



CITTÀ METROPOLITANA
DI FIRENZE

Determinazione Dirigenziale

N. 1456 del 02/08/2019

Classifica: 003.11

Anno 2019

(7067728)

<i>Oggetto</i>	DETERMINAZIONE A CONTRARRE RELATIVA ALLA PROCEDURA NEGOZIATA FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER LA REDAZIONE DEL NUOVO DOCUMENTO DI VALUTAZIONE DEI RISCHI EX ARTT. 17, 28 E 29 DEL D.LGS. 81/2008 E S.M.I. PER LA CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE
----------------	---

<i>Ufficio Redattore</i>	DIREZIONE RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO PERSONALE
<i>Riferimento PEG</i>	85
<i>Centro di Costo</i>	85
<i>Resp. del Proc.</i>	dott.ssa Laura Monticini
<i>Dirigente/Titolare P.O.</i>	MONTICINI LAURA - DIREZIONE RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO PERSONALE

MONLAU00

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
...	2019	5971	...	€ 3.570,69
...	2019	19652	...	€ 40.000,00

Il Dirigente / Titolare P.O.

Vista la Legge 7 aprile 2014, n. 56 recante “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”, ed in particolare l’art. 1, comma 16, secondo cui “Il 1° gennaio 2015 le città metropolitane subentrano alle province omonime e succedono ad esse in tutti i rapporti attivi e passivi e ne esercitano le funzioni, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica e degli obiettivi del patto di stabilità interno; alla predetta data il sindaco del comune capoluogo assume le funzioni di sindaco metropolitano e la città metropolitana opera con il proprio statuto e i propri organi, assumendo

anche le funzioni proprie di cui ai commi da 44 a 46”.

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali a norma dell’articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265*”, per le disposizioni non incompatibili con la predetta legge n. 56/2014.

Visto lo Statuto della Città metropolitana di Firenze, approvato con Deliberazione della Conferenza metropolitana n. 1 del 16 dicembre 2014.

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali*” e, in particolare:

- l’articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l’impegno di spesa e l’articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;

- l’articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutive con l’apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

- gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;

- l’articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l’oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- l’art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

- l’articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari.

Richiamato il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*”; di seguito denominato D.Lgs. 50/2016 e, in particolare:

- l’articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

- l’articolo 30, sui principi per l’aggiudicazione e l’esecuzione di appalti e concessioni sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;

- l’articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;

- l’articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;

- l’articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti; -

l’articolo 36 sui contratti sotto soglia;

- l’articolo 80 sui motivi di esclusione

- l’articolo 83 sui criteri di selezione

- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione.

Ricordato che il Datore di Lavoro della Città Metropolitana di Firenze a suo tempo ha provveduto alla redazione del Documento di Valutazione dei Rischi ex Artt. 17,28 e 29 del D.Lgs. 9/04/2008 n°81 e s.m.i. con riferimento alle attività istituzionali proprie dell'Ente e che tale documento è stato successivamente più volte aggiornato.

Rilevato come il Documento del Valutazione dei Rischi della Città Metropolitana di Firenze sopra richiamato sia stato originariamente elaborato ben prima dell'entrata in vigore della Legge 7 aprile 2014 n. 56 di riforma istituzionale delle Province e che quindi, nonostante gli intervenuti aggiornamenti, si renda necessaria una sua nuova elaborazione.

Preso atto della elevata specificità caratterizzante il Documento di Valutazione dei Rischi relativo alle attività istituzionali svolte dalla Città Metropolitana di Firenze, delle molteplici professionalità e strumentazioni necessarie per la sua elaborazione e della conseguente impossibilità, per la scrivente Amministrazione di farvi fronte con risorse proprie, anche in considerazione dell'attuale carico di lavoro del Servizio di Prevenzione e Protezione dell'Ente.

Accertata pertanto la necessità di rivolgersi ad operatori economici specializzati nelle tematiche inerenti la tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, in particolare nella valutazione di rischi per realtà analoghe a quella della Città Metropolitana di Firenze.

Verificato che per i servizi di redazione del Documento di Valutazione dei Rischi non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26 della Legge n. 488/1999.

Richiamato l'Atto Dirigenziale n. 2847 del 28/12/2018 con il quale era stato predisposto l'avvio della procedura negoziata finalizzata all'affidamento del servizio per la redazione del nuovo documento di valutazione dei rischi ex artt.17, 28 e 29 del Dlgs.81/2008 e s.m.i. per la Città Metropolitana di Firenze, da concludere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 c.2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Ricordato che per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata è stata svolta un'indagine di mercato tramite pubblicazione in data 5/02/2019 di un avviso esplorativo per la presentazione di manifestazione d'interesse, pubblicato per almeno 15 giorni consecutivi sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente/Bandi e contratti", nonché sul sistema telematico START della Regione Toscana nella sezione della Città Metropolitana di Firenze.

Precisato che nell'avviso esplorativo veniva stabilito che sarebbero stati invitati a presentare offerta gli operatori economici che avessero presentato la manifestazione d'interesse in tempo utile, purché in possesso dei requisiti richiesti. Si precisava inoltre che nel caso le manifestazioni di interesse fossero risultate di numero inferiore a cinque, l'Amministrazione si riservava di invitare altri operatori economici presenti sulla piattaforma START fino al raggiungimento del numero richiesto.

Dato atto che alla data di scadenza dell'avviso esplorativo, il giorno 25/02/2019 alle ore 13,00, risultavano presentate le manifestazioni d'interesse di n°25 (venticinque) operatori economici, come

risultante dal Verbale n°1 in data 25/02/2019 conservato agli Atti del servizio di Prevenzione e Protezione.

Atteso che dalla verifica dei requisiti è risultato come un operatore economico abbia dichiarato un requisito di capacità economica e finanziaria insufficiente rispetto a quanto richiesto dalla Stazione Appaltante nella manifestazione d'interesse per il triennio 2015-2016-2017, come risultante dal Verbale n°2 in data 8/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione e quindi debba essere escluso.

Visto che con comunicazione PEC del 16/07/2019 veniva trasmesso modello di Dichiarazione Sostitutiva di Atto di Notorietà attestante il possesso dei requisiti richiesti, da restituirsi debitamente compilato e sottoscritto entro le ore 13,00 del giorno 22/07/2019, a n°24 (ventiquattro) operatori economici debitamente elencati nel Verbale n°3 in data 16/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Ricordato che alla data di scadenza risultavano presentate via PEC le Dichiarazioni Sostitutive di Atto di Notorietà relative a n°17 (Diciassette) operatori economici debitamente elencati nel Verbale n°4 in data 23/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Rilevato che dalla verifica delle Dichiarazioni Sostitutive di Atto di Notorietà pervenute, risultavano compilate senza barrare le caselle corrispondenti a ciascuno dei requisiti richiesti o barrandone solo una parte, le Dichiarazioni relative a n°11 (Undici) operatori economici debitamente elencati nel Verbale n°5 in data 24/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Rilevato inoltre che dalla verifica delle Dichiarazioni Sostitutive di Atto di Notorietà pervenute, risultavano compilate barrando le caselle corrispondenti a ciascuno dei requisiti richiesti, le Dichiarazioni relative a n°6 (Sei) operatori economici debitamente elencati nel Verbale n°5 in data 24/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Atteso anche che dalla verifica dei requisiti comunicati da uno dei suddetti operatori economici in sede di presentazione dell'istanza di manifestazione di interesse è risultata un'intervenuta risoluzione contrattuale. Per detta risoluzione contrattuale, alla luce delle reciproche contestazioni tra Stazione Appaltante ed Appaltatore ed anche del tempo trascorso dalla eventuale violazione, non risultano dimostrati comportamenti dell'Appaltatore che costituiscano significative o persistenti carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto rilevanti quali indici di inaffidabilità dell'operatore e costituenti, ai fini della presente procedura, motivo di esclusione di cui all'art 80 c. 5 lett. c) ter. Il tutto come risultante dal Verbale n°6 in data 24/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Pertanto, in considerazione di quanto sopra l'elenco degli operatori economici da invitare è costituito da n°6 (Sei) operatori economici debitamente elencati nel Verbale n°7 in data 24/07/2019 conservato agli Atti del Servizio di Prevenzione e Protezione.

Dato atto che l'importo complessivo dell'appalto viene stabilito in € 34.307,63.=(TrentaquattromilatrecentosetteEuro/63) di cui € 307,63.=(TrecentosetteEuro/63) per costi finalizzati alla riduzione dei rischi da interferenza, IVA esclusa. L'importo complessivo del quadro economico è pari ad € 43.570,69.=(QuarantatremilacinquecentosettantaEuro/69) così ripartito: € 34.307,63.=(TrentaquattromilatrecentosetteEuro/63) per servizi a base d'asta, di cui € 307,63.=(TrecentosetteEuro/63) per costi finalizzati alla riduzione dei rischi da interferenza, € 9.263,06.=(NovemiladuecentosessantatreEuro/06) per somme a disposizione, di cui € 1.715,38.=(MillesettecentoquindiciEuro/38) per imprevisti ed € 7.547,68.=(SettemilacinquecentoquarantasetteEuro/68) per IVA 22%.

Preso atto che tale somma trova copertura per € 40.000,00 sul cap. 19652 del Bilancio 2019 "Affidamento del servizio per la redazione del nuovo documento valutazione rischi ai sensi del Dlgs 81/2008 " e per € 3.570,69 sul cap. 5971 del Bilancio 2019 "Fondo ordinario per spese in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro"

Precisato che:

- il fine che si intende perseguire è quello di dotare l'Ente di un nuovo Documento di Valutazione dei Rischi ex artt. 17, 28 e 29 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. relativo alle attività istituzionali di competenza della Città Metropolitana di Firenze e dei suoi Lavoratori, oltre che dei soggetti ad essi equiparati, così come delineate dopo la riforma istituzionale avviata con la legge n. 56/2014;
- le prestazioni oggetto del presente servizio sono costituite da tutte le attività necessarie per la redazione del nuovo Documento di Valutazione dei Rischi ex artt. 17, 28 e 29 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i.;
- la modalità di scelta del contraente, a cui affidare l'esecuzione dei lavori in oggetto, è quella della procedura negoziata ex art. 36 del D.Lgs. 50/2016;
- il criterio di aggiudicazione della procedura sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50 e s.m.i.;
- il contratto sarà stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, a norma dell'articolo 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016 e smi;
- le clausole essenziali del contratto sono quelle richiamate nel capitolato speciale d'appalto e nelle condizioni particolari del servizio;
- il finanziamento della spesa è garantito sui Capitoli 19652 e 5971 del Bilancio di Previsione 2019/2021, anno 2019;

Ritenuto di aggiudicare il servizio ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Precisato che il servizio in oggetto verrà affidato tramite il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START). L'affidamento è subordinato alla verifica dei requisiti di cui al D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nonché al possesso, al momento della pubblicazione dell'avviso esplorativo, dei requisiti richiesti. Il tempo utile per l'invio dell'offerta è stabilito in 45 giorni naturali consecutivi decorrenti dalla data di pubblicazione sulla piattaforma START con scadenza indicata sul portale START stesso. E' data facoltà all'operatore economico interessato di svolgere o meno specifici sopralluoghi alle principali sedi dell'Amministrazione di cui all'Allegato 1 nonché di prendere visione o meno del parco macchine di cui all'Allegato 2 nonché del Documento di Valutazione dei Rischi vigente, compreso aggiornamenti e "Vademecum dell'Operatore" di cui all'Allegato 6.

Visti:

- l'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale stabilisce che *la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
 - *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
 - *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
 - *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";*
- l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. il quale prescrive che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarreomissis..... individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";*
- l'art. 35 *Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti*, comma 1, lett. c) e l'art. 36 *Contratti sotto soglia*, comma 2, lett. b) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- *le linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e, in particolare, l'art. 4.1 che disciplina lo svolgimento delle indagini di mercato;*

Richiamati:

- le Deliberazioni del Consiglio Metropolitanano n. 111 e n. 127 del 19.12.2018 con le quali è stato approvato, rispettivamente, l'aggiornamento al D.U.P. 2019/2021 ed il Bilancio di previsione 2018-2020;
- la Deliberazione del Consiglio Metropolitanano 4 del 31.01.2018 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020;
- il D. Lgs 18.08.2000, n. 267 (TUEL), in particolare gli artt. 183 e 151, comma 4;
- il Decreto del Sindaco Metropolitanano n. 23 del 29/12/2017 con il quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di dirigente della Direzione "Risorse umane e organizzazione", che comprende anche l'incarico di Datore di Lavoro dell'Ente ex D.Lgs. 9/04/2008 n. 81 e s.m.i.;
- l'Atto del Sindaco Metropolitanano n. 14 del 19/07/2018 recante "Aggiornamento della Macrostruttura organizzativa della Città Metropolitanana", con il quale è stata approvata la nuova macrostruttura d'Ente

in vigore dal 1° agosto 2018;

- il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 11 del 19/07/2018 con il quale sono state conferite alla sottoscritta, in aggiunta a quanto già stabilito dal Decreto del Sindaco Metropolitan n. 23 del 29/12/2017, le funzioni relative a “Turismo e Sociale”, “Cultura” e “Gestione del Parco Mediceo di Pratolino”;
- l’art. 107 del D. Lgs 18.8.2000, n. 267 (TUEL) e ravvisata, sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito;

Dato atto che, ai sensi dell’articolo 9, comma 1, lett. “a”, punto 2, del D.L. 01/07/2009 n. 78, convertito con modificazioni in Legge 3 agosto 2009 n. 102, si è provveduto preventivamente ad accertare che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (articolo 191 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica”;

Accertata, ai sensi dell’art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica attestante la correttezza dell’azione amministrativa del presente atto;

Richiamato l’Atto Dirigenziale n. 1654 del 28/06/2019 con il quale è stato attribuito al Geom. Saverio Bugialli l’incarico di Posizione Organizzativa Sicurezza sui luoghi di lavoro nell’ambito della struttura organizzativa della Città Metropolitana di Firenze.

Dato Atto che il Responsabile Unico del Procedimento ex art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché Responsabile dell’Esecuzione del Contratto, è il Geom. Saverio Bugialli titolare della P.O. Sicurezza sui luoghi di lavoro sopra richiamata.

Ravvisata, sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito.

DISPONE

per le motivazioni espresse in premessa,

1) di indire una procedura concorrenziale ai sensi dell’art. 36, comma 2 lett. a), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 per l’affidamento del servizio di redazione del nuovo Documento di Valutazione dei Rischi ex artt. 17, 28 e 29 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. relativo alle attività di competenza della Città Metropolitana di Firenze e dei suoi Lavoratori, oltre che dei soggetti ad essi equiparati, da svolgere in modalità interamente telematica attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – (START) reperibile al seguente indirizzo: <https://start.toscana.it/> stabilendo che l’aggiudicazione avverrà con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per l’importo stimato a base d’asta di Euro € 34.307,63.= (TrentaquattromilatrecentosetteEuro/63) di cui € 307,63.= (TrecentosetteEuro/63) per costi finalizzati alla riduzione dei rischi da interferenza, IVA esclusa.

2) di approvare i seguenti allegati indicati nella relazione tecnica e che fa parte integrante del presente provvedimento:

- Relazione Tecnica
- Capitolato Speciale di Appalto
- Allegato 1 - Elenco edifici sedi di lavoro
- Allegato 2 - Parco mezzi
- Allegato 3 - Struttura organizzativa dell'Ente
- Allegato 4 - "Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze" - DUVRI
- Allegato 5 – Stima dei costi per la sicurezza
- Allegato 6 – Documento di Valutazione dei Rischi vigente, compreso aggiornamenti e "Vademecum dell'Operatore" (non materialmente allegati).

3) di impegnare la spesa derivante dalla presente procedura sul cap. 19652 del Bilancio 2019 "Affidamento del servizio per la redazione del nuovo documento valutazione rischi ai sensi del Dlgs 81/2008 " e per € 3.570,69 sul cap. 5971 del Bilancio 2019 "Fondo ordinario per spese in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro";

4) di dare atto che il CIG sarà acquisito al momento dell'indizione della gara;

5) di dare atto che, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lettera "a", punto 2, del D.L. 01.07.2009 n° 78, convertito con modificazioni in Legge 03.08.2009 n° 102, si è provveduto, preventivamente, ad accertare che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (articolo 91 del T.U.E.L.) e con le regole di finanza pubblica;

6) di prendere atto che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

7) di dare atto che:

- ai sensi dell'art. 31 e dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il RUP e Direttore dell'esecuzione del servizio è il Geom. Saverio Bugialli titolare della P.O. Sicurezza sui luoghi di lavoro;
- avverso il presente atto chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità stabilite dall'art. Art. 120 del D. Lgs n.104/2010 come stabilito dall'art. 204 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

8) di inoltrare il presente atto:

- alla Segreteria Generale
- alla Direzione Servizi Finanziari, ai sensi art. 7 del Regolamento di Contabilità, ai fini dell'attestazione in ordine alla copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D. Lgs. n° 267/2000;
- alla Rappresentanza dei Lavoratori per la Sicurezza della Città Metropolitana di Firenze.
- all'Ufficio Atti per la relativa pubblicazione e raccolta.

Firenze **02/08/2019**

MONTICINI LAURA - DIREZIONE RISORSE

UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO PERSONALE

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”