di normativa sopravvenuta in merito alla capacità assunzionale degli enti locali soggetti al patto di stabilità (oggi equilibrio di bilancio).

Con la Legge di conversione n. 26 del 28 marzo 2019 del D.L. 28/01/2019 n. 4 è stato infatti introdotto l'art. 14 bis denominato "Disciplina delle capacità assunzionali delle regioni e degli enti locali" che interviene a modificare ed integrare l'art. 3 del D.L. 24/06/2014 n. 90, in specie con l'adozione – per quanto quivi interessa - del nuovo comma 5 sexies:

comma 5 sexies. *Per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, le regioni e gli enti locali possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn – over.*

La norma sopravvenuta modifica in parte una disposizione consolidata da almeno 10 anni secondo la quale le capacità assunzionali maturano soltanto a seguito delle cessazioni intervenute nell'anno precedente. Per quanto la facoltà di ampliamento sia limitata ad un solo triennio consente di pianificare le assunzioni nello stesso anno finanziario delle cessazioni programmate - come precisa la norma – che sono pertanto esclusivamente quelle dovute a collocamento in quiescenza.

La conferma è contenuta nella nota ANCI per l'audizione alla 11° Commissione del Senato del 4 febbraio 2019 laddove - nella motivazione all'emendamento presentato - si legge: "L'emendamento di rende necessario per evitare un possibile esodo massiccio (...) la disciplina vigente in materia di determinazione della capacità assunzionale degli EELL stabilisce che questa sia computata in base ad una percentuale della spesa del personale cessato a qualsiasi titolo nell'anno precedente. Tale meccanismo può creare discontinuità nella copertura degli organici (...) (i cessati) possono essere sostituiti stabilmente solo nell'anno successivo creando, medio tempore, situazioni di difficoltà organizzativa ed esigenze sostitutive temporanee (...) l'emendamento è finalizzato a consentire, nel rispetto degli strumenti di programmazione sia organizzativa che economico finanziaria, la facoltà di utilizzo tempestivo della capacità assunzionale generata da cessazioni programmate (collocamenti in quiescenza), in modo da poter sopperire stabilmente ed efficacemente alle esigenze sostitutive. L'emendamento non comporta oneri aggiuntivi, in quanto non estende le facoltà assunzionali degli Enti Locali, ma ne definisce in modo più flessibile i vincoli temporali".

Ne consegue che le ulteriori fattispecie di conclusione del rapporto di lavoro (dimissioni volontarie, recessi e decessi), ai fini del presente aggiornamento, continuano a seguire la regola ordinaria, per cui le spese relative vengono conteggiate ed utilizzate l'anno successivo all'evento.

Affinché si possa dar corso all'utilizzazione della recentissima opportunità concessa dal legislatore, occorre modificare la programmazione del fabbisogno; per ragioni prudenziali e di effettiva verifica, si ritiene al momento opportuno adottare l'ampliamento soltanto sul Piano di reclutamento di questa annualità 2019.

Le unità cessate/cessande nel 2019 per pensionamento considerate ai fini dell'ampliamento del budget 2019, ai sensi del nuovo comma 5 – sexies D.L. 90/2014, sono esclusivamente quelle con procedura in fase di istruttoria avanzata ovvero già concluse, comunque processate dall'Ufficio Personale alla data di redazione del presente documento.

La copertura dei posti resisi vacanti nel 2019 viene destinata prioritariamente alla sostituzione nelle stesse strutture di assegnazione al momento del pensionamento del personale cessato, esclusivamente con decorrenza successiva dalla data di scopertura del posto.

Ampliamento capacità assunzionale ex comma 5 sexies su 12 cessati/cessandi nel 2019		
Unità	Direzione di assegnazione alla cessazione	Sostituzione non prima del ...
1 posto D amm.vo	Progetti Strategici	1° settembre 2019
1 posto D Amm.vo	Risorse Umane e Org.	1° novembre 2019
1 posto D Vigilanza	Polizia Metropolitana	1° novembre 2019
1 posto C Amm.vo	Progetti Strategici	1° agosto 2019
1 posto C Amm.vo	Patrimonio e T.P.L.	4 novembre 2019
1 posto C Vigilanza	Polizia Metropolitana	19 agosto 2019
1 posto B tecnico	Viabilità	31 marzo 2019
1 posto B tecnico	Viabilità	31 marzo 2019
1 posto B tecnico	Viabilità	30 aprile 2019
1 posto B tecnico	Viabilità	30 aprile 2019
1 posto B ausiliario	Risorse Umane e Org. <i>a valere sul budget</i>	30 settem. 2019 (*)
1 posto B Amm.vo	Progetti Strategici <i>a valere sul budget</i>	19 agosto 2019 (*)

Inteso peraltro computare nel budget 2019, rispetto alla D.C.M. n. 111/2018, anche le spese delle unità lavorative cessate nel 2018 per dimissioni volontarie rese ai sensi dell'art. 20 CCNL 14.09.2000 (vincitore di pubblico concorso presso altra amministrazione), e quindi con conservazione del posto di lavoro per il semestre necessario all'eventuale esercizio del diritto alla riassunzione del dipendente dimissionario. Nel reclutamento in sostituzione viene comunque privilegiato esclusivamente l'inquadramento nelle categorie D e C.

Recupero nel budget 2019 spese cessati per dimissioni volontarie		
Unità	Direzione di assegnazione alla cessazione	sostituzione non prima del ...
1 posto D Amm.vo	Patrimonio e T.P.L.	1° febbraio 2019
1 posto B Amm.vo	Servizi Finanziari <i>a valere sul budget</i>	15 maggio 2019 (*)
1 posto B Amm.vo	Servizi Finanziari <i>a valere sul budget</i>	14 giugno 2019 (*)
1 posto B Amm.vo	Risorse Umane e Org. <i>a valere sul budget</i>	14 giugno 2019 (*)

(*) al realizzarsi del budget utile e quindi presumibilmente alla data dell'ultima cessazione (30 settembre 2019) o prima, laddove verificato l'importo del budget assunzionale, i 5 posti in cat. B verranno sostituiti con 4 assunzioni in cat. C (due di area amministrativa, uno di area tecnica e uno di area informatica).

Nel riepilogare il "Piano Assunzione Anno 2019" si confermano le undici unità previste dalla D.C.M. n. 111/2018, da graduatorie proprie e/o di altri Enti, a valere sul budget 2019, proveniente dalle cessazioni 2018 o recupero anni precedenti, esattamente:

- n. 1 cat. D Informatico;
- n. 1 cat. D Amministrativo;
- n. 1 cat. D Vigilanza;

- n. 2 cat. D Tecnico (di cui n. 1 per progressione verticale);
- n. 3 cat. C Amministrativo (di cui n. 1 per progressione verticale);
- n. 2 cat. C Tecnico;
- n. 1 Dirigente amm.vo/contabile, da graduatoria vigente;

a cui si aggiungono, tramite il presente aggiornamento, le ulteriori 15 unità come sopra dettagliate:

- n. 3 cat. D Amm.vo;
- n. 1 cat. D Vigilanza;
- n. 4 cat. C Amm.vo (di cui n. 1 per progressione verticale);
- n. 1 cat. C Tecnico;
- n. 1 cat. C Vigilanza;
- n. 1 cat. C Informatico;
- n. 4 cat. B Tecnici.

AGGIORNAMENTO RAPPORTI DI LAVORO FLESSIBILI

Anche relativamente all'acquisizione di rapporti di lavoro flessibili si rende necessario modificare quanto stabilito con D.M.C. n. 111 del 19.12.2018.

Infatti le tre unità in cat. C con profilo Vigilanza hanno tutte rassegnato dimissioni volontarie (con decorrenza 1° marzo 2019) e non se ne prevede la sostituzione.

Per quanto concerne i contratti in somministrazione vengono confermate 14 unità sull'anno 2019 e 7 unità nell'anno 2020, come segue:

Unità	Direz. assegnazione	Anno 2019	Anno 2020
		<i>scadenza</i>	<i>in proroga al ...</i>
C amm.vo	Risorse Umane e Org.	17/10/2019	16/10/2020
C tecnico	Viabilità	17/10/2019	16/10/2020
C tecnico	Viabilità	21/10/2019	20/10/2020
D tecnico	Viabilità	06/11/2019	05/11/2020
C tecnico	Viabilità	18/11/2019	17/11/2020
C tecnico	Viabilità	07/01/2020	06/01/2021
C amm.vo	Patrimonio e T.P.L.	13/01/2020	12/01/2021
D amm.vo	Patrimonio e T.P.L.	21/10/2019	
D tecnico	Viabilità	28/10/2019	
D tecnico	Viabilità	28/10/2019	
D tecnico	Viabilità	18/11/2019	
C amm.vo	Dipart. Territoriale	30/12/2019	
C/D	<i>da attivare</i>	<i>entro l'anno</i>	
C/D	<i>da attivare</i>	<i>entro l'anno</i>	

Le previsioni sui Contratti Formazione e Lavoro tengono conto:

- dell'annullamento della Selezione cod. 65, come approvata con D.C.M. n. 34 del 30.05.2018 per mancanza di domande pervenute (atto n. 121 del 16.01.2019);
- della previsione, nella stessa D.C.M. 111/2018, di ulteriori 2 C.F.L. in cat. D area amministrativa/contabile il cui bando è scaduto l'11 aprile 2019;
- della redazione di un progetto formativo per n. 1 posto C.F.L. tecnico impiantista, approvato con decreto dirigenziale della Regione Toscana n. 106 del 11.03.2019, in sostituzione della selezione cod. 65 per cat. D andata deserta;
- della necessità, quivi introdotta, di disporre l'attivazione nell'anno in corso di ulteriori 5 contratti di formazione lavoro, di cui 2 in cat. D area amministrativa e 3 in cat. D di area tecnica, quale tipologia contrattuale più strutturata e maggiormente idonea a rispondere ad esigenze prolungate nel tempo da parte degli uffici.

Il prospetto dei C.F.L. che si intende attivare nel corso del corrente anno è di seguito riportato. Ai fini della trasformazione viene altresì conservato il budget assunzionale a valere sugli anni 2020 e 2021.

Unità C.F.L.	Direz. assegnazione	Fase	Conservazione quota assunzionale su budget 2020	Conservazione quota assunzionale su budget 2021
D_ Ing. Gestionale	Risorse Umane e Org.	entrata 15/04/2019		€ 120.197,30
D_ Ing. Informatico	Servizi Finanz. e S.I.	entrata 1/06/2019		
D_ Ing. Trasporti	Patrimonio e T.P.L.	selezione avanzata		
D_ Economico	Servizi Finanz. e S.I.	bando in pubblicazione		
D_ Economico	Risorse Umane e Org.	bando in pubblicazione		
C_ Impiantista	Edilizia	progetto approvato	€ 22.091,50	
D_ amm.vo	Patrimonio e T.P.L.	<i>da attivare</i>		€ 120.197,30
D_ amm.vo	Dipart. Territoriale	<i>da attivare</i>		
D_ tecnico	Viabilità	<i>da attivare</i>		
D_ tecnico	Viabilità	<i>da attivare</i>		
D_ tecnico	Viabilità	<i>da attivare</i>		
		TOTALE	€ 22.091,50	€ 240.394,60

ASPETTI LEGATI ALLA SPESA

Dal punto di vista del finanziamento della spesa e del rispetto dei tetti legati al personale si precisa che il presente aggiornamento conferma il piano di fabbisogno approvato con DCM n. 111/2018 che già trovava copertura all'interno del bilancio di previsione 2019/2021 approvato; l'integrazione legata all'applicazione dell'art. 14bis introdotto con la Legge di conversione n. 26 del 28 marzo 2019 del D.L. 28/01/2019 n. 4 risulta integralmente finanziata a valere sulle previsioni del medesimo Bilancio, trattandosi di sostituzione di personale in servizio che cessa in maniera anticipata ed imprevista.

Per quanto riguarda i rapporti di lavoro flessibili non muta il numero complessivo previsto nel 2019 e nel 2020, mentre la spesa a regime subirà una leggera flessione per effetto della modifica di tipologia di rapporto da somministrazione a C.F.L. per cinque unità.