

Determinazione Dirigenziale

N. 1819 del 11/10/2019

Classifica: 003.

Anno 2019

(7092235)

<i>Oggetto</i>	CORSO DI FORMAZIONE IN MATERIA DI "IL RISCHIO ANTICORRUZIONE NELL'ATTIVITA' DI AFFIDAMENTO DI PUBBLICI APPALTI" PER 10 DIPENDENTI DELL'ENTE. AFFIDAMENTO DIRETTO A FORMEL S.R.L. SENZA RICORSO AL MEPA
----------------	---

<i>Ufficio Redattore</i>	DIREZIONE RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO PERSONALE
<i>Riferimento PEG</i>	85
<i>Centro di Costo</i>	
<i>Resp. del Proc.</i>	Dott.ssa Laura Monticini
<i>Dirigente/ Titolare P.O.</i>	MONTICINI LAURA - DIREZIONE RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO PERSONALE

MONLAU00

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
.	2019	18923	.	€ 2.600,00

Il Dirigente / Titolare P.O.

Premesso che tra le attività dell'Ente sono incluse sia la programmazione e la realizzazione di corsi di formazione rivolti ai dipendenti, che la predisposizione di atti necessari a consentire la partecipazione del personale dipendente a proposte formative quali corsi, convegni e seminari, organizzate da società esterne;

Preso atto che l'attività di formazione è volta all'aggiornamento e alla riqualificazione del personale e contribuisce pertanto ad accrescere l'efficienza e l'efficacia dell'Amministrazione;

Ricordato che il rispetto delle norme anticorruzione è un obbligo per tutte le Pubbliche Amministrazioni;

Richiamato il Piano Nazionale Anticorruzione, aggiornato in ultimo con Delibera dell'ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018, secondo il quale la formazione diffusa in tema di anticorruzione è strumento fondamentale per l'azione preventiva, mentre la formazione specifica del personale per l'approfondimento degli aspetti tecnico-operativi del processo e delle tematiche riguardanti la prevenzione della corruzione è annoverata tra le principali misure di contrasto di fenomeni corruttivi volte a favorire la correttezza del comportamento dei funzionari, e pertanto le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001 debbono programmare adeguati livelli di formazione in materia di prevenzione della corruzione;

Sentita la responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione dell'ente, nominata con Decreto del Sindaco Metropolitano n. 6 del 10/05/2018;

Visto che FORMEL S.r.l., organizza una sessione formativa avanzata a Firenze (presso l'Hotel Londra, via Jacopo da Diacceto 16/20) dedicata a "Il rischio anticorruzione nell'attività di affidamento di pubblici appalti" che esaminerà, dal punto di vista della disciplina di cui alla L. 190/2012, le criticità e i rischi legati all'attività di acquisto di una stazione appaltante, con particolare attenzione all'offerta di spunti pratici e operativi per l'individuazione e la mappatura dei processi relativi all'area appalti, e la conseguente valutazione dei rischi connessi agli stessi, in programma nella giornata del 16 ottobre, al costo di euro 2.600,00 totali per 10 partecipanti, come risulta da apposita comunicazione circolare della Scuola ANCI Toscana (agli atti d'ufficio);

Considerato che il corso prevede ulteriori approfondimenti sulla individuazione di possibili misure di mitigazione del rischio connesso all'attività contrattuale dell'Ente, utili in vista dell'imminente aggiornamento annuale obbligatorio del PTPC-Piano triennale di prevenzione della corruzione nonché al fine di individuare e ottimizzare le procedure organizzative all'interno dell'organizzazione orientate alla riduzione dei rischi corruttivi e all'ottenimento di una migliore performance organizzativa; che il corso mira, in ultima analisi, a fornire un metodo di mappatura, valutazione e trattamento del rischio anticorruzione che può essere attuato anche al di fuori dell'area appalti; che nel corso della giornata saranno svolte esercitazioni in relazione alla mappatura dei processi e alla valutazione del rischio, con l'esame di esempi di procedure operative;

Rilevato che tale sessione formativa sarà tenuta da un docente esperto in materia di diritto dei contratti pubblici con particolare riferimento ad appalti di lavori, servizi e forniture, project financing; concessioni; affidamenti in house e in economia;

Ravvisata, pertanto, l'opportunità che alla sessione formativa sopra dettagliata partecipino dieci dipendenti dell'Ente, individuati da ciascun dirigente fra i funzionari addetti a seguire le procedure di appalto;

Verificato che alla data della presente determinazione la tipologia del servizio in parola non rientra tra le categorie merceologiche di convenzioni attive stipulate da CONSIP SPA e/o dalla centrale di committenza regionale;

Richiamato il comma 450 della L. 296/2006, come modificato in ultimo dall'art. 1, comma 130, L. 145 del 2018, che ha imposto alle amministrazioni l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure per acquisti di importo pari o superiore a euro 5.000,00;

Richiamate altresì le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 56/ 2017 con delibera n. 206 del 01/03/2018;

Ritenuto, per quanto sopra dettagliato, di attivare la procedura d'acquisto semplificata con affidamento diretto senza ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) né al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento (START);

Dato atto che:

- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 dispone che per appalti di valore inferiore a 40.000 euro si possa procedere *“mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici...”*;
- l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 ha stabilito che per gli appalti di valore inferiore ai 40.000 euro la stazione appaltante ha la facoltà di procedere all'affidamento dell'appalto adottando un unico provvedimento;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 attribuisce al responsabile del procedimento, previa stipula dei contratti, il compito di predisporre una apposita determinazione indicante:

a) il fine che si intende perseguire con il contratto;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Preso atto che, in conformità a quanto disposto dal sopracitato articolo 192 del D.Lgs. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha la finalità di aggiornare e formare dieci dipendenti della Città Metropolitana di Firenze, come sopra individuate, su *“Il rischio anticorruzione nell'attività di affidamento di pubblici appalti”* come sopra meglio dettagliato;
- l'oggetto del contratto riguarda la realizzazione di un corso di formazione avanzato su *“Il rischio anticorruzione nell'attività di affidamento di pubblici appalti”*;

Precisato che:

- il contratto è rappresentato dallo scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere come previsto dall'articolo 32 comma 14 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- le clausole sono stabilite nelle disposizioni indicate nella lettera sopra richiamata;
- il prezzo è comunque al di sotto della soglia di euro 5.000,00, per cui le amministrazioni sono esentate dal ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento (START);
- il termine ultimo per la completa realizzazione dei servizi è il 31/10/2019;

- il pagamento verrà effettuato dietro emissione di fattura, preventivamente autorizzata dall'Amministrazione a seguito di riscontro dell'effettuata attivazione/realizzazione dei servizi; detta fattura verrà liquidata entro 30 giorni dalla ricezione al protocollo dell'ente;

Valutato congruo il prezzo della proposta di Formel S.r.l. in rapporto alla qualità della prestazione, che risulta rispondente alle esigenze dell'amministrazione, anche in considerazione della riscontrata validità dell'offerta formativa del corso in parola, tenuto conto del grado di soddisfazione maturato in occasione di precedenti sessioni formative organizzate dallo stesso soggetto, nonché della effettiva competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, si ritiene di affidare l'organizzazione del corso Formel S.r.l. – Agenzia formativa - con sede in Firenze - P.Iva 01710310978 al prezzo totale di euro 2.600,00 esente IVA;

Evidenziato che nei confronti dell'operatore sopra indicato come previsto dall'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e ai sensi delle Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione dello stesso sopra richiamate sono in corso le previste verifiche del possesso dei requisiti di capacità generale, e in particolare è stato richiesto il documento che attesta la regolarità contributiva (DURC) della Agenzia formativa Scuola ANCI Toscana;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale per cui risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;

Precisato che “la mera partecipazione di dipendenti di una stazione appaltante a un seminario o a un convegno non integra la fattispecie di appalto di servizi di formazione” (paragrafo 3.9 Determinazione AVCP, ora ANAC, n. 4/2011), e quindi per il presente affidamento non è necessario richiedere il CIG;

Accertato che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, comma 1 del D.L. 78/2009, convertito in L. 102/2009;

Visti:

- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, disciplinante gli affidamenti diretti di valore inferiore a 40.000 euro;
- l'art. 1, comma 450 della L. 296/2006 che ha fissato il vincolo all'utilizzo del mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- gli articoli 107 e 192 del D.Lgs. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determinazione a contrarre;
- l'art. 26, comma 6 del D.Lgs. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- gli artt. 37 del D.Lgs. 33/2013 e 1, comma 32 della L. 190/2012, in materia di “amministrazione trasparente”;

Ritenuto pertanto procedere all'affidamento definitivo dell'appalto di cui in oggetto a Formel S.r.l. con sede in Legale Milano 20124, Via Vitruvio 43, Partita Iva 01784630814, al prezzo di **euro 2.600,00 esente IVA**;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Firenze, approvato con Delibera della Conferenza Metropolitana n. 1 del 16/12/2014;

Visti altresì:

- la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 50 del 27/06/2018 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2019/2021;
- la Delibera di Consiglio Metropolitan n. 127 del 19/12/2018, di approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021 e relativi allegati;
- la Delibera di Consiglio Metropolitan n. 2 del 16/01/2019, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021, in cui è ricompreso l'obiettivo di gestione n. *111320153 - TRASPARENZA E PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE*;
- gli artt. 151 e 183 del D.lgs. 267/2000;
- l'art. 29 del regolamento di contabilità;
- il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 23 del 29/12/2017 con il quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di dirigente della Direzione "Risorse umane e organizzazione";
- l'A.D. n. 1868 del 09/07/2019 con cui la sottoscritta è stata delegata dal Vice Segretario, in caso di assenza, per congedo o malattia, o di impedimenti anche temporanei del sottoscritto, alla gestione dei capitoli di bilancio a lui assegnati;

Dato atto che il presente provvedimento rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, comma 8 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di affidare, per le ragioni espresse in premessa, il corso di formazione avente come oggetto "Il rischio anticorruzione nell'attività di affidamento di pubblici appalti", in programma il giorno 16 ottobre 2019, a favore di 10 dipendenti dell'Ente come sopra specificato, a Formel S.r.l. con sede legale in Milano 20124, Via Vitruvio 43, Partita Iva 01784630814, per un ammontare pari a euro 2.600,00 onnicomprensivi;
2. di dare atto che, trattandosi di attività di formazione, l'ammontare di euro 2.600,00 è esente dal campo di applicazione IVA ai sensi dell'articolo 10 del D.P.R. 633/72;
3. di impegnare la somma di **euro 2.600,00** a favore di Formel S.r.l. con sede legale in Milano 20124, Via Vitruvio 43, Partita Iva 01784630814 sul **capitolo di spesa 18923 "FORMAZIONE DIPENDENTI PER PIANO NAZIONALE ANTICORRUZIONE ART.6 DL 78"** del Bilancio 2019-2021 che presenta la necessaria disponibilità;
4. di attestare, ai sensi dell'art. 9, L. 102/2009, che l'impegno di spesa adottato con il presente provvedimento risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio, nonché con le regole di finanza pubblica;
5. di dare atto che non è necessario richiedere il CIG come esplicitato in narrativa (cfr. paragrafo 3.9 Determinazione AVCP, ora ANAC, n. 4/2011);
6. di attestare che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dal comma 8 dell'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000;
7. di dare atto che si procederà alla liquidazione della spesa previo ricevimento di regolare fattura elettronica debitamente vistata;
8. di dare atto che la responsabile del presente procedimento ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. 50/2017 è la sottoscritta, dirigente della Direzione "Risorse umane e organizzazione";

9. di dare attuazione agli adempimenti di pubblicità prescritti dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e agli adempimenti inerenti la pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente", nel rispetto dell'articolo 37 del D.Lgs. 33/2013 e dell'art. 1, comma 32 della L. 190/2012;
10. di trasmettere il presente atto alla Direzione Servizi Finanziari, ai sensi art. 7 del Regolamento di Contabilità, ai fini della registrazione dell'impegno di spesa e dell'attestazione in ordine alla copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. 267/2000, nonché alla Segreteria Generale per la raccolta e la relativa pubblicazione sul sito dell'ente e nell'albo pretorio.

Firenze **11/10/2019**

**MONTICINI LAURA - DIREZIONE RISORSE
UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO
PERSONALE**

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze"