

Determinazione Dirigenziale

N. 352 del 26/02/2020

Classifica: 002.07

Anno 2020

(7146212)

<i>Oggetto</i>	DETERMINAZIONE A CONTRARRE. AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI AGGIORNAMENTO E MANUTENZIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO CONTABILE INTEGRATO DELL'AMMINISTRAZIONE E DELLE RELATIVE LICENZE ORACLE E BUSINESS OBJECT. L483. CIG ZBA2BFCC0C
----------------	---

<i>Ufficio Redattore</i>	P.O. SVILUPPO SISTEMA INFORMATIVO E PROGETTI DI INNOVAZIONE TECNOLOGICA
<i>Riferimento PEG</i>	14
<i>Centro di Costo</i>	
<i>Resp. del Proc.</i>	Ing. Jurgen Assfalg
<i>Dirigente/ Titolare P.O.</i>	ASSFALG JURGEN - P.O. SVILUPPO SISTEMA INFORMATIVO E PROGETTI DI INNOVAZIONE TECNOLOGICA

BACEL

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
1260	2020	19099	0	€ 42.819,63

Il Dirigente / Titolare P.O.

Premesso che:

- a seguito di espletamento di gara, con determinazione dirigenziale n. 568 del 28/04/2005 veniva aggiudicata alla Ditta ADS Automated Data Systems spa di Bologna la fornitura di un Sistema Informativo Contabile Integrato per i vari uffici della Provincia di Firenze;
- con determinazione dirigenziale n. 707 del 10/05/2006 veniva approvato l'affidamento alla ditta ADS spa della fornitura della licenza del modulo software CF4FIW0 "Gestione Finanziamenti", in quanto maggiormente adatto al processo innovativo di riorganizzazione avviato dall'Ente Provincia, anche relativamente alla parte pluriennale degli investimenti, rispetto al modulo "Piano Pluriennale degli Investimenti", già previsto nell'appalto di gara del Sistema Contabile Integrato;
- con determinazione n. 658 del 09/05/2005, rilevata la necessità di integrare la fornitura oggetto di gara, si disponeva l'acquisizione delle licenze di RDBMS ORACLE e BUSINESS OBJECT;
- con determinazione dirigenziale n. 1909 del 13/10/2006, a seguito di richiesta della Direzione Servizi Finanziari, si provvedeva all'acquisto della licenza del modulo software "CFPVBPW0 Proposte di Variazione Bilancio";
- con determinazione dirigenziale n. 624 del 27/03/2008 - nell'ambito del processo di progressiva integrazione delle diverse applicazioni e delle relative banche dati dell'Ente, e come già previsto nel capitolato d'Oneri della su citata gara del Sistema Contabile Integrato – si disponeva affidare alla ditta ADS spa la realizzazione degli interventi necessari all'integrazione dell'applicativo di contabilità finanziaria CF4 con l'applicativo gestione documentale Iride della ditta CEDAF srl, sì da consentire anche un allineamento automatico dei dati relativi alla contabilità finanziaria e dei provvedimenti amministrativi che ne costituiscono il fondamento;
- con determinazione dirigenziale n. 148 del 23/01/2009, al fine di favorire la semplificazione delle operazioni di ricezione e conservazione dei dati da parte dei Servizi Finanziari, così come il risparmio di materiale cartaceo, si è provveduto all'acquisizione della licenza integrativa per il modulo software CFRREPW0, prodotto dalla medesima Ditta ADS, per il riaccertamento dei residui e l'apposizione delle relative annotazioni in via informatica;
- con determinazioni dirigenziali n. 2310 e n. 2311 del 10/12/2010 veniva disposta l'implementazione delle funzionalità del sistema informativo contabile rispettivamente nel settore della gestione del ciclo delle fatture – dal momento della registrazione delle stesse da parte dell'Ufficio Fornitori dei Servizi Finanziari e sino all'emissione del buono d'ordine e successiva gestione dell'iter contabile per l'emissione della liquidazione da parte degli uffici periferici – e nel campo delle operazioni di simulazione ed estinzione anticipata dei mutui;
- con determinazione dirigenziale n. 1186 del 24/08/2015 – in ottemperanza alle disposizioni del DL n. 55/2013 – si provvedeva all'acquisizione di un apposito modulo software integrato per il riversamento delle fatture passive dal Sistema di Interscambio (SDI) verso il sistema informativo contabile dell'Ente;
- con determinazione dirigenziale n. 1944 del 05/12/2017, nel rispetto delle disposizioni dell'art. 1 co. 533 della L. 232/2016 (legge di bilancio 2017), si disponeva l'affidamento ad ADS spa degli interventi tecnici necessari ai fini dell'integrazione del sistema informativo contabile con la piattaforma SIOPE+ per la trasmissione diretta degli ordinativi informatici alla Banca d'Italia;
- con determinazione dirigenziale n. 1764 del 29/10/2018, in ultimo, veniva disposto affidare ad ADS spa lo

sviluppo di componenti software e servizi complementari per funzionalità di protocollazione delle fatture attive e riversamento documenti SIOPE+ nel sistema di gestione documentale per la successiva conservazione;

Richiamati:

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), che al co. 2 dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

Preso atto della necessità di assicurare la manutenzione, l'assistenza e l'adeguamento all'evoluzione normativa del software relativo al Sistema Informativo Contabile Integrato per l'anno in corso;

Visti:

- il D.L. n. 95 del 06/07/2012 in tema di revisione della spesa pubblica, convertito in Legge 135/2012, all'art. 1 co. 1, ai sensi del quale: “L'acquisizione di beni e servizi deve prioritariamente avvenire mediante ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip spa o mediante altre tipologie di mercato elettronico (*omissis*)”;
- l'art. 1, comma 512, della legge 208/2015 (cd. “Legge di Stabilità 2016”), relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, che statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'Istat “provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”;

Accertato che non risultano attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, co. 1, della L. n. 488/1999 e s.m.i., aventi ad oggetto servizi di tipo comparabile e nelle quantità richieste;

Considerato che ricorre la fattispecie dei contratti sotto soglia di cui all'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016, co. 2, lett. a) e b), e che per l'affidamento di dette procedure, il Codice prevede che *“le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.”* (art. 36, co. 6);

Verificato inoltre che, relativamente al presente affidamento, sussistono le condizioni per l'affidamento diretto di cui all'art. 63 co. 2 lett. b.3) del Codice dei contratti, ai sensi del quale è ammissibile il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara quando *“i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico”*, a motivo della *“tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale”*, e *“non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli, e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”*, in quanto l'impresa ADS spa vanta diritti di esclusiva sul software di contabilità;

Visto l'art. 216 (*“Disposizioni transitorie e di coordinamento”*) del D.Lgs n. 50/2016 come in ultimo modificato, in particolare al nuovo co. 27 – octies, che prevede che, *“....sino all'entrata in vigore del Regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del codice, le linee guida [elaborate da A.N.A.C.].... rimangono in vigore o restano efficaci in*

quanto compatibili con il presente codice e non oggetto delle procedure di infrazione nn. 2017/2090 e 2018/2273”.

Presa visione delle prescrizioni contenute nelle linee Guida (n. 8) elaborate da ANAC, per la parte relativa agli affidamenti diretti ex art. 63, ed il contrasto al c.d. “lock in”;

Rilevato che, per quanto attiene ad affidamenti relativi a prodotti proprietari già in uso, la stessa Autorità riconosce che *“l’emancipazione da un fornitore di un prodotto e/o servizio può comportare costi elevati, quali, a titolo esemplificativo, i costi della migrazione di dati (e documenti) informatici, che, prima di essere trasferiti da un fornitore all’altro, devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione)”* ed indica quindi, quale elemento di base per l’ammissibilità della reiterazione del rapporto in essere, il rispetto dei principi di proporzionalità ed adeguatezza, sì che *“il sacrificio del processo concorrenziale sia giustificato e compensato dai guadagni di efficienza o, più in generale, dai benefici che ne derivano in termini di qualità ed economicità dei servizi o dei beni forniti.”*

Considerato che al fine di mantenere il diritto all'aggiornamento del software e, laddove richiesta, all'assistenza all'uso dello stesso, si rende necessario provvedere al rinnovo periodico dei servizi di manutenzione per le relative licenze;

Dato atto che il software in uso, anche in ragione delle su ricordate personalizzazioni che nel tempo si sono stratificate su di esso, risponde tuttora in maniera adeguata alle esigenze dell’Amministrazione e che, anche alla luce delle verifiche effettuate con il fornitore circa il permanere delle condizioni di rispondenza della soluzione al mutato contesto normativo, organizzativo e tecnico, non si rendono necessari adeguamenti al perimetro dei moduli di riferimento per l'aggiornamento, né alle loro modalità di dispiegamento e/o di fruizione;

Precisato che il diritto all'aggiornamento del software è garantito al licenziatario a condizione che il rinnovo periodico sia formalizzato entro l'esercizio di riferimento;

Preso atto che la piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione rende disponibile lo strumento della Trattativa Diretta rivolta ad un unico operatore economico, quale modalità di negoziazione semplificata espressamente rispondente alle fattispecie normative di cui agli artt. n. 36 co. 2 lett. a) e n. 63 del Codice dei contratti pubblici;

