



CITTÀ METROPOLITANA  
DI FIRENZE

## Determinazione Dirigenziale

N. 1179 del 25/06/2019

Classifica: 002.07

Anno 2019

(7051552)

<i>Oggetto</i>	<b>DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI AGGIORNAMENTO E MANUTENZIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO CONTABILE INTEGRATO IN USO ALL'AMMINISTRAZIONE E DELLE RELATIVE LICENZE ORACLE E BUSINESS OBJECT. CIG ZD027FC88A</b>
----------------	--

<i>Ufficio Redattore</i>	<b>DIREZIONE RISORSE FINANZIARIE E SERVIZI INFORMATIVI -</b>
<i>Riferimento PEG</i>	<b>AMBITO SERVIZI INFORMATIVI</b>
<i>Centro di Costo</i>	<b>30</b>
<i>Resp. del Proc.</i>	<b>Ing. Jurgen Assfalg</b>
<i>Dirigente/Titolare P.O.</i>	<b>CONTE ROCCO - DIREZIONE RISORSE FINANZIARIE E SERVIZI INFORMATIVI - AMBITO SERVIZI INFORMATIVI</b>

BACEL

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
.	2019	19099	0	€ 42.780,75

**Il Dirigente / Titolare P.O.**

**Premesso che:**

- a seguito di espletamento di gara, con determinazione dirigenziale n. 568 del 28/04/2005 veniva aggiudicata alla Ditta ADS Automated Data Systems spa, di Bologna la fornitura di un Sistema Informativo Contabile Integrato per i vari uffici della Provincia di Firenze;
- con determinazione dirigenziale n. 707 del 10/05/2006 veniva approvato l'affidamento alla ditta ADS spa della fornitura della licenza del modulo software CF4FIW0 "Gestione Finanziamenti", in quanto maggiormente adatto al processo innovativo di riorganizzazione avviato dall'Ente Provincia, anche relativamente alla parte pluriennale degli investimenti, rispetto al modulo "Piano Pluriennale degli Investimenti", già previsto nell'appalto di gara del Sistema Contabile Integrato;
- con determinazione n. 658 del 09/05/2005, rilevata la necessità di integrare la fornitura oggetto di gara, si disponeva l'acquisizione delle licenze di RDBMS ORACLE e BUSINESS OBJECT;
- con determinazione dirigenziale n. 1909 del 13/10/2006, a seguito di richiesta della Direzione Servizi Finanziari, si provvedeva all'acquisto della licenza del modulo software "CFPVBPW0 Proposte di Variazione Bilancio";
- con determinazione dirigenziale n. 624 del 27/03/2008 - nell'ambito del processo di progressiva integrazione delle diverse applicazioni e delle relative banche dati dell'Ente, e come già previsto nel capitolato d'Oneri della su citata gara del Sistema Contabile Integrato – si disponeva affidare alla ditta ADS spa la realizzazione degli interventi necessari all'integrazione dell'applicativo di contabilità finanziaria CF4 con l'applicativo gestione documentale Iride della ditta CEDAF srl, si da consentire anche un allineamento automatico dei dati relativi alla contabilità finanziaria e dei provvedimenti amministrativi che ne costituiscono il fondamento;
- con determinazione dirigenziale n. 148 del 23/01/2009, al fine di favorire la semplificazione delle operazioni di ricezione e conservazione dei dati da parte dei Servizi Finanziari, così come il risparmio di materiale cartaceo, si è provveduto all'acquisizione della licenza integrativa per il modulo software CFRREPW0, prodotto dalla medesima Ditta ADS, per il riaccertamento dei residui e l'apposizione delle relative annotazioni in via informatica;
- con determinazioni dirigenziali n. 2310 e n. 2311 del 10/12/2010 veniva disposta l'implementazione delle funzionalità del sistema informativo contabile rispettivamente nel settore della gestione del ciclo delle fatture – dal momento della registrazione delle stesse da parte dell'Ufficio Fornitori dei Servizi Finanziari e sino all'emissione del buono d'ordine e successiva gestione dell'iter contabile per l'emissione della liquidazione da parte degli uffici periferici – e nel campo delle operazioni di simulazione ed estinzione anticipata dei mutui;
- con determinazione dirigenziale n. 1186 del 24/08/2015 – in ottemperanza alle disposizioni del DL n. 55/2013 – si provvedeva all'acquisizione di un apposito modulo software integrato per il riversamento delle fatture passive dal Sistema di Interscambio (SDI) verso il sistema informativo contabile dell'Ente;
- con determinazione dirigenziale n. 1944 del 05/12/2017, nel rispetto delle disposizioni dell'art. 1 co. 533 della L. 232/2016 (legge di bilancio 2017), si disponeva l'affidamento ad ADS spa degli interventi tecnici necessari ai fini dell'integrazione del sistema informativo contabile con la piattaforma SIOPE+ per la trasmissione diretta degli ordinativi informatici alla Banca d'Italia;
- con determinazione dirigenziale n. 1764 del 29/10/2019, in ultimo, veniva disposto affidare ad ADS spa lo

sviluppo di componenti software e servizi complementari per funzionalità di protocollazione delle fatture attive e riversamento documenti SIOPE+ nel sistema di gestione documentale per la successiva conservazione;

**Richiamati:**

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), che al co. 2 dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

**Preso atto** della necessità di assicurare la manutenzione, l'assistenza e l'adeguamento all'evoluzione normativa del software relativo al Sistema Informativo Contabile Integrato per l'anno in corso;

**Visto** il D.L. n. 95 del 6.7.2012 in tema di revisione della spesa pubblica, convertito in Legge 135/2012, all'art. 1 co. 1, ai sensi del quale: “L'acquisizione di beni e servizi deve prioritariamente avvenire mediante ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip spa o mediante altre tipologie di mercato elettronico (*omissis*)”;

**Visto** altresì l'art. 1, comma 512, della legge 208/2015 (cd. “Legge di Stabilità 2016”), relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, che statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'Istat “provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”;

**Accertato** che non risultano attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, co. 1, della L. n. 488/1999 e s.m.i., aventi ad oggetto servizi di tipo comparabile e nelle quantità richieste;

**Considerato** che ricorre la fattispecie dei contratti sotto soglia di cui all'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016, co. 2, lett. a) e b), e che per l'affidamento di dette procedure, il Codice prevede che *“le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.”* (art. 36, co. 6);

**Verificato** inoltre che, relativamente al presente affidamento, sussistono le condizioni per l'affidamento diretto di cui all'art. 63 co. 2 lett. b.3) del Codice dei contratti, ai sensi del quale è ammissibile il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara quando *“i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico”*, a motivo della *“tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale”*, e *“non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli, e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”*, in quanto l'impresa ADS spa vanta diritti di esclusiva sul software di contabilità;

**Preso visione** delle prescrizioni contenute nelle linee Guida (n. 8) elaborate da ANAC, per la parte relativa agli affidamenti diretti ex art. 63, ed il contrasto al c.d. “lock in”;

**Rilevato** che, per quanto attiene ad affidamenti relativi a prodotti proprietari già in uso, la stessa Autorità, riconoscendo che *“l'emancipazione da un fornitore di un prodotto e/o servizio può comportare costi elevati, quali, a titolo*

*esemplificativo, i costi della migrazione di dati (e documenti) informatici, che, prima di essere trasferiti da un fornitore all'altro, devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione)"* indica, quale elemento di base per l'ammissibilità della reiterazione del rapporto in essere, il rispetto dei principi di proporzionalità ed adeguatezza, così che *"il sacrificio del processo concorrenziale sia giustificato e compensato dai guadagni di efficienza o, più in generale, dai benefici che ne derivano in termini di qualità ed economicità dei servizi o dei beni forniti."*

**Considerato** che al fine di mantenere il diritto all'aggiornamento del software e, laddove richiesta, all'assistenza all'uso dello stesso, si rende necessario provvedere al rinnovo periodico dei servizi di manutenzione per le licenze di cui trattasi;

**Atteso** che il software in uso, anche in ragione delle su ricordate personalizzazioni che nel tempo si sono stratificate su di esso, risponde tuttora in maniera adeguata alle esigenze dell'Ente e che, anche alla luce delle verifiche effettuate con il fornitore circa il permanere delle condizioni di rispondenza della soluzione al mutato contesto normativo, organizzativo e tecnico, non si rendono necessari adeguamenti al perimetro dei moduli di riferimento per l'aggiornamento né alle loro modalità di dispiegamento e/o di fruizione;

**Precisato** che il diritto all'aggiornamento del software è garantito al licenziatario a condizione che il rinnovo periodico sia formalizzato entro l'esercizio di riferimento;

**Preso atto** che la piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione rende disponibile lo strumento della Trattativa Diretta rivolta ad un unico operatore economico, quale modalità di negoziazione semplificata espressamente rispondente alle fattispecie normative di cui agli artt. n. 36 co. 2 lett. a) e n. 63 del Codice dei contratti pubblici;

**Ritenuto pertanto** richiedere ad ADS spa un'offerta per il rinnovo dei servizi di aggiornamento, assistenza e manutenzione del software relativo al Sistema Informativo Contabile Integrato, mediante indicazione di apposita procedura di Trattativa Diretta sul MePA;

**Stimata** la base d'asta per l'attuale affidamento mediante applicazione del tasso ISTAT (variazione annuale per il periodo gennaio 2018-gennaio 2019) del 1% all'importo netto di affidamento dell'esercizio 2018 (Euro 34.719,00), fino a concorrenza dell'importo netto finale di Euro 35.066,19;

**Precisato** che:

- i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati, oltre che dall'offerta, anche dal Capitolato d'oneri, predisposto dall'Ufficio SIT e Reti Informative, contenente l'analitica previsione delle condizioni, prescrizioni, e modalità di svolgimento dei servizi di manutenzione di cui in oggetto;
- il perfezionamento contrattuale, in forma di scrittura privata, avverrà mediante caricamento a sistema sulla piattaforma Consip del Documento di Stipula, generato automaticamente dal sistema stesso a valle dell'assunzione dell'impegno di spesa e firmato digitalmente per accettazione dall'Amministrazione;
- l'aggiudicazione definitiva dell'appalto è subordinata all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti di capacità generale in capo all'affidatario, a norma dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché alla produzione dell'attestazione di assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010;
- le obbligazioni contrattuali terminano il 31/12/2019;
- i pagamenti verranno effettuati dietro rimessa di due fatture semestrali, ciascuna di importo pari al 50% dell'importo contrattuale; detta fattura verrà liquidata entro 30 giorni dalla ricezione al Protocollo d'Ente;

**Visto** lo statuto della Città Metropolitana di Firenze, approvato con Delibera della Conferenza Metropolitana n. 1 del 16/12/2014;

**Visto** il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 20 del 29/12/2017;

**Visti:**

- il Documento Unico di Programmazione 2019/2021 approvato con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 50 del 27/06/2018, ed aggiornato con deliberazione n. 111 del 19/12/2018;
- la Delibera di Consiglio Metropolitan n. 127 del 19/12/2018, di approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021;
- la Delibera di Consiglio Metropolitan n. 2 del 16/01/2019, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021, ed è stato assegnato, tra gli altri, l'obiettivo di gestione n. 18120151 ("Manutenzione ordinaria dei Sistemi Informativi");
- l'art. 107 del D.lgs. n. 267 del 18/08/2000;
- l'art. 183 del medesimo D.lgs. n. 267/2000, in particolare al co. 8, secondo il quale: *"Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa."*
- l'art. 25 del vigente regolamento di contabilità;

e ravvisata la propria competenza in merito;

**Ritenuto** pertanto prenotare l'importo complessivo di Euro 42.780,75 compresa IVA al 22%, necessario per l'effettuazione della presente procedura, mediante imputazione sul pertinente capitolo 19099/0 [codice europeo: 8] del Bilancio 2019;

**Precisato** che la presente acquisizione non rientra tra le transazioni da registrarsi al sistema CUP in quanto non avente natura di progetto di investimento;

#### DETERMINA

secondo quanto specificato in narrativa,

- 1) di provvedere all'attivazione dei servizi di aggiornamento 2019 e manutenzione delle licenze dei software Sistema Informativo Contabile Integrato e Controllo di Gestione della ditta ADS, nonché delle licenze Oracle e Business Objects agli stessi collegate;
- 2) di indire a tal fine apposita procedura di Trattativa Diretta sulla piattaforma Consip del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, nel rispetto delle disposizioni dell'art. 36, co.2, lett. a) e dell'art. 63 co. 2 lett. b.3) del D.Lgs 50/2016, con invito all'impresa ADS Automated Data Systems spa di Bologna (C.F. 00890370372) a presentare offerta secondo le prescrizioni del Capitolato d'Oneri;
- 3) **di prenotare** a tal fine l'importo complessivo di Euro 42.780,75 sul pertinente capitolo 19099/0 del Bilancio 2019;

- 4) **di dare atto** che il Codice Identificativo di gara di riferimento, richiesto in ottemperanza alle prescrizioni della L. n. 136/2010 e s.m.i. in materia di normativa antimafia e tracciabilità dei flussi finanziari, è il seguente: CIG ZD027FC88A;
- 5) di attestare che il programma dei pagamenti per la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dal comma 8 dell'art.183 del D.Lgs n. 267/2000;
- 6) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'ing. Jurgen Assfalg;
- 7) di inoltrare il presente atto ai Servizi Finanziari ai fini della registrazione dell'impegno di spesa, nonché alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione.

Firenze            25/06/2019

CONTE ROCCO - DIREZIONE  
RISORSE FINANZIARIE E SERVIZI INFORMATIVI - AMBITO SERVIZI INFORMATIVI

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>. L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”