

Determinazione Dirigenziale

N. 1542 del 07/09/2020

Classifica: 010.02.01

Anno 2020

(7210784)

<i>Oggetto</i>	DETERMINA A CONTRARRE E AFFIDAMENTO AI SENSI ART. 36, COMMA 2, LETT. B DEL D.LGS 50/2016 S.M.I., DEL SERVIZIO DI ELABORAZIONE DI UN MODELLO DI INTEGRAZIONE TARIFFARIA APPLICABILE AI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI FIRENZE .CPV71311200-3 CIG 8387471806.
----------------	--

<i>Ufficio Redattore</i>	DIREZIONE PATRIMONIO E TPL AMBITO TPL E TRASPORTO PRIVATO
<i>Riferimento PEG</i>	845
<i>Centro di Costo</i>	845
<i>Resp. del Proc.</i>	Dott.ssa Maria Cecilia Tosi
<i>Dirigente/Titolare P.O.</i>	TOSI MARIA CECILIA - DIREZIONE PATRIMONIO E TPL - AMBITO TPL E TRASPORTO PRIVATO

LANBA

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
..	2020	21003	..	€ 56.500,00
..	2020	21002	..	€ 18.165,50
..	2020	21000	..	€ 4.000,00

Il Dirigente / Titolare P.O.

PREMESSO che:

- il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare - Direzione generale per lo sviluppo sostenibile, il danno ambientale e per i rapporti con l'Unione Europea e gli Organismi, ha pubblicato nel luglio 2019 un Avviso diretto anche alle Città metropolitane, per la definizione di Accordi di collaborazione per definire strumenti strategici coerenti e capaci di portare un contributo alla

realizzazione degli obiettivi delle strategie regionali per lo sviluppo sostenibile, in corso di definizione da parte delle Regioni ai sensi dall'art. 34 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii, in materia di attuazione della Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile;

- l'Accordo sottoscritto con la Città metropolitana di Firenze prevede tra le attività cofinanziate un progetto pilota di tariffazione integrata per il trasporto pubblico;

- in data 11 luglio 2020 è stato pubblicato sulla piattaforma Start un avviso di indagine di mercato per l'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di operatori economici ai quali rivolgere una richiesta di preventivo finalizzata all'affidamento diretto del servizio di cui all'oggetto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.), con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera b) del codice Appalti, con attribuzione di massimo 75 punti all'offerta tecnica e massimo 25 punti all'offerta economica;

- si specificava nell'Avviso che:

- oggetto dell'affidamento è la realizzazione di un progetto di fattibilità tecnica e procedurale che, a partire dalle esperienze sperimentali in atto nell'ambito territoriale della Città Metropolitana di Firenze (tariffa integrata di livello regionale denominata Pegaso – tariffa integrata Unico Mropolitano valida nell'ambito urbano fiorentino – iniziativa Unico Firenze, titolo di viaggio urbano area fiorentina valido sui servizi ferroviari effettuati all'interno del Comune di Firenze + stazione di Castello – iniziativa tariffaria su reciprocità fra titoli urbani e extraurbani all'interno dell'ambito urbano fiorentino per le linee urbane/extraurbane parallele e sovrapposte – validità del titolo urbano gomma anche per i servizi tramviari), definisca un sistema unico di tariffazione integrata efficiente, facilmente percepibile ed economicamente sostenibile e che permetta la massima accessibilità ai servizi di Trasporto Pubblico Locale di ogni tipologia;
- che il professionista dovrà prevedere più scenari progettuali che, a partire dall'analisi territoriale, dell'offerta di servizio e delle dinamiche della domanda, rappresentino ogni elemento caratterizzante il nuovo assetto della tariffazione integrata, in particolare elaborando:
 - uno studio per l'adozione di una zonizzazione, di ampiezza sensata, del territorio della Città Metropolitana che diventi il riferimento per una nuova struttura unificata delle polimetriche/zone per l'applicazione delle tariffe nelle varie tipologie di trasporto pubblico; (ad esempio, sull'area introno al capoluogo, un sistema strutturato in due/tre corone concentriche in base alla distanza dal centro della città e settori circolari sulla base delle aree di influenza delle direttrici della rete portante ferro-stradale del TPL in cui applicare correttivi alle tariffe base in relazione ai livelli qualitativi -velocità commerciale - e quantitativi – frequenza - dell'offerta di servizi);
 - uno studio per l'adozione di diverse tipologie di titoli di viaggio che risultino attrattive per i clienti dei servizi sia in termini economici, sia in termini di percepibilità (friendly) ed adeguatezza rispetto al profilo del cliente (studente – lavoratore – turista – occasionale – pensionato – famiglia/gruppo – altro);
 - uno studio per l'adozione di un “borsellino elettronico (basato sulla duplice opzione della Smart card a microchip e su quella “virtuale” tramite Smartphone) che consenta di accedere con facilità al servizio di trasporto pubblico fruendo delle agevolazioni di volta in volta disponibili o previste per specifiche categorie di utenti e di acquisire altri servizi;
 - uno studio per l'introduzione di meccanismi premianti che prevedano prezzi chilometrici (o di zona) assunti per il calcolo della tariffa applicata, decrescenti in funzione dell'intensità di utilizzo del trasporto pubblico nella logica “più lo utilizzi meno lo paghi”, finalizzata ad incentivare l'utilizzo del TPL anche per scopi diversi dagli spostamenti Casa – Lavoro e casa - Scuola; sperimentazione di tariffe diversificate in funzione della fascia oraria al fine di incentivare la distribuzione della domanda non sistematica in fasce orarie di morbida;
 - uno studio delle ricadute economiche conseguenti all'applicazione del nuovo assetto tariffario, e definizioni di scenari per la verifica e la valutazione della sostenibilità economica

del progetto, distinguendo il livello di finanziamento da mercato ed il livello di finanziamento pubblico;

- uno studio per il sistema di clearing, fra i diversi vettori ed Enti, per l'assegnazione dei ricavi da venduto e finalizzato anche alla definizione delle sue procedure gestionali attraverso l'utilizzo di modelli ed applicativi automatici o semi automatici. Lo studio deve prevedere scenari diversi relativamente alla ripartizione dei ricavi in funzione delle tariffe applicate con o senza supporto economico da parte degli Enti
- uno studio, di massima, per la promozione di lancio e per la promozione continua dell'iniziativa finalizzata alla sensibilizzazione e conoscenza del progetto nelle sue generalità;
- al professionista è richiesta la definizione di un progetto pilota, per l'applicazione sperimentale della tariffazione integrata su una determinata direttrice TPL, individuata dalla stazione appaltante, da un'area esterna del territorio della Città Metropolitana all'area urbana fiorentina, dove sono presenti vettori di trasporto pubblico urbano, ferrotranviario ed extraurbano su gomma, oltreché ferroviario.

DATO ATTO che:

- al suddetto Avviso nel termine fissato manifestava interesse all'affidamento in oggetto esclusivamente il costituendo RT tra Ing. Franco Gazzotti, Partita Iva 02685011203 C.F. GZZFNC57M25A944V, mandante e KPMG Advisory SpA, con sede in Milano Partita Iva e Codice fiscale 04662680158, mandataria;

- che in data 29 luglio 2020 prot. 30706 veniva dunque inviata, sempre tramite la piattaforma Start Toscana al suddetto costituendo RTI, la lettera di invito a presentare offerta entro il termine del 5 agosto 2020, come da allegato A) al presente atto;

- che in data 4 agosto 2020 veniva presentata dal costituendo RT l'offerta composta da :

- offerta tecnica
- offerta economica di € 62.000,00 con un ribasso del 15,06849% sul prezzo a base di gara e una riduzione del tempo indicato per la redazione del progetto del 15,068%;

-che come previsto dalla lettera di invito il sottoscritto RUP ha proceduto alla valutazione dell'offerta attribuendo i seguenti punteggi:

- offerta economica 25 punti
- offerta tecnica 75 punti;

DATO ATTO altresì che la ricognizione interna effettuata, ai sensi dell'art.63 ter, comma 2 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi, per verificare l'accertamento dell'esistenza e disponibilità tra il personale di ruolo, di dipendente idoneo a svolgere l'incarico di progettazione in oggetto , ha dato esito negativo;

- in carenza di idonee risorse tecniche all'interno dell'Ente, è dunque giustificato il ricorso all'utilizzazione di qualificate professionalità esterne ;

- che nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021, approvato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n.68 del 18 dicembre 2019 è stata inserita la progettazione in oggetto con il codice CUI S80016450480202000016;

- che è stata acquisito il codice **CIG 8387471806**;

- che sono stati avviati i controlli per la verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 dichiarati dai componenti del RT e acquisiti con esito positivo :

1) quanto a KPMG Advisory spa:

a) certificato del Casellario giudiziale relativamente all'applicazione di sanzioni amministrative (art. 9 comma 2 lettera c) D.Lgs.n. 231/2001:

b) certificato generale del Casellario giudiziale dell'Amministratore della Società KPMG Advisory, dei Procuratori speciali, del Collegio Sindacale (Presidente, Sindaci effettivi e Sindaci supplenti) del

Revisore legale, dei componenti l'Organismo di Vigilanza;

c) visura dal Casellario informatico ANAC;

d) la dichiarazione di KPMG Advisory del rispetto di quanto previsto dall'art. 16 della legge Regionale n. 38/2007;

e) il DURC con validità fino al 14 ottobre 2020;

f) il documento di ottemperanza alla Legge n. 68/1999;

g) le attestazioni di effettivo svolgimento dei servizi dichiarati da parte degli enti committenti;

h) attestazione Agenzia delle Entrate – Direzione Regionale della Lombardia circa l'assenza di violazioni in materia tributaria definitivamente accertate;

2) quanto a Ing. Franco Gazzotti:

a) certificato del Casellario giudiziale relativamente all'applicazione di sanzioni amministrative (art. 9 comma 2 lettera c) D.Lgs.n. 231/2001:

b) certificato generale del Casellario giudiziale

c) visura dal Casellario informatico ANAC;

d) il certificato INARCASSA di regolarità contributiva;

e) le attestazioni di effettivo svolgimento dei servizi dichiarati da parte degli enti committenti;

f) attestazione Agenzia delle Entrate – Direzione Provinciale di Bergamo circa l'assenza di violazioni in materia tributaria definitivamente accertate;

RITENUTO quindi :

- di procedere all'aggiudicazione del servizio al Raggruppamento sopra indicato, che si costituirà con le seguenti quote:

-KPMG Advisory Spa mandataria quota del 58%

- Ing. Franco Gazzotti quota del 42%;

- di approvare la bozza di contratto allegata sub B) al presente atto;

CONSIDERATO :

- che la spesa complessiva ammonta ad € 78.665,60;

- che la proposta approvata dal MAT'T prevedeva che la progettazione in oggetto fosse finanziata per € 10.000,00 con fondi del MAT'T e per € 61.000,00 con risorse proprie della Città metropolitana;

- che stante la maggiore spesa di € 7.665,60 rispetto a quanto stimato, occorre assumere a carico dell'ente tale importo, peraltro avvalendosi di risorse già stanziare nel bilancio della Città metropolitana, salvo conguagliare con il Matt la maggiore attuale spesa con eventuali risparmi conseguiti, all'esito di tutte le attività previste nell'Accordo ;

- che la prestazione sarà esigibile nel corrente esercizio 2020;

VISTA la Delibera n. 417 del 15 maggio 2019 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione “Linee guida n. 1, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”, (GU Serie Generale n.137 del 13-06-2019);

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRECISATO dunque che ai sensi dell'art. 192 del T.U. Ordinamento Enti locali emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, occorre adottare la presente determinazione a contrattare con:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che risultano pertanto per la procedura in oggetto:

FINE ED OGGETTO DEL CONTRATTO	Servizio incarico professionale di progettazione di un modello di integrazione tariffaria applicabile ai servizi di trasporto pubblico della Città metropolitana di Firenze
FORMA DEL CONTRATTO	Il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata
CLAUSOLE ESSENZIALI	Quelle della lettera di invito e dello schema contrattuale
PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	Affidamento diretto previa indagine di mercato
CRITERIO SELEZIONE DELL'OFFERTA	Ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa

TENUTO CONTO che :

- l'importo complessivo del servizio in oggetto, pari ad Euro 78,665,60 (compreso cnpaia 4% ed iva al 22%), trova copertura finanziaria nel capitolo 21003 per Euro 56.500,00, nel capitolo 21002 per 18.165,60 e nel capitolo 21000 per Euro 4.000,00;
- non è dovuto il pagamento del contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione, a norma dell'articolo 65 del Decreto "Rilancio" (D.L. 19 maggio 2020, n. 34);

VISTI:

- il Decreto del Sindaco Metropolitano n. 21 del 29/12/2017 che ha conferito alla scrivente Direzione l'incarico di Dirigente della Direzione Patrimonio-Trasporto pubblico locale;
- gli art.107, 153, 183 e 192 del D. Lgs 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);
- il Regolamento di Contabilità ed il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi dell'Ente;
- l'art. 4 del D.Lgs. n. 165/2001;
- il Regolamento per la Disciplina dei Contratti Pubblici;

RAVVISATA sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito

DETERMINA

1. Di adottare la presente determinazione a contrarre ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del T.U. Ordinamento Enti locali emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell' art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii
2. Di affidare al costituendo RT tra Ing. Franco Gazzotti, Partita Iva 02685011203 C.F. GZZFNC57M25A944V, mandante e KPMG Advisory SpA, con sede in Milano Partita Iva e Codice fiscale 04662680158, mandataria il servizio di elaborazione di un modello di integrazione tariffaria applicabile ai servizi di trasporto pubblico della Città metropolitana di Firenze, per un importo della prestazione pari a €. 62.000,00 al netto degli oneri previdenziali ed IVA.
3. Di precisare che gli elementi e le condizioni previste per l'espletamento della procedura sono quelle indicate nella lettera di invito e nella bozza di contratto allegata sub B).
4. Di dare atto che ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 e dell'art. 31 D. Lgs. n. 50/2016, assume il ruolo e le funzioni di Responsabile Unico del procedimento il sottoscritto Dirigente.

5. Di impegnare l'importo di € 78.665,60 nel capitolo 21003 per Euro 56.500,00, nel capitolo 21002 per 18.165,60 e nel capitolo 21000 per Euro 4.000,00;

6. Di inoltrare il presente atto alla Direzione Servizi Finanziari, ai sensi del Regolamento di Contabilità, ai fini della registrazione dell'impegno di spesa ed all'Ufficio Atti per la relativa pubblicazione e raccolta.

Verso il presente Atto, chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità di cui all'art. 120 del D. Lgs. 02/07/2010, n. 104, così come modificato dall'art. 204 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.

Firenze **07/09/2020**

**TOSI MARIA CECILIA - DIREZIONE PATRIMONIO
E TPL - AMBITO TPL E TRASPORTO PRIVATO**

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”