



CITTÀ METROPOLITANA
DI FIRENZE

Deliberazione del Consiglio Metropolitan

N. 51 del 15/07/2020

Classifica: 004.05

(7192050)

Oggetto BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022: VARIAZIONE N. 8/C/2020 - ASSESTAMENTO GENERALE AI SENSI DELL'ART 175, C.8, DEL D.LGS. 18/08/2000, N. 267 - TERZO CONTROLLO E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 147 - QUINQUIES E 193 DEL D.LGS. 18/08/2000, N. 267.

<i>Ufficio proponente</i>	DIREZIONE RISORSE FINANZIARIE E SERVIZI INFORMATIVI
<i>Dirigente/ P.O</i>	CONTE ROCCO - DIREZIONE SERVIZI FINANZIARI
<i>Relatore</i>	SINDACO METROPOLITANO DI FIRENZE
<i>Consigliere delegato</i>	BARNINI BRENDA

Presiede: **BARNINI BRENDA**

Segretario: **MONEA PASQUALE**

Il giorno **15 Luglio 2020** il Consiglio Metropolitan di Firenze si è riunito in **SALA LUCA GIORDANO - PALAZZO MEDICI RICCARDI**

Sono presenti i Sigg.ri:

in remoto:

in aula:

FALCHI LORENZO	ALBANESE BENEDETTA
GANDOLA PAOLO	ARMENTANO NICOLA
LA GRASSA FILIPPO	BARNINI BRENDA
ZAMBINI LORENZO	BONANNI PATRIZIA
	CARPINI ENRICO
	CASINI FRANCESCO
	FALLANI SANDRO
	FRATINI MASSIMO
	GEMELLI CLAUDIO
	MARINI MONICA
	PERINI LETIZIA

E assenti i Sigg.ri:

CUCINI GIACOMO NARDELLA DARIO

La Vicesindaca, assistita dal Segretario constatato il numero legale, nomina scrutatori i Sigg.ri:
Nicola Armentano, Benedetta Albanese e Claudio Gemelli

Su proposta del Consigliere Delegato, BARNINI BRENDA

Il Consiglio Metropolitan

Richiamato il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 avente per oggetto “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”, che ha introdotto i nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali;

Considerato che con la **Deliberazione n. 91 del Consiglio Metropolitan del 18/12/2019** è stato approvato il **Bilancio di Previsione 2020-2022**;

Richiamati i seguenti atti:

- 1. Atto del Sindaco Metropolitan n. 1 del 13/01/2020**, di approvazione della **Variazione n. 1/S/2020 al BP 2020-2022**, avente per oggetto “*Conferma sul BP 2020-2022 delle variazioni al fpv già autorizzate con la determinazione del Dirigente dei Servizi Finanziari n. 2448/2019, autorizzazione ad una variazione agli stanziamenti di cassa sul BP 2020 e aggiornamento del dato dei residui presunti al 31/12/2019- Approvazione della var. n. 1/S/2020 al BP 2020-2022, adottata ai sensi delle lett. "d" ed "e , comma 5 bis, art. 175 del TUEL.*” con la quale sono stati confermati gli stanziamenti del fpv ed è stata approvata una variazione di cassa (la variazione si è resa necessaria per garantire la copertura di cassa a valere su quei riferimenti di bilancio che ne erano invece sprovvisti e consentire, quindi, la prosecuzione nel 2020 della normale attività di pagamento dell’Ente);
- 2. Determinazione del dirigente dei Servizi Finanziari n. 79 del 16/01/2020** con cui si è stato approvato un primo riaccertamento parziale dei residui (**riaccertamento parziale n. 1/2020 - Variazione n. 2/D/2020 al BP 2020-2022**) ai sensi del sopra richiamato punto 9.1 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria;
- 3. -. Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 8 del 29/01/2020** con la quale è stata approvata la **variazione n. 3/C/2020 al Bilancio di Previsione 2020-2022** ai sensi del comma 2, art. 175 del TUEL, di entrata e di spesa, agli stanziamenti di competenza e di cassa ed è stato aggiornato l’avanzo di amministrazione presunto al 31/12/2019 ai sensi del comma 3 quater, art. 187 del Tuel e, conseguentemente, applicata al Bilancio 2020 una quota dello stesso, pari a euro 24.034.137,71 (la suddetta manovra non ha, invece, inciso sul fondo pluriennale vincolato di spesa);
- 4. -. Determinazione del dirigente dei Servizi Finanziari n. 348 del 26/02/2020** con cui si è approvato un secondo riaccertamento parziale dei residui (**riaccertamento parziale n. 2/2020 - Variazione n. 4/D/2020 al BP 2020-2022**) ai sensi del già richiamato punto 9.1 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria;

5. -. **Atto del Sindaco Metropolitan n. 14 del 19/03/2020** con cui sono stati recepiti il riaccertamento parziale n. 1/2020, approvato con la Determinazione del Dirigente dei Servizi Finanziari n. 79 del 16/01/2020, e il riaccertamento parziale n. 2/2020, approvato con la Determinazione del Dirigente dei Servizi Finanziari n. 348 del 26/02/2020. Con il suddetto Atto del Sindaco metropolitano n. 14/2020, di approvazione del riaccertamento ordinario dei residui e di variazione al Fondo pluriennale vincolato per gli esercizi 2019-2020, è stata altresì approvata la **variazione n. 5/S/2020** al BP 2020-2022, ai sensi della lettera "d", comma 5 -bis, art. 175 del TUEL (variazione agli stanziamenti di sola cassa 2020);
6. -. **Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 26 del 7/05/2020** avente per oggetto "Approvazione della **Variazione n. 6/C/2020** al BP 2020-2022, adottata ai sensi del comma 2, art. 175 del TUEL. Prima salvaguardia degli equilibri a seguito dell'emergenza sanitaria in corso COVID-19 ai sensi dell'art. 193 del TUEL", con la quale è stata approvata ai sensi dell'art 193 la prima salvaguardia degli equilibri 2020 -2022 e tutte le variazioni al Bilancio di Previsione 2020-2022 (competenza 2020-2022 e cassa 2020), adottate ai sensi del comma 2, art. 175 del Tuel;
7. -. **Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 44 del 17/06/2020** avente per oggetto "Approvazione della **var. n. 7/C/2020** al bilancio di previsione 2020-2022, adottata ai sensi del comma 2, art. 175 del Tuel. Seconda salvaguardia degli equilibri a seguito dell'emergenza sanitaria in corso - COVID-19 ai sensi dell'art. 193 del Tuel", con la quale è stata approvata ai sensi dell'art 193 la seconda salvaguardia degli equilibri 2020 -2022 e tutte le variazioni al Bilancio di Previsione 2020-2022 (competenza 2020-2022 e cassa 2020), adottate ai sensi del comma 2, art. 175 del Tuel.

Vista l'emergenza sanitaria che ha interessato il nostro Paese e che sta producendo effetti considerevoli sul bilancio di questo Ente;

Considerato che si è già intervenuti con due manovre al fine di apportare al Bilancio le variazioni possibili a presidio degli equilibri;

Considerato inoltre che il Governo ha adottato e sta continuando ad adottare svariate misure sia di tipo finanziario con stanziamento di fondi da trasferire in sostegno agli Enti, sia di altra natura ma riguardanti i profili della gestione contabile e finanziaria degli Enti;

Considerato che, in base alla ricognizione effettuata dalla Direzione Servizi Finanziari, per il controllo sugli equilibri finanziari, previsto dall'art. 147 quinquies del Tuel, nonché dal vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente, e **Viste** le richieste di variazione pervenute dai Responsabili delle Direzioni dell'Ente, di cui all'art. 177 del D.lgs. 267/2000, che restano depositate presso la Direzione Servizi Finanziari, occorre apportare al Bilancio di Previsione le variazioni agli stanziamenti di competenza e di cassa (**variazione n. 8/C/2020** al BP 2020-2022), come dettagliate nell'allegato contabile (**Allegato "B"**);

Viste le variazioni da apportare, che vengono qui di seguito descritte e riassunte:

ENTRATE TRIBUTARIE

Come già messo in evidenza in atti precedenti, si ribadisce che gli effetti della crisi economica connessa al blocco totale delle attività produttive e la limitazione agli spostamenti hanno già prodotto, e produrranno per il resto dell'anno, pesanti effetti negativi per le finanze degli enti di area vasta che acquisiscono l'80% delle proprie entrate dal settore automobilistico. Si procede quindi anche con questa manovra a ridurre gli stanziamenti previsti per le entrate tributarie, prevedendo una diminuzione dello stanziamento complessivo di ulteriori 2.261.456,94 euro. Con le precedenti variazioni si era già diminuito lo stanziamento di 4.871.864,00 Euro. Lo stanziamento passa così da 95.128.154,58 Euro a 92.866.697,64 Euro.

Al fine di non pregiudicare gli equilibri, rimane a presidio delle ulteriori minori entrate che dovessero registrarsi, l'avanzo di amministrazione libero.

ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI

E' stato adeguato lo stanziamento complessivo delle Entrate da trasferimenti correnti, prevedendo una variazione positiva, pari a 3.151.852,29 Euro.

Le principali variazioni sono le seguenti:

TRASFERIMENTO DAL MINISTERO DELL'INTERNO FUNZIONI FONDAMENTALI PERDITA ENTRATE EMERGENZA COVID-19	2.761.456,94
TRASF. DA COMUNI E UNIONI DI COMUNI 50% PROVENTI DA SANZIONI PER VIOLAZIONI ART. 142 C. 12 BIS SU STRADE PROV.LI	76.695,13
TRASF. DA COMUNI E UNIONI DI COMUNI 50% PROVENTI DA SANZIONI PER VIOLAZIONI ART. 142 C. 12 BIS SU STRADE REG. IN GESTIONE	42.880,92
TRASFERIMENTO DALLA REGIONE TOSCANA PER ASSISTENZA E TRASPORTO STUDENTI DISABILI SCUOLE SUPERIORI	214.529,15
TRASFERIMENTO DA REGIONE TOSCANA A SEGUITO ACCORDO CON UPI PER NOTIZIARIO WEB DENOMINATO MUOVERSI IN TOSCANA INFO	91.090,15

Per quanto concerne i riversamenti dei Comuni del 50% dei proventi delle sanzioni al codice della strada, sono state iscritte le risorse al momento già riversate da alcuni Comuni. Lo stanziamento sarà incrementato di volta in volta, al riversamento.

Lo stanziamento assestato passa, pertanto, da 31.550.104,71 Euro a 34.701.957,00 Euro .

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Lo stanziamento complessivo delle entrate extratributarie aumenta complessivamente di 699.575,22 euro (conseguentemente, il titolo III passa da 16.126.037,77 euro a 16.825.612,99euro);

Le variazioni più significative sono le seguenti:

Adeguamento Cosap +569.045,00

Indennizzi usura strade +80.000,00

Sanzioni amm. Per rifiuti +18.510,00

Le maggiori risorse per adeguamento cosap e indennizzi usura strade sono state destinate alla manutenzioni delle strade regionali e provinciali

SPESA CORRENTE

Con la manovra di assestamento degli equilibri variazione VAR_8_C_2020, la spesa corrente aumenta di 1.481.538,87 Euro passando da uno stanziamento di € 133.566.797,64 ad € 135.048.336,51.

E' stata assestata la spesa di personale con una variazione complessivamente negativa di € 567mila.

Sono state incrementate le spese per la manutenzione delle strade regionali tramite destinazione dei maggiori proventi da cosap per 448.013,00 e le spese per manutenzione fipili da cosap e da indennizzi usura strade per complessivi 624.449,00 Euro

E' stato inoltre finanziato per 450 mila euro un contributo straordinario per manifestazioni sportive di livello internazionale.

ENTRATA C/CAPITALE E SPESA DI INVESTIMENTO

Le entrate in conto capitale del titolo IV passano da 70.715.428,23 a 64.824.541,86 Euro con una variazione negativa di Euro 5.890.886,37.

La variazione è principalmente data:

- dalla concessione di circa 2,7 milioni di euro di finanziamento MIT per ciclo stazioni ed interventi sulla mobilità ciclistica (di cui 500 mila nel 2020 e 2,2 milioni nel 2021)
- dalla concessione di 1,7 milioni di euro di finanziamento fondi PON - MIUR per interventi/forniture di edilizia leggera – misure anti COVID 19;
- dalla mancata concessione finanziamenti richiesti per circa 900 mila euro di cui 339 mila euro riferiti al fondo progettazione, definitiva ed esecutiva, del Ministero dell'Interno, L.160/2019, Legge finanziaria per il 2020 - art. 1 commi 51 a 58, e 561 mila euro riferiti alla candidature MIUR 2020 per lavori antincendio DM 90/20. Rispetto a questo ultimo finanziamento sono stati, invece, concessi 300 mila euro per lavori antincendio degli istituti Cellini/Pontormo e ISA Firenze.

- una riduzione significativa riguardo ai contributi agli investimenti per circa 7,5 milioni di euro, rispetto alla previsione attuale, dovuti alla rettifica sullo stato di avanzamento delle opere pubbliche, e relativi finanziamenti di cui, in particolare:
 - 4 milioni di euro c.a. per gli interventi antincendio e antisismici sugli istituti scolastici candidati al finanziamento MIUR 2018/2020
 - 1,6 milioni di euro per il Programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie (Decreto presidenza Consiglio dei Ministri del 17/03/2017) per la passerella San Donnino e Compiobbi – Vallina;
 - 1,6 milioni di euro il Patto per Firenze (Delibera CIPE 56/2016) per la scuola di Empoli

La riduzione delle risorse ai titoli V e VI per circa 4,6 milioni di euro fanno riferimento allo slittamento, per variazione cronoprogramma, dell'assunzione mutuo per la costruzione del nuovo polo scolastico Meucci - Galilei come di seguito meglio specificato.

Il mutuo è stato pertanto iscritto nel 2021, avrà una durata di 29 anni e l'erogazione, pari a euro 4.632.638,72, è prevista dal 2021 per stati di avanzamento lavori. Gli interessi passivi e la quota capitale sono a carico di questa Amministrazione e saranno corrisposti dal 2022 una rata semestrale pari ad euro 103.289,76. E' prevista l'estinzione anticipata per rendicontazione degli stati di avanzamento dell'opera nell'ipotesi di concessione del contributo relativo al conto termico del Gestore servizi energetici.

Per effetto delle operazioni di cui sopra la spesa in conto capitale passa da 194.752.780,15 a 184.740.785,66 Euro con una diminuzione complessiva di 10.011.994,49 Euro.

In relazione alla variazione dei crono programmi di realizzazione delle opere sono inoltre state slittati a fpv 2021 opere per 42.826.426,46

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Con la manovra di variazione 8/C si procede ad applicare avanzo di Amministrazione per complessivi 403.098,90 Euro, così distinti.

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE VINCOLATO

È stato applicato avanzo di amministrazione vincolato al titolo 2 della spesa per complessivi 12.828,40 Euro per incentivi tecnici, di cui 7.843,53 euro avanzo vincolato da trasferimenti per SRT 69 Variante Figline scheda 13, e 4.984,87 (sempre incentivi tecnici) euro avanzo di amministrazione vincolato per vincoli formalmente attribuiti dall'Ente per il Ripristino solai e copertura Ist Pascoli.

AVANZO DESTINATO AD INVESTIMENTI.

Sono stati applicati 100.000,00 Euro per l'opera prevista nel piano OOPP "LICEO MICHELANGELO IMPIANTI ELETTRICI II LOTTO".

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE LIBERO

E' stato poi utilizzato 290.270,50 euro di avanzo di amministrazione libero, applicato al titolo 2 della spesa per provvedere al finanziamento delle due seguenti opere:

SPESE PER PROGETTAZIONE ADEGUAMENTO ANTINCENDIO ISTITUTO FERMI	€ 154.841,50
SPESE PROGETTAZ. E RIQUALIFIC. E RESTAURO COPERTURE LICEO MICHELANGELO	€ 135.429,00

Il riepilogo della composizione dell'avanzo rimanente a seguito della manovra in approvazione è il seguente:

Avanzo di amministrazione al 31.12.2019	importo	tit.	variazione 1 (Gennaio 2020)	variazione 2 (Aprile 2020)	variazione 3 (Giugno 2020)	variazione 4 (luglio 2020)	totale applicato	Avanzo di amministrazione dopo variazione 4 (Luglio 2020)
Parte accantonata	29.519.588,31						-	29.193.441,22
Fondo Crediti di dubbia esigibilità	23.222.832,98						-	23.222.832,98
Fondo anticipazione liquidità	0,00						-	0,00
Fondo perdite società partecipate	348.461,43						-	348.461,43
Fondo Contenzioso	5.364.955,46	1	326.147,09				326.147,09	5.038.808,37
		2					-	0,00
Altri accantonamenti	583.338,44						-	583.338,44
							-	
Parte Vincolata	33.827.264,11						-	5.471.289,49
Vincoli derivanti da leggi e da principi contabili	438.248,99	1	60.120,00	680,96			60.800,96	377.448,03
Vincoli derivanti da trasferimenti	27.541.578,53	1	2.483.775,32	1.820.662,96	60.402,93		4.364.841,21	1.889.552,53
		2	20.782.229,95	497.111,31		7.843,53	21.287.184,79	
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	300.000,00	2		300.000,00			300.000,00	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	5.547.436,59	2	381.865,35	1.956.297,44		4.984,87	2.343.147,66	3.204.288,93
		1					-	
Altri vincoli	0,00						-	0,00
							-	
Parte destinata agli investimenti	24.479.473,90	2		1.861.462,98		100.000,00	1.961.462,98	22.518.010,92
							-	
Totale parte disponibile	19.981.308,17	2				290.270,50	290.270,50	19.691.037,67
Totale	107.807.634,49		24.034.137,71	6.436.215,65	60.402,93	403.098,90	30.933.855,19	76.873.779,30
<i>di cui</i>	<i>titolo</i>	<i>1</i>	<i>2.870.042,41</i>	<i>1.821.343,92</i>	<i>60.402,93</i>		<i>4.751.789,26</i>	
	<i>titolo</i>	<i>2</i>	<i>21.164.095,30</i>	<i>4.614.871,73</i>		<i>403.098,90</i>	<i>26.182.065,93</i>	

Ritenuto pertanto opportuno così riassumere la manovra complessiva, come sopra spiegata, apportata al bilancio sull'annualità 2020:

	variazioni
Variazione utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	-
Entrate Titolo 1.00 (entrate tributarie)	- 2.261.456,94
Entrate Titolo 2.0'0 (Entrate da trasferimenti correnti)	3.151.852,29
Entrate Titolo 3.00 (Entrate Extratributarie)	699.575,22
Totali maggiori risorse di parte corrente	1.589.970,57
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	1.481.538,87
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui	-
di cui finanziate da Entrate in c/capitale	-
Maggior margine di parte corrente	108.431,70

	variazioni
Variazione utilizzo avanzo di amministrazione per spese c/capitale	403.098,90
Entrate Titolo 4.00 (Entrate in conto capitale)	- 5.890.886,37
di cui destinate a Spese correnti	-
Entrate Titolo 5.00 (Entrate da riduzione di attività finanziarie)	- 4.632.638,72
Entrate Titolo 6.00 (Accensione di prestiti)	- 4.632.638,72
Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	- 10.011.994,49
Spese Titolo 3.00 - Spese per incremento attività finanziarie	- 4.632.638,72
Maggior fabbisogno di margine corrente	- 108.431,70

Dato atto che lo stanziamento di competenza 2020 del **fondo di riserva ordinario** (Rif. bil. 515/0) è pari a **261.740,64euro** e che lo stesso non è stato ad oggi oggetto di utilizzo, ai sensi dell'art. 176 del Tuel, ma solo **rideterminato, e con la presente manovra in Euro 283.471,94;**

Dato atto che, con la presente manovra di bilancio, non viene rideterminato il **fondo crediti di dubbia esigibilità che rimane determinato in 5.169.809,40euro** (come si evince dalla relazione allegata – Allegato “C”);

Precisato che, con la presente manovra, non è stato necessario costituire sulla **competenza 2020** del Bilancio di Previsione 2020-2022 un **Fondo perdite società partecipate** in quanto i Bilanci delle società partecipati non presentano squilibri;

Precisato altresì che, per effetto della presente manovra, non vengono modificati gli accantonamenti operati sul Bilancio di Previsione 2020 per il **Fondo rischi** (che si conferma in **83.728,00euro**) e per il **Fondo rinnovi contrattuali** (che si conferma in **280.000,00euro**);

Ritenuti ad oggi congrui i suddetti fondi iscritti sulla competenza 2020 del Bilancio di Previsione 2020-2022;

Dato atto che la presente manovra rispetta tutti gli equilibri di Bilancio (ai sensi dell’art. 1 comma 821 L. 145/2018 la Città metropolitana si considera, infatti, in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell’esercizio non negativo, come si desume, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri, allegato al rendiconto della gestione previsto dall’allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118);

Dato quindi atto del permanere degli equilibri di bilancio, anche a seguito della variazione oggetto del presente provvedimento, come risulta dall’Allegato “B” alla presente “Equilibri di Bilancio e Quadro Generale Riassuntivo”;

Rilevato che le Direzioni dell’Ente, hanno continuato nel lavoro di perfezionamento ed aggiornamento dei i crono-programmi delle proprie attività sia di parte corrente che degli interventi in conto capitale in applicazione del nuovo principio contabile della competenza, e che pertanto a seguito delle variazioni apportate al Fondo Pluriennale Vincolato, la situazione dello stesso risulta la seguente:

FPV B.P. 2020-2022 dopo Variazione 8/C						
entrata				spesa		
2020	2021	2022		2020	2021	2022
78.222.518,89	57.158.444,40	7.079.837,77	previsione di Competenza FPV INIZIALE	78.222.518,89	57.158.444,40	7.079.837,77
			di cui esigibile	40.018.819,85	50.717.692,63	7.079.837,77
1.318.331,85	646.406,00	639.086,00	di cui spesa corrente	1.311.011,85	646.406,00	639.086,00
76.904.187,04	56.512.038,40	6.440.751,77	di cui spesa in conto capitale	38.707.808,00	50.071.286,63	6.440.751,77
			di cui FPV	38.203.699,04	6.440.751,77	0,00
			di cui spesa corrente	7.320,00		
			di cui spesa in conto capitale	38.196.379,04	6.440.751,77	
			NUOVO FPV	18.954.745,36	639.086,00	639.086,00
			di cui spesa corrente	639.086,00	639.086,00	639.086,00
			di cui spesa in conto capitale	18.315.659,36		
			totale FPV	57.158.444,40	7.079.837,77	639.086,00

Richiamato l’art. 193 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 recante “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”, che dispone che, con la periodicità stabilita dal regolamento di contabilità e, comunque, almeno una volta entro il 31 luglio di ogni anno, il Consiglio provveda con delibera ad effettuare la ricognizione per verificare il permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, adotti, contestualmente, con delibera i provvedimenti necessari:

- per il ripiano di eventuali debiti di cui all’art 194;
- per il ripiano dell’eventuale disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto approvato;

e adotta tutte le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria in corso facciano prevedere che la stessa possa concludersi con un disavanzo, di amministrazione o di gestione, per squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione dei residui;

Considerato che la mancata adozione dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal citato art. 193 è equiparata, ad ogni effetto, alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'art. 141 del Testo Unico, con l'applicazione della procedura prevista dal 2° comma del predetto articolo;

Rilevato che per dare corretta applicazione a quanto dispongono gli artt. 193 e 194 del D. Lgs.18/08/2000 n. 267 è necessario:

- accertare la situazione di equilibrio di bilancio per il finanziamento delle spese correnti e per la copertura delle spese di investimento che viene attuato con il presente atto;
- dare copertura all'eventuale disavanzo di amministrazione accertato;
- riconoscere la legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000 e indicare i mezzi finanziari da destinare a copertura degli stessi, con provvedimenti autonomi delle Direzioni interessate;

Precisato che ad oggi il Consiglio Metropolitan di Firenze ha riconosciuto nel 2020 debiti fuori bilancio per complessivi 1.351.371,97Euro, derivanti per Euro 192.756,09 da sentenze esecutive (lett. "a", art. 194, del TUEL), e per Euro 1.158.615,88 da acquisizione di beni e servizi (lett. "e", art. 194, del TUEL) e che il totale dei debiti fuori bilancio riconosciuti afferisce interamente al Titolo I della spesa;

Dato atto che in occasione della verifica degli equilibri di bilancio 2020 si è operata una nuova ricognizione circa l'esistenza di eventuali ed ulteriori debiti fuori bilancio da portare al riconoscimento consiliare, nonché una verifica sulle partite pregresse, sia su quelle esistenti che su quelle di nuova segnalazione;

Considerato che è stato richiesto a tutte le Direzioni dell'Ente, con nota prot. int. n. 1290 del 05.06.2020 di trasmettere le relative attestazioni dalle quali risulta quanto segue:

- per quanto attiene ai debiti fuori bilancio non risultano, ad oggi, ulteriori debiti da riconoscere oltre quelli già riconosciuti nel corso del 2020.
- per quanto attiene, invece, alle partite pregresse sono state segnalate ai Servizi Finanziari dalle Direzioni competenti, delle partite che complessivamente ammontano a 5.038.808,37 Euro, che costituisce il fondo contenzioso 2020 la cui copertura finanziaria è assicurata da accantonamento in avanzo di amministrazione accertato al 31.12.2019.

che la congruità del fondo è stata attestata dal Collegio dei Sindaci Revisori come da parere rilasciato in data 30 giugno 2020 (verbale n. 283).

Considerato quanto segue:

- dall'esame dell'andamento degli accertamenti e degli impegni di parte corrente, stante la variazione n. 8/C al BP 2020-2022, che si va con il presente atto ad approvare, deriva una situazione di formale e di sostanziale equilibrio complessivo del bilancio 2020/2022 per quanto riguarda sia il finanziamento delle spese correnti che delle spese di investimento (art. 193, 1 comma, D.Lgs. n. 267/2000), come da allegato contabile alla presente variazione (Allegato "A"), analizzato in dettaglio nella relazione, allegato "C" alla presente deliberazione;
- la gestione dei residui 2019 e precedenti non rileva squilibrio sia in relazione alla parte corrente del Bilancio, che in relazione alla spesa di investimento anche in relazione all'applicazione dei nuovi principi contabili e della conseguenza reiscrizione nell'esercizio di esigibilità dei residui passivi, tramite l'utilizzo del fondo pluriennale vincolato;
- che sarà provveduto nel corso della prossima variazione di bilancio (art. 175 del TUEL) ad una ulteriore verifica degli equilibri;

Visto lo stato di avanzamento dell'entrata e della spesa al mese di giugno 2020, così come riportato negli allegati contabili (**Allegato "A"**);

Ritenuto opportuno rinviare l'analisi dettagliata delle varie parti costituenti il bilancio, agli specifici paragrafi della relazione allegata al presente atto (**Allegato "C"**);

Precisato che, come detto, dall'analisi dei bilanci chiusi al 31/12/2019 delle società partecipate, che non sono interessate da procedure di liquidazione o di dismissione, non emergono situazioni di perdita e che non occorre accantonare risorse al Fondo perdite società partecipate;

Vista altresì la delibera n. 20/2019 della Sezioni riunite della Corte dei Conti, con la quale i giudici contabili, ritenendo la legge n. 243/2012 una legge "rinforzata" e, quindi, non modificabile dalla legge n. 145/2018, hanno espresso il seguente principio: "*gli enti territoriali hanno l'obbligo di rispettare l'equilibrio sancito dall'art. 9, commi 1 e 1-bis, della legge n. 243/2012, anche quale presupposto per la legittima contrazione di indebitamento finalizzato a investimenti (art. 10, comma 3, legge n. 243/2012), da interpretare secondo i principi di diritto enucleati dalla Corte Costituzionale, fermo rimanendo anche l'obbligo degli stessi enti territoriali di rispetto degli equilibri finanziari complessivi prescritti dall'ordinamento contabile di riferimento e delle altre norme di finanza pubblica che pongono limiti, qualitativi o quantitativi, all'accensione di mutui o al ricorso ad altre forme di indebitamento*";

Ritenuto, pertanto, di dover comunque conseguire, a consuntivo, un saldo non negativo fra le entrate finali (primi cinque titoli, maggiorate dell'avanzo di amministrazione e del fondo pluriennale vincolato, da un lato, e le spese finali (primi due titoli) dall'altro;

Ritenuto altresì di dover anche conseguire, a consuntivo, il rispetto degli altri equilibri di bilancio previsti dalla legge n. 145/2018, come recentemente rinforzati dall'undicesimo correttivo al Dlg n. 118 per effetto del DM del 01/08/2019;

Accertato il rispetto del suddetto saldo, nonché dei sopra richiamati equilibri di bilancio di cui alla legge n. 145/2018, sia sulle annualità 2020-2022, anche a seguito della presente manovra di bilancio;

Richiamati:

- l'art. 175 del D. Lgs n. 267/2000 di disciplina delle variazioni al bilancio di previsione;
- l'art. 203 e 204 del D. Lgs n. 267/2000 che disciplinano l'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento e che dettano regole particolari per l'assunzione di mutui;
- ed il vigente Regolamento di contabilità;

Visto l'art. 57, comma 2-quater, del decreto Legge n. 124 del 26/10/2019 (cosiddetto "DL Fiscale"), convertito con modificazioni dalla legge n. 157 del 19/12/2019 (pubblicata sulla G.U n. 301 del 24/12/2019), che apporta delle modifiche al TUEL, abrogandone i commi 1 e 3 dell'art. 216 e la lettera "a", comma 2, dell'art. 226;

Precisato che i suddetti commi così abrogati prevedevano, in particolare, che il Tesoriere effettuasse i pagamenti nei limiti degli stanziamenti di bilancio (residui, competenza e cassa) forniti dall'Ente mediante la trasmissione dei bilanci di previsione e delle relative delibere di variazione, nonché dell'elenco dei residui;

Vista la comunicazione trasmessa dall'Ente Tesoriere in data 31/12/2019 con cui si informa che, in applicazione della nuova norma ed a decorrere dall'esercizio finanziario 2020, il tesoriere non attuerà più controlli di cui sopra sugli stanziamenti di bilancio di competenza e di cassa e neanche sui residui;

Richiamato l'art. 175 del Tuel, ad oggi vigente, che prevede però testualmente, al comma 9 bis, che "*le variazioni al bilancio di previsione sono trasmesse al tesoriere inviando il prospetto di cui all'art. 10, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, allegato al provvedimento di approvazione della variazione. Sono altresì trasmesse al tesoriere:*
a) *le variazioni dei residui a seguito del loro riaccertamento;*
b) *le variazioni del fondo pluriennale vincolato effettuate nel corso dell'esercizio finanziario*";

Ritenuto pertanto opportuno, vista l'ancora vigenza del comma 9 bis, art. 175, del TUEL, trasmettere comunque, in attesa dei chiarimenti normativi che interverranno, il presente provvedimento all'Ente Tesoriere unitamente all'**Allegato "D"** al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, contenente i dati di interesse per il Tesoriere;

Visto altresì l'art. 239 del Tuel, che prevede espressamente che *“L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni: a) attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento; b) pareri, con le modalità stabilite dal regolamento, in materia di:2) proposta di bilancio di previsione verifica degli equilibri e variazioni di bilancio escluse quelle attribuite alla competenza della giunta, del responsabile finanziario e dei dirigenti, a meno che il parere dei revisori sia espressamente previsto dalle norme o dai principi contabili, fermo restando la necessità dell'organo di revisione di verificare, in sede di esame del rendiconto della gestione, dandone conto nella propria relazione, l'esistenza dei presupposti che hanno dato luogo alle variazioni di bilancio approvate nel corso dell'esercizio, comprese quelle approvate nel corso dell'esercizio provvisorio....”*;

Visto il parere espresso in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 D.Lgs. 267/00, dal Dirigente del Servizio Finanziario;

Dato atto che in data 08/07/2020 è stato acquisito il parere dal Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 267/00;

DELIBERA

1. di dare atto che si determinano i nuovi equilibri del Bilancio di previsione 2020/2022, come da **Allegato “A”**, che tiene conto delle variazioni contenute nel successivo **Allegato “B”**;

2. di accertare conseguentemente, ai sensi dell'art. 193, D. Lgs. n. 267/2000, la situazione di equilibrio formale e sostanziale del bilancio di previsione 2020 e del conto dei residui 2019 e precedenti, come risulta dalla premessa del presente provvedimento e dagli allegati contabili che fanno parte integrante dello stesso (**Allegato “A”**);

3. di procedere, in sede della prossima variazione al Bilancio di Previsione 2020-2022, ad ulteriori e nuove verifiche sul mantenimento degli equilibri, onde mettere in atto le eventuali azioni correttive sia di parte corrente che in conto capitale che si riterranno necessarie;

4. di approvare la presente proposta di variazione di assestamento generale (**var. n. 8/C/2020**), di competenza e di cassa, al Bilancio di Previsione 2020/2022, di cui all'**Allegato “B”**, parte integrante e sostanziale del presente atto, per le motivazioni contenute nella parte narrativa, quale manovra di assestamento generale 2020;

5. di approvare altresì la nota integrativa, aggiornata con la variazione n. 8/C /2020 al BP 2020-2022 e con gli equilibri allegata al presente atto (**Allegato “C”**);

6. di accertare l'inesistenza di disavanzo di amministrazione al 31.12.2019, come da Rendiconto della gestione dell'esercizio 2019;

8. di accantonare a fondo contenzioso 2020 una quota dell'avanzo di amministrazione accertato a 31/12/2019 pari a euro 5.038.88,37, a fronte di partite pregresse comunicate dalle Direzioni dell'Ente ai Servizi Finanziari;

9. di prendere altresì atto che vengono così confermati in questa sede:

- il fondo crediti di dubbia esigibilità in 5.169.809,40 euro;
- il fondo rischi in 83.728,00 euro;
- il fondo rinnovi contrattuali in 280.000,00 euro;

- come iscritti sulla competenza 2020 del BP 2020-2022 e ritenuti, ad oggi, congrui, come si evince dalla Relazione allegata (**Allegato “C”**);

10. di prendere inoltre atto che, dall’analisi dei bilanci chiusi al 31/12/2019 delle società partecipate, che non sono interessate da procedure di liquidazione o di dismissione non emergono situazioni di bilanci in squilibrio;

11. di dare infine atto che il fondo di riserva ed il fondo di riserva di cassa vengono rideterminati a seguito della presente manovra in **euro 283.471,94**

12. di trasmettere all’Ente Tesoriere, ai sensi dell’art. 175 del Tuel ed ai fini dell’adeguamento degli stanziamenti di competenza 2020 e di cassa 2020 del Bilancio di previsione 2020-2022, **l’allegato “D”**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

13. di aggiornare, con la prossima variazione utile al DUP 2020/2022 ed il piano triennale OO.PP. 2020/2022 e relativo elenco annuale 2020;

Allegati:

- “A” Equilibri di bilancio 2020;
- “B” Allegato contabile variazione n. 8/C/2020;
- “C” Nota integrativa agli equilibri di bilancio 2020;
- “D” Allegato per il Tesoriere

Al termine del dibattito la Vicesindaca pone in votazione il su riportato schema di delibera ottenendosi il seguente risultato:

Presenti:	17	
Non partecipanti al voto:	nessuno	
Astenuti:	nessuno	
Votanti:	17	Maggioranza richiesta: 9
Contrari:	6 (Carpini, Falchi, Gandola, Gemelli, La Grassa e Scipioni)	
Favorevoli:	11	

La delibera è APPROVATA

Come previsto in delibera la Vicesindaca pone in votazione la dichiarazione di immediata eseguibilità della presente delibera ottenendosi il seguente risultato:

Presenti:	17	
Non partecipanti al voto:	nessuno	
Astenuti:	nessuno	
Votanti:	17	Maggioranza richiesta: 10
Contrari:	6 (Carpini, Falchi, Gandola, Gemelli, La Grassa e Scipioni)	
Favorevoli:	11	

Con i voti sopra resi il Consiglio dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art.134, c.4, del T.U. degli EE.LL. approvato con D.Lgs.267 del 18/08/2000

LA VICESINDACA
(f.to Brenda Barnini)

IL SEGRETARIO GENERALE
(f.to Pasquale Monea)

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e’ memorizzato digitalmente ed e’ rintracciabile sul sito internet <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>”