Ritenuto pertanto richiedere ad ADS spa un’offerta per il rinnovo dei servizi di aggiornamento, assistenza e manutenzione del software relativo al Sistema Informativo Contabile Integrato, mediante indizione di apposita procedura di Trattativa Diretta sul MePA;

Stimata la base d’asta per l’attuale affidamento mediante applicazione del tasso ISTAT (variazione annuale per il periodo dicembre 2018 - novembre 2019) dello 0,2% all’importo netto di affidamento dell’esercizio 2019 (Euro 35.028,00), fino a concorrenza dell’importo netto finale di Euro 35.098,06;

Precisato che:

- i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati, oltre che dall’offerta, anche dal Capitolato d’oneri, predisposto dall’Ufficio SIT e Reti Informative, contenente l’analitica previsione delle condizioni, prescrizioni, e modalità di svolgimento dei servizi di manutenzione di cui in oggetto;
- il perfezionamento contrattuale, in forma di scrittura privata, avverrà mediante caricamento a sistema sulla piattaforma Consip del Documento di Stipula, generato automaticamente dal sistema stesso a valle dell’assunzione dell’impegno di spesa, e firmato digitalmente per accettazione dall’Amministrazione;

- l'aggiudicazione definitiva dell'appalto è subordinata all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti di capacità generale in capo all'affidatario, a norma dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché alla produzione dell'attestazione di assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010;
- le obbligazioni contrattuali terminano il 31/12/2020;
- i pagamenti verranno effettuati dietro rimessa di due fatture semestrali, ciascuna di importo pari al 50% dell'importo contrattuale; detta fattura verrà liquidata entro 30 giorni dalla ricezione al Protocollo d'Ente;

Visto lo statuto della Città Metropolitana di Firenze, approvato con Delibera della Conferenza Metropolitana n. 1 del 16/12/2014;

Visti:

- il Documento Unico di Programmazione 2020/2022 approvato con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 68 del 27/11/2019, e ss.mm.;
- la Delibera di Consiglio Metropolitano n. 91 del 18/12/2019, di approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022;
- l'Atto del Sindaco Metropolitano n. 9 del 19/02/2020, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022, ed in ispecie l'obiettivo di gestione n. 18120151 ("Manutenzione ordinaria dei Sistemi Informativi");
- l'art. 183 del medesimo D.lgs. n. 267/2000, in particolare al co. 8, secondo il quale: *"Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa."*
- gli artt. 19 e 20 del vigente regolamento di contabilità;

e ravvisata la propria competenza in merito;

Ritenuto pertanto prenotare l'importo complessivo di Euro 42.819,63 compresa IVA al 22%, necessario per l'effettuazione della presente procedura, mediante imputazione sul pertinente capitolo 19099/0 [codice europeo: 8] del Bilancio 2020;

Precisato che la presente acquisizione non rientra tra le transazioni da registrarsi al sistema CUP in quanto non avente natura di progetto di investimento;

DETERMINA

secondo quanto specificato in narrativa,

- 1) di provvedere all'attivazione dei servizi di aggiornamento 2020 e manutenzione del software relativo al Sistema Informativo Contabile Integrato e Controllo di Gestione della ditta ADS, nonché delle licenze Oracle e Business Objects allo stesso collegate;
- 2) di indire a tal fine apposita procedura di Trattativa Diretta sulla piattaforma Consip del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, nel rispetto delle disposizioni dell'art. 36, co.2, lett. a) e dell'art. 63 co. 2 lett.

- b.3) del D.Lgs 50/2016, con invito all'impresa ADS Automated Data Systems spa di Bologna (C.F. 00890370372) a presentare offerta secondo le prescrizioni del Capitolato d'Oneri;
- 3) **di prenotare** a tal fine l'importo complessivo di Euro 42.819,63 sul pertinente capitolo 19099/0 del Bilancio 2020;
 - 4) **di dare atto** che il Codice Identificativo di gara di riferimento, richiesto in ottemperanza alle prescrizioni della L. n. 136/2010 e s.m.i. in materia di normativa antimafia e tracciabilità dei flussi finanziari, è il seguente: CIG ZBA2BFCC0C;
 - 5) di attestare che il programma dei pagamenti per la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dal comma 8 dell'art.183 del D.Lgs n. 267/2000;
 - 6) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'ing. Jurgen Assfalg;
 - 7) di inoltrare il presente atto ai Servizi Finanziari ai fini della registrazione dell'impegno di spesa, nonché alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione.

Firenze 26/02/2020

ASSFALG JURGEN - P.O. SVILUPPO
SISTEMA INFORMATIVO E PROGETTI DI INNOVAZIONE TECNOLOGICA

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>. L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”