

Determinazione Dirigenziale

N. 464 del 24/02/2021

Classifica: 004.

Anno 2021

(7283805)

<i>Oggetto</i>	RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI RELATIVI AGLI ANNI 2020 E PRECEDENTI ALLA DATA DEL 31.12.2020 PER LA DIREZIONE AVVOCATURA
----------------	--

<i>Ufficio Redattore</i>	P.O. AVVOCATURA
<i>Riferimento PEG</i>	
<i>Centro di Costo</i>	54
<i>Resp. del Proc.</i>	Avv. Anna Lucia De Luca
<i>Dirigente/ Titolare P.O.</i>	ANNA LUCIA DE LUCA - P.O. AVVOCATURA

BRUSL01

Riferimento Contabilità Finanziaria:

Il Dirigente / Titolare P.O.

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011 n.118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”;

VISTO il D.Lgs. n. 126/2014 che ha modificato e integrato il predetto D.Lgs. n.118/2011;

VISTO l'articolo 228, comma 3, del D.Lgs. n.267/2000 che testualmente recita:

“3. Prima dell'inserimento nel conto del bilancio dei residui attivi e passivi l'ente locale provvede all'operazione di riaccertamento degli stessi, consistente nella revisione delle ragioni del mantenimento in tutto od in parte dei residui e della corretta imputazione in bilancio, secondo le modalità di cui all'articolo 3, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni”;

VISTO l'articolo 3, comma 4, del D.Lgs. n.118/2011, che testualmente recita:

“4. Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento. Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate”;

PRESO ATTO che in base al Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, Allegato n. 4/2 al D.Lgs. 118/2011, così come integrato e modificato dal D.Lgs. n.126/2014, tutte le amministrazioni pubbliche interessate effettuano annualmente, prima della predisposizione del rendiconto e con effetti sul medesimo, una ricognizione dei residui attivi e passivi diretta a verificare:

- la fondatezza giuridica dei crediti accertati e dell'esigibilità del credito;
- l'affidabilità della scadenza dell'obbligazione prevista in occasione dell'accertamento o dell'impegno;
- il permanere delle posizioni debitorie effettive degli impegni assunti;
- la corretta classificazione ed imputazione dei crediti e dei debiti in bilancio.

DATO ATTO che detta ricognizione annuale dei residui attivi e passivi consente di individuare formalmente:

- a) i crediti di dubbia e difficile esazione;
- b) i crediti riconosciuti assolutamente inesigibili;
- c) i crediti riconosciuti insussistenti, per l'avvenuta legale estinzione o per indebito o erroneo accertamento del credito;
- d) i debiti insussistenti o prescritti;
- e) i crediti e i debiti non imputati correttamente in bilancio a seguito di errori materiali o di revisione della classificazione del bilancio, per i quali è necessario procedere ad una loro riclassificazione;
- f) i crediti ed i debiti imputati all'esercizio di riferimento che non risultano di competenza finanziaria di tale esercizio, per i quali è necessario procedere alla reimputazione contabile all'esercizio in cui il credito o il debito è esigibile.

VISTO l'art. 46 del regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Metropolitanano n.4 del 15 gennaio 2020;

RICHIAMATA la nota interna con cui il servizio finanziario dell'ente ha trasmesso a ciascun dirigente le tabelle dei residui attivi e passivi di propria competenza risultanti dalle scritture contabili dell'ente, al fine di permettere loro di effettuare, nel rispetto di quanto riportato dalla normativa richiamata, la verifica straordinaria sulla consistenza e l'esigibilità dei residui, secondo i nuovi principi contabili applicati al fine di rilevare:

- le voci da eliminare definitivamente in quanto non corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate;
- le voci da eliminare e reimputare agli esercizi successivi rispetto al 31 dicembre 2020 nelle quali l'esigibilità avrà scadenza;

RICHIAMATO nuovamente il “principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria” punto 5.2, che dispone che “*gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all'esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa. In sede di predisposizione del rendiconto, in occasione della verifica dei residui prevista dall'articolo 3, comma 4 del presente decreto, se l'obbligazione non è esigibile, si provvede alla cancellazione dell'impegno ed alla sua immediata re-imputazione all'esercizio in cui si prevede che sarà esigibile, anche sulla base delle indicazioni presenti nel contratto di incarico al legale. Al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, l'ente chiede ogni anno al legale di confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l'impegno e, di conseguenza, provvede ad assumere gli eventuali ulteriori impegni.*”

Nell'esercizio in cui l'impegno è cancellato si iscrive, tra le spese, il fondo pluriennale vincolato al fine di consentire la copertura dell'impegno nell'esercizio in cui l'obbligazione è imputata"

RITENUTI comunque congrui gli stanziamenti previsti nel Bilancio per incarichi a legali esterni;

RICHIAMATO il "principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" che al punto 9.1 reca *"Trascorsi tre anni dalla scadenza di un credito di dubbia e difficile esazione non riscosso, il responsabile del servizio competente alla gestione dell'entrata valuta l'opportunità di operare lo stralcio di tale credito dal conto del bilancio, riducendo di pari importo il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione. In tale occasione, ai fini della contabilità economico patrimoniale, il responsabile finanziario valuta la necessità di adeguare il fondo svalutazione crediti accantonato in contabilità economico patrimoniale (che pertanto può presentare un importo maggiore della quota accantonata nel risultato di amministrazione) e di riclassificare il credito nello stato patrimoniale."*

RITENUTO, pertanto, di provvedere a dare attuazione alla facoltà prevista nel principio procedendo con lo stralcio, dei crediti ritenuti di dubbia e difficile esazione, accertati nell'esercizio 2015 e 2016, per un totale di 55.759,91 Euro, come da riepilogo allegato, demandando per competenza al Dirigente dei Servizi Finanziari la valutazione dell'opportunità di riclassificare il credito nello Stato Patrimoniale;

VISTO l'allegato G, parte integrante del presente atto, che riporta il dettaglio degli accertamenti stralciati ai sensi del principio contabile sopra menzionato, e la rideterminazione dei crediti stralciati con il precedente Rendiconto;

CONSIDERATO che si deve procedere in questa sede alla determinazione dell'avanzo vincolato, come previsto sempre dal principio contabile, che al punto 5.2. a) prevede che *"Per quanto riguarda la spesa nei confronti dei dipendenti addetti all'Avvocatura, considerato che la normativa prevede la liquidazione dell'incentivo solo in caso di esito del giudizio favorevole all'ente, si è in presenza di una obbligazione passiva condizionata al verificarsi di un evento, con riferimento al quale non è possibile impegnare alcuna spesa. In tale situazione l'ente deve limitarsi ad accantonare le risorse necessarie per il pagamento degli incentivi ai legali dipendenti, stanziando nell'esercizio le relative spese che, in assenza di impegno, incrementano il risultato di amministrazione, che dovrà essere vincolato alla copertura delle eventuali spese legali."*

DATO ATTO che il Consiglio Metropolitan ha approvato con deliberazione n. 5 del 31/01/2018 il Regolamento dell'ufficio avvocatura e la disciplina dei compensi professionali spettanti agli avvocati interni;

RICORDATO che nell'Avanzo di Amministrazione vincolato 31/12/2019 risultano vincolate a titolo di onorari per gli avvocati interni, le seguenti somme;

ONORARI AVVOCATI INTERNI PER SENTENZE CON SPESE COMPENSATE ANNI 2014 / 2017 comprensivi di contributi obbligatori	€ 134.000,00
ONORARI AVVOCATI INTERNI PER SENTENZE CON SPESE COMPENSATE ANNO 2018 comprensivi di contributi obbligatori	€ 35.166,00
ONORARI AVVOCATI INTERNI PER SENTENZE CON SPESE COMPENSATE ANNO 2019 al netto dei contributi obbligatori	€ 28.305,41
CONTRIBUTI OBBLIGATORI PER IL PERSONALE - PER SENTENZE CON SPESE COMPENSATE ANNO 2019	€ 6.860,70
TOTALE ONORARI AVVOCATI INTERNI PER SENTENZE CON SPESE COMPENSATE al lordo dei contributi obbligatori	€ 204.332,11

ONORARI PER SENTENZE CON SPESE LIQUIDATE ANNI 2014/2018 comprensivi di contributi obbligatori	€ 144.806,10
ONORARI PER SENTENZE CON SPESE LIQUIDATE ANNO 2019 comprensivi di contributi obbligatori	€ 28.309,82
TOTALE ONORARI AVVOCATI INTERNI PER SENTENZE CON SPESE LIQUIDATE comprensivi di contributi	€ 173.115,92

obbligatori

CONSIDERATO che tali somme non sono state applicate al Bilancio nel corso dell'esercizio 2020, e che pertanto alla data odierna nell'avanzo di Amministrazione presunto risultano i medesimi vincoli;

CONSIDERATO che occorre, pertanto, vincolare in avanzo le seguenti nuove risorse, derivanti dalla gestione 2020:

- Euro 35.166,00 per sentenze depositate e passate in giudicate nel 2020 con spese compensate, le cui risorse erano state stanziare nel BP 2020 e non impegnate per onorari;
- Euro 153.653,11 pari al totale degli accertamenti al capitolo di entrata 763 inerente le spese legali con sentenze favorevoli, specificando che gli onorari verranno corrisposti previa verifica dell'effettiva corresponsione dei credito ad essi collegati;

PRESO ATTO dello stato del contenzioso in merito al recupero credito nei confronti di Eurogrop, argomentato nel Docin 2916/2020;

CONSIDERATO che le ulteriori attività di recupero che l'Amministrazione può attivare sono da ritenere non soddisfattive, sia perché remote oltre che di difficile realizzazione;

RITENUTO pertanto opportuno procedere a stralciare dal Bilancio, e non procedere a riclassificare e svalutare questi crediti nello Stato Patrimoniale in quanto inesigibili, i seguenti residui attivi, accertati a seguito della attività di recupero messa in atto senza esito:

cap 7026/0 residuo 49/2016 per € 61.813,74

cap 7026/2 residuo 313/2019 per € 247.742,82

cap 7026/2 residuo 314/2019 per € 29.380,70

cap 7026/2 residuo 315/2019 per € 8.797,09

DATO ATTO che l'attività di riaccertamento si è conclusa con la predisposizione di n. 6 elenchi, allegati al presente atto (allegati *A, B, C, D, E, F*) nei quali sono riportati i residui riaccertati a seguito della suddetta attività;

RILEVATO che la Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo per la Toscana, ha richiamato più volte l'attenzione degli enti sull'importanza delle operazioni di riaccertamento e sulla correttezza e completezza delle relative delibere, le quali devono essere motivate in modo sufficiente e chiaro in ordine alle ragioni e al titolo giuridico del mantenimento o della cancellazione del residuo;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Principio contabile applicato concernente la programmazione del bilancio (allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni);
- il Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni);
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi dell'Ente;

RAVVISATA, sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito;

DETERMINA

1) Di approvare per la DIREZIONE AVVOCATURA le risultanze del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi alla data del 31 dicembre 2020, così come indicato:

DENOMINAZIONE	RESIDUI ATTIVI AL 1/1/2019 (RS)	RISCOSSIONI IN C/RESIDUI (RR)	RIACCERTAMENTI RESIDUI (R)		RESIDUI ATTIVI DA ESERCIZI PRECEDENTI (EP = RS-RR+R)
	PREVISIONI DEFINITIVE DI COMPETENZA (CP)	RISCOSSIONI IN C/COMPETENZA (RC)	ACCERTAMENTI (A)	MAGGIORI O MINORI ENTRATE DI COMPETENZA =CP-A	RESIDUI ATTIVI DA ESERCIZIO DI COMPETENZA (EC=A-RC)
	PREVISIONI DEFINITIVE DI CASSA (CS)	TOTALE RISCOSSIONI (TR=RR+RC)	MAGGIORI O MINORI ENTRATE DI CASSA =CS-TR		TOTALE RESIDUI ATTIVI DA RIPORTARE (TR=EP+EC)
TOTALE DELLE ENTRATE	R 294.779,58	R 68.095,84	R -		E 116.825,71
	C 1.296.191,93	R 238.558,11	R 109.858,03		P 68.063,45
	P 3	T 306.653,95	A 306.621,56	CP 989.570,37	C 184.889,16
	C 1.592.321,08		C 1.285.667,13		
	S 8		S		

DENOMINAZIONE	RESIDUI PASSIVI AL 1/1/2019 (RS)	PAGAMENTI IN C/RESIDUI (PR)	IMPEGNI (I)	RIACCERTAMENTO RESIDUI (R)	RESIDUI PASSIVI DA ESERCIZI PRECEDENTI (EP=RS-PR+R)
	PREVISIONI DEFINITIVE DI COMPETENZA (CP)	PAGAMENTI IN C/COMPETENZA (PC)	ECONOMIE DI COMPETENZA (ECP= CP- I -FPV)		RESIDUI PASSIVI DA ESERCIZIO DI COMPETENZA (EC= I - PC)
	PREVISIONI DEFINITIVE DI CASSA (CS)	TOTALE PAGAMENTI (TP=PR+PC)	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO (FPV)	TOTALE VARIAZIONI RESIDUI (TV=R)	TOTALE RESIDUI PASSIVI DA RIPORTARE (TR=EP+EC)
TOTALE DELLE SPESE	R 27.652,59	P 27.652,59	I 292.049,56	R 00,00	E 0,00
	C 1.732.576,20	P 280.641,93	EC 1.407.890,64		P 11.407,63
	P 1.628.803,79	T 308.294,52	P 4		C 11.407,63
	C 9		FPV 32.636,00	TV 0,00	T 11.407,63
	S		V		R

2) di rimandare ai seguenti schemi allegati alla presente delibera il dettaglio delle suddette operazioni:

- Allegato A: elenco residui attivi eliminati ;
- Allegato B: elenco residui passivi eliminati (non presente in quanto non ricorre la fattispecie);
- Allegato C: elenco residui attivi da riportare ;
- Allegato D: elenco residui passivi da riportare ;
- Allegato E: elenco contenente dettaglio maggiori/minori entrate di competenza;
- Allegato F: elenco contenente dettaglio economie di competenza contenente per mero errore anche i capitoli 20362, 20363, 20437, 20438 non finanziati nell'esercizio 2020

3) di dare mandato agli uffici finanziari di procedere alle dovute operazioni di contabilizzazione, dando atto che i residui eliminati risultano economie e insussistenti;

4) di disporre la registrazione del presente atto nel protocollo delle determinazioni allegando al presente atto i documenti giustificativi elencati in narrativa.

5) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la sottoscritta P.O. Avvocatura Avv. Anna Lucia De Luca.

Firenze 24/02/2021

ANNA LUCIA DE LUCA - P.O. AVVOCATURA

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”