

Determinazione Dirigenziale

N. 1136 del 25/05/2021

Classifica: 005.09

Anno 2021

(7323766)

<i>Oggetto</i>	PROCEDURA NEGOZIATA PER L'INDIVIDUAZIONE DEL CONTRAENTE PER L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO DELL'ENTE
----------------	--

<i>Ufficio Redattore</i>	DIREZIONE RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO PROVVEDITORATO
<i>Riferimento PEG</i>	51
<i>Centro di Costo</i>	51
<i>Resp. del Proc.</i>	dott.ssa Laura Monticini
<i>Dirigente/Titolare P.O.</i>	MONTICINI LAURA - DIREZIONE RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO PROVVEDITORATO

MONLAU00

Il Dirigente / Titolare P.O.

Dato atto che ai sensi della Legge 07/04/2014, n. 56 di riordino istituzionale, dal 01/01/2015 la Città Metropolitana di Firenze è subentrata alla Provincia di Firenze in tutti i rapporti attivi e passivi esercitandone le funzioni nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica e degli obiettivi del patto di stabilità interno;

Visto lo statuto della Città Metropolitana di Firenze, approvato con Delibera della Conferenza Metropolitana n. 1 del 16.12.2014, ed in particolare le disposizioni transitorie nelle quali è previsto che la Città metropolitana, nelle more dell'approvazione di propri regolamenti, applica quelli della Provincia di Firenze e garantisce i servizi, i livelli occupazionali e le funzioni già svolte al 31 dicembre 2014 dalla Provincia medesima;

Preso atto che:

- ad oggi la Città Metropolitana esercita le competenze proprie ai sensi della L. 56/2014, nonché della L.R. 22/2015, come modificata dalla LR 70/2015 e 9/2016, anche alla luce delle relative deliberazioni attuative;
- tra tali servizi rientra la copertura assicurativa dell'Ente. In questo ambito nell'anno 2019 sono state stipulate le quattro nuove polizze (Tutela Legale, All Risks, RCT/O e RCA);
- anche in ottemperanza alle linee guida per il servizio assicurativo dell'ANAC (determinazione n. 618 dell'8 giugno 2016 "linee guida operative e clausole contrattuali -tipo per l'affidamento di servizi assicurativi"), con particolare riferimento al punto 4 delle medesime, viene ritenuto che sia importante, a causa dell'alta specializzazione richiesta per la materia, che gli Enti si dotino di un servizio di intermediazione assicurativa (brokeraggio);
- con determinazione n. 863 del 28/05/2018 era stato definitivamente aggiudicato il servizio di brokeraggio assicurativo alla società Willis Italia spa, che aveva validità, come indicato all'art. 4 del relativo contratto, dal 02/07/2018 al 02/07/2020, prorogabile per un ulteriore anno;

Rilevato che:

- essendo state avviate a partire del 31 Ottobre 2019 le nuove principali polizze RCT/O-ALL RISKS - RCA – Tutela Legale, sono cambiate alcune compagnie assicurative rispetto al periodo precedente. Pertanto è stato ritenuto opportuno e vantaggioso mantenere la stessa società di Broker (WILLIS) al fine di garantire una continuità almeno per quanto riguarda tale servizio di intermediazione assicurativa. Il servizio è stato pertanto prorogato per un ulteriore anno dal 02/07/2020 al 02/07/2021, come previsto dall'articolo del Capitolato generale d'appalto (atto n. 1123 del 30/06/2020);
- le linee guida sopra citate e la Deliberazione ANAC n. 618 dell'8 giugno 2016 insistono sull'opportunità che il servizio di brokeraggio assicurativo fornisca un qualificato supporto all'Amministrazione, comprensivