



Direzione Risorse Umane e Organizzazione

**PROCEDURA NEGOZIATA  
FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER LA REDAZIONE DEL  
NUOVO DOCUMENTO DI VALUTAZIONE DEI RISCHI EX ARTT. 17, 28 e 29 DEL  
D.LGS. 81/2008 E S.M.I. PER LA CITTA’ METROPOLITANA DI FIRENZE**

# Relazione Tecnica

## INDICE

1. OGGETTO DEL SERVIZIO
2. SELEZIONE DEI PARTECIPANTI
3. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE
4. MODALITA’ DI AGGIUDICAZIONE
5. COSTI DELLA PROCEDURA DI GARA

### 1. OGGETTO DEL SERVIZIO

Le prestazioni oggetto del presente servizio sono costituite da tutte le attività necessarie per la redazione del nuovo Documento di Valutazione dei Rischi (di seguito DVR) ex artt. 17, 28 e 29 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. relativo alle attività di competenza della Città Metropolitana di Firenze e pertanto dei Lavoratori di quest’ultima (e dei soggetti ad essi equiparati ai sensi dell’art. 2, comma 1, lettera “a” del D.Lgs. 9 Aprile 2008 n.81 e s.m.i.).

Nel servizio di redazione del nuovo DVR si intende ricompresa qualsiasi attività finalizzata alla redazione del DVR, in forma cartacea e digitale, comprese quelle specificatamente previste dalla normativa in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro. Sono comprese anche le attività di sopralluogo e riunione, le prestazioni di specialisti, gli accertamenti, le campagne di indagine (compreso stress lavoro-correlato), le verifiche e le misurazioni strumentali, nonché la disponibilità e l’utilizzo di ogni attrezzatura necessaria per il raggiungimento delle finalità di cui al presente appalto.

Ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. la redazione del DVR sarà effettuata nell’interesse del Datore di Lavoro della Città Metropolitana di Firenze, in collaborazione con il Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione e con il Medico Competente della Città Metropolitana di Firenze e con la costante consultazione della Rappresentanza dei Lavoratori per la Sicurezza dell’Ente stesso.

Le caratteristiche del servizio sono dettagliatamente rilevabili dagli Allegati al Capitolato Speciale d’Appalto.

Occorre segnalare che:

- 1) le mansioni svolte dai Lavoratori della Città Metropolitana anche soggette alle attività di sorveglianza sanitaria, desunte dalla Pianta Organica del corrente anno solare, sono le seguenti:
  - operatori stradali (cantonieri con guida di mezzi operativi ex Accordo Stato Regioni 22/12/2012)
  - operatori Polizia Provinciale e Metropolitana

- operatori forestali/agricoli/Coordinatori Antincendio Boschivo
- coordinatori Antincendio Boschivo (operatori VDT)
- operatori settore edile
- addetti all'uso del videoterminale
- portieri, centralinisti, archivisti, magazzinieri
- operatori di Protezione Civile

2) l'organico dei Lavoratori della Città Metropolitana è attualmente costituito da circa n. 415 (Quattrocentoquindici) unità di personale, di cui circa n°115 (Centoquindici) appartenenti ai principali profili operativi (cantonieri, forestali, operatori Protezione Civile, vigilanza), i restanti circa n°300 (Trecento) appartenenti a profili di carattere tecnico-amministrativo o amministrativo puro. Circa n. 322 (Trecentoventidue) Lavoratori svolgono mansioni soggette ai controlli di sorveglianza sanitaria.

3) le principali sedi della Città Metropolitana sono attualmente n.28 (Ventotto).

4) L'Amministrazione detiene un ampio parco mezzi costituito da circa n.260 (Duecentosessanta) veicoli distinti fra auto, autocarri, mezzi operativi di vario genere. Tali mezzi sono quotidianamente posti a disposizione dei Lavoratori per lo svolgimento delle attività loro assegnate.

5) Ai sensi dell'art. 26 comma 3.bis del D.Lgs. 9/04/2008 n°81 e s.m.i., pur trattandosi di servizio di natura intellettuale, in presenza di rischi di cui all'Allegato XI del Decreto Legislativo citato, si è proceduto alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI), al fine di assolvere all'obbligo di cooperazione e coordinamento fra Datore di Lavoro Committente e Datore di Lavoro Aggiudicatario, in conformità a quanto previsto dal comma anzidetto. L'importo degli oneri e costi della sicurezza è stimato pari ad Euro 307,63.=(TrecentosetteEuro/63).

6) Ai sensi del combinato disposto dell'art. 23 comma 16 e dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., trattandosi di servizio di natura intellettuale, non viene indicato separatamente il costo della manodopera.

## 2. SELEZIONE DEI PARTECIPANTI

Poiché l'attuale carico di lavoro del Servizio di Prevenzione e Protezione dell'Ente non consente lo svolgimento delle prestazioni necessarie con tali risorse interne e non disponendo comunque la Città Metropolitana di personale in possesso di alcune specifiche competenze e di specifiche strumentazioni, è necessario rivolgersi ad operatori di mercato.

Per i servizi di redazione del Documento di Valutazione dei Rischi non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26 della Legge n. 488/1999.

Pertanto, in considerazione delle importanti modifiche introdotte all'assetto istituzionale dell'Ente Città Metropolitana di Firenze dalla Legge 56/2014 e dalla L.R.T. 22/2015, assetto ormai stabilmente definito così come risultano stabilizzate sia la struttura organizzativa dell'Ente nonché le risorse umane e materiali, e preso dunque atto della necessità di addivenire alla redazione di un nuovo Documento di Valutazione dei Rischi ex artt. 17, 28 e 29 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., riconosciuta inoltre l'estrema specificità del servizio stesso, la scrivente Amministrazione ha proceduto in data 5/02/2019 alla pubblicazione di un avviso esplorativo finalizzato alla ricerca di mercato, ai sensi dell'art. 216, comma 9, del D.Lgs. 50/2016, per l'individuazione delle ditte interessate ad essere invitate ad una procedura negoziata per l'affidamento del servizio per la redazione del nuovo documento di valutazione dei rischi ex artt. 17, 28 e 29 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. per la Città Metropolitana di Firenze, avente la durata di **n°270 (Duecentosettanta)** giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di consegna del servizio,

da concludere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 c.2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., avendo valutato un importo complessivo inferiore ad € 40.000,00 IVA esclusa.

L'importo complessivo dell'appalto viene pertanto stabilito in € **34.307,63.=(TrentaquattromilatrecentosetteEuro/63)** di cui € 307,63.=(TrecentosetteEuro/63) per costi finalizzati alla riduzione dei rischi da interferenza, IVA esclusa. Tale importo non è proporzionalmente distribuito lungo il tempo di durata dell'appalto in quanto correlato alle attività da svolgersi.

L'importo complessivo del quadro economico è pari ad € **43.570,69.=(QuarantatremilacinquecentosettantaEuro/69)** come di seguito ripartito:

- € 34.307,63.=(TrentaquattromilatrecentosetteEuro/63) per servizi a base d'asta, di cui € 307,63.=(TrecentosetteEuro/63) per costi finalizzati alla riduzione dei rischi da interferenza;
- € 9.263,06.=(NovemiladuecentosessantatreEuro/06) per somme a disposizione, di cui € 1.715,38.=(MillesettecentoquindiciEuro/38) per imprevisti ed € 7.547,68.=(SettemilacinquecentoquarantasetteEuro/68) per IVA 22%.

Per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata è stata svolta un'indagine di mercato tramite pubblicazione in data 5/02/2019 di un avviso esplorativo per la presentazione di manifestazione d'interesse, pubblicato per almeno 15 giorni consecutivi sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente/Bandi e contratti", nonché sul sistema telematico START della Regione Toscana nella sezione della Città Metropolitana di Firenze.

Nell'avviso esplorativo si stabiliva che sarebbero stati invitati a presentare offerta gli operatori economici che avessero presentato la manifestazione d'interesse in tempo utile, purché in possesso dei requisiti richiesti.

In caso di numero inferiore a cinque, l'Amministrazione si riservava di invitare altri operatori economici presenti sulla piattaforma START fino al raggiungimento del numero richiesto.

Alla data di scadenza dell'avviso esplorativo, il giorno 25/02/2019 alle ore 13,00, risultavano presentate le manifestazioni d'interesse di n°25 (venticinque) operatori economici, come risultante dal Verbale n°1 in data 25/02/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Dalla verifica dei requisiti è risultato come un operatore economico abbia presentato un requisito di capacità economica e finanziaria insufficiente rispetto a quanto richiesto dalla Stazione Appaltante nella manifestazione d'interesse per il triennio 2015-2016-2017, come risultante dal Verbale n°2 in data 8/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Con comunicazione PEC del 16/07/2019 veniva pertanto trasmesso modello di Dichiarazione Sostitutiva di Atto di Notorietà attestante il possesso dei requisiti richiesti, da restituirsì debitamente compilato e sottoscritto entro le ore 13,00 del giorno 22/07/2019, a n°24 (ventiquattro) operatori economici debitamente elencati nel Verbale n°3 in data 16/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Alla data di scadenza risultavano presentate via PEC le Dichiarazioni Sostitutive di Atto di Notorietà relative a n°17 (Diciassette) operatori economici debitamente elencati nel Verbale n°4 in data 23/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Dalla verifica delle Dichiarazioni Sostitutive di Atto di Notorietà pervenute, risultavano compilate senza barrare le caselle corrispondenti a ciascuno dei requisiti richiesti o barrandone solo una parte, le Dichiarazioni relative a n°11 (Undici) operatori economici debitamente elencati nel Verbale n°5 in data 24/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Dalla verifica delle Dichiarazioni Sostitutive di Atto di Notorietà pervenute, risultavano compilate barrando le caselle corrispondenti a ciascuno dei requisiti richiesti, le Dichiarazioni relative a n°6 (Sei) operatori economici debitamente elencati nel Verbale n°5 in data 24/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Dalla verifica dei requisiti comunicati da un altro operatore economico in sede di presentazione dell'istanza di manifestazione di interesse è risultata un'intervenuta risoluzione contrattuale. Per detta risoluzione contrattuale, alla luce delle reciproche contestazioni tra Stazione Appaltante ed Appaltatore ed anche del tempo trascorso dalla eventuale violazione, non risultano dimostrati comportamenti dell'Appaltatore che costituiscano significative o persistenti carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto rilevanti quali indici di inaffidabilità dell'operatore e costituenti, ai fini della presente procedura, motivo di esclusione di cui all'art 80 c. 5 lett. c) ter. Il tutto come risultante dal Verbale n°6 in data 24/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Pertanto, in considerazione di quanto sopra l'elenco degli operatori economici da invitare è costituito da n°6 (Sei) operatori economici debitamente elencati nel Verbale n°7 in data 24/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Il servizio in oggetto verrà affidato tramite il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START). L'affidamento è subordinato alla verifica dei requisiti di cui al D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nonché al possesso, al momento della pubblicazione dell'avviso esplorativo, dei requisiti richiesti. Il tempo utile per l'invio dell'offerta è stabilito in 45 giorni naturali consecutivi decorrenti dalla data di pubblicazione sulla piattaforma START con scadenza indicata sul portale START stesso. E' data facoltà all'operatore economico interessato di svolgere o meno specifici sopralluoghi alle principali sedi dell'Amministrazione di cui all'Allegato 1 nonché di prendere visione o meno del parco macchine di cui all'Allegato 2 nonché del Documento di Valutazione dei Rischi vigente, compreso aggiornamenti e "Vademecum dell'Operatore" di cui all'Allegato 6. Il Documento di Valutazione dei Rischi vigente, compreso aggiornamenti e "Vademecum dell'Operatore" di cui all'Allegato 6, è consultabile esclusivamente presso gli uffici del Servizio di Prevenzione e Protezione della Stazione Appaltante.

L'operatore economico che richieda di svolgere sopralluoghi alle principali sedi dell'Amministrazione di cui all'Allegato 1 nonché di prendere visione del parco macchine di cui all'Allegato 2 nonché del Documento di Valutazione dei Rischi vigente, compreso aggiornamenti e "Vademecum dell'Operatore" di cui all'Allegato 6, è tenuto al rispetto delle disposizioni di cui al decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 e del segreto industriale relativamente alle informazioni di cui entrerà in possesso, nonché al segreto in ordine ai processi lavorativi di cui venga a conoscenza nello svolgimento delle attività sopra citate.

### **3. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE**

Sono ammessi a partecipare alla procedura negoziata gli operatori economici di cui all'art. 45, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, nonché gli operatori economici stabiliti in altri Stati dell'Unione Europea costituiti conformemente alla legislazione vigente nei rispettivi Paesi.

I predetti soggetti devono essere in possesso dei requisiti di ordine generale, speciale e di idoneità professionale di seguito indicati:

#### **A) Requisiti di ordine generale:**

- 1) inesistenza dei motivi di esclusione dalla partecipazione alle gare di appalto previste dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- 2) inesistenza delle condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. del 2001, n. 165 o di ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione;

- 3) inesistenza delle cause di divieto, decadenza o di sospensione di cui all'art. 67 del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 159.

**B) Requisiti di idoneità professionale:**

- 1) iscrizione per attività inerente l'oggetto della gara al registro delle imprese della C.C.I.A.A. ovvero per operatori esteri, nel corrispondente registro professionale dello stato in cui hanno sede legale (art. 83, comma 3, del D.Lgs. 50/2016);  
e/o:
- 2) iscrizione all'Ordine/Albo Professionale di competenza.

**C) Requisiti di capacità economica e finanziaria (art. 83, comma 4, del D.Lgs. 50/2016):**

- 1) fatturato minimo annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto (realizzato in ciascuno degli ultimi tre esercizi 2015-2016-2017) non inferiore ad €. 30.000,00, al netto dell'IVA, per singolo esercizio. Il fatturato minimo annuale su base triennale è richiesto al fine di verificare la continuità del possesso del requisito di capacità economica e finanziaria da parte dell'operatore economico.

**D) Requisiti di capacità tecniche e professionali (art. 83, comma 6, del D.Lgs. 50/2016):**

- 1) copertura assicurativa contro i rischi professionali per un massimale unico non inferiore ad € 2.000.000,00;  
o in alternativa:
- 2) di impegnarsi in caso di aggiudicazione a stipulare copertura assicurativa contro i rischi professionali per un massimale unico non inferiore ad € 2.000.000,00.
- 3) Dotazione organica (unità di personale da assegnare al servizio):  
- n°1 (uno) unità di personale in possesso di tutti i requisiti previsti dall'art. 32 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. per lo svolgimento dell'attività di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione per il settore dell'Amministrazione Pubblica ed in regola con l'aggiornamento della formazione ai sensi dell'Accordo Stato-Regioni del 7/07/2016 per il quinquennio di competenza.
- 4) Aver svolto, nei tre anni precedenti alla data di indizione della presente procedura, almeno un servizio di redazione di Documento di Valutazione dei Rischi ex Artt. 17, 28 e 29 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. per conto di Enti Locali o di soggetti privati, con un numero di Lavoratori in organico pari ad almeno 200 unità, di cui almeno un quarto delle unità di personale appartenente a profili tecnico-operativi attivi nei settori dei cantieri temporanei e mobili ex Titolo IV del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., nei cantieri forestali, nella vigilanza, nell'attività di emergenza svolta nell'ambito dei servizi di Protezione Civile locale.

#### **4. MODALITA' DI AGGIUDICAZIONE**

L'appalto viene aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e s.m.i. Ad ogni offerta validamente presentata viene attribuito un punteggio derivante dalla valutazione dei seguenti elementi:

- 70 punti per l'offerta tecnica
- 30 punti per l'offerta economica

Il punteggio totale riportato da ciascun operatore economico è dato dalla somma dei punteggi conseguiti per l'offerta tecnica e per l'offerta economica. L'aggiudicazione sarà effettuata a favore del concorrente che ha raggiunto il maggior punteggio. Nel caso in cui due o più concorrenti conseguano un punteggio complessivo uguale si procederà all'individuazione dell'aggiudicatario nella stessa seduta di gara, mediante sorteggio.

I criteri proposti per la valutazione delle offerte sono i seguenti:

N.	DESCRIZIONE ELEMENTI	Max 100
<b>OFFERTA TECNICA (punteggio max 70)</b>		
<b>Criterio</b>	<b>Capacità organizzativa</b>	<b>Max 56</b>
1	Progetto di organizzazione delle attività, con indicazione di: 1. procedure da utilizzare 2. organizzazione di sopralluoghi, riunioni, indagini, verifiche, accertamenti, controlli, misurazioni, ecc. 3. attrezzature e strumentazione	max 20
2	Progetto di organizzazione delle attività di supporto: 1. modalità di relazione con l'Amministrazione per l'acquisizione di dati ed informazioni; 2. accesso a servizi di consulenza, analisi, ecc. offerti da Università e/o strutture pubbliche;	max 18
3	Modalità di gestione del Documento di Valutazione dei Rischi informatizzato, in particolare: 1. formazione del documento informatizzato, 2. modalità di aggiornamento, 3. sistema di protezione dei dati;	max 12
4	Eventuali migliorie rispetto a quanto indicato in capitolato senza oneri a carico dell'Amministrazione	max 6
<b>Criterio</b>	<b>Qualificazione e controllo del servizio</b>	<b>Max 14</b>
5	UNI EN ISO 9001:2015	6
6	UNI EN ISO 14001:2015	4
7	SA8000:2014	4
<b>OFFERTA ECONOMICA</b>		
		<b>Max 30</b>

Il concorrente dovrà presentare una relazione di massimo 2 pagine formato A4 per singolo criterio (criteri da 1 a 4) per un totale massimo di 8 pagine complessive.

La Commissione procederà alla valutazione discrezionale **dell'offerta tecnica**, tenendo conto dei sopraelencati sub-elementi di valutazione, attribuendo per ognuno dei criteri 1 – 2 – 3 – 4 oggetto di valutazione un coefficiente tra lo "0" (zero) e "1" (uno).

Nell'attribuzione dei coefficienti da parte dei singoli componenti la Commissione verranno rispettate le seguenti corrispondenze:

ottimo = 1,00  
 distinto = 0,80  
 buono = 0,60  
 discreto = 0,40  
 sufficiente = 0,20  
 insufficiente = 0,00

Una volta che ciascun commissario ha attribuito il coefficiente a ciascun operatore economico, viene calcolata la media dei coefficienti attribuiti, viene attribuito il valore 1 al coefficiente più elevato e vengono di conseguenza riparametrati tutti gli altri coefficienti.

In seguito la stazione appaltante applicherà la seguente formula:

$$C_{(a)} = \sum_n [ W_i * V_{(a)i} ]$$

dove:

$C_{(a)}$  = indice di valutazione dell'offerta (a);

n = numero totale dei requisiti;

$W_i$  = peso o punteggio attribuito al requisito (i);

$V_{(a)i}$  = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno;

$\sum_n$  = sommatoria.

Per i criteri 5 – 6 – 7 la Commissione procederà all'assegnazione del relativo punteggio sulla scorta del possesso o meno del requisito da parte del singolo operatore economico.

La sommatoria dei punteggi di tutti gli elementi darà il punteggio finale.

NB L'offerta tecnica costituirà parte integrante del Capitolato e il mancato rispetto delle condizioni offerte darà seguito alle sanzioni previste all'art. 18 del Capitolato stesso.

Saranno considerate ammissibili le offerte tecniche che raggiungono un punteggio minimo di 36/100 e dunque non si procederà all'apertura dell'offerta economica presentata dai concorrenti che conseguono un punteggio inferiore a quello sopra indicato.

La valutazione **dell'offerta economica** viene effettuata applicando la seguente formula:

- all'operatore economico che avrà offerto il miglior ribasso sarà attribuito il punteggio massimo di 30 punti, agli altri il punteggio che risulterà dalla proporzione fra quello massimo e quello offerto da ciascuno di essi, con la seguente formula:

$$\frac{\text{punteggio massimo attribuibile} \times \text{ribasso dell'offerta presa in considerazione}}{\text{ribasso dell'offerta più favorevole}}$$

- Ai fini della valutazione dell'offerta economica i punteggi saranno espressi con tre cifre decimali arrotondati all'unità superiore, qualora la quarta cifra decimale sia pari o superiore a cinque.

La Città Metropolitana si riserva di non procedere alla aggiudicazione se nessuna delle offerte risulterà conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.

## 5. COSTI DELLA PROCEDURA DI GARA

Per la presente procedura negoziata non si procederà alla pubblicazione del relativo bando ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs 50/2016 ed ai sensi dell'art. 216, comma 11 del medesimo D.Lgs., in quanto il valore complessivo stimato dell'appalto, pari a € 34.307,63, non supera la soglia di € 209.000,00 prevista per gli affidamenti in ambito Europeo. Non si prevedono pertanto costi di pubblicazione.

Il perfezionamento contrattuale avverrà mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. trattandosi di procedura negoziata con importo a base d'asta inferiore ad € 40.000,00.

Il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Geom. Saverio Bugialli titolare della P.O. "Sicurezza sui luoghi di lavoro" della Città Metropolitana di Firenze.

Il Responsabile del Procedimento  
Geom. S. Bugialli

Allegati:

1. Capitolato Speciale d'Appalto
2. Quadro economico di spesa
3. Allegato 1 - Elenco edifici sedi di lavoro
4. Allegato 2 - Parco mezzi
5. Allegato 3 - Struttura organizzativa dell'Ente
6. Allegato 4 - "Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze" – D.U.V.R.I.
7. Allegato 5 - Stima dei Costi per la sicurezza
8. Allegato 6 - Documento di Valutazione dei Rischi vigente, compreso aggiornamenti e "Vademecum dell'Operatore" (non materialmente allegati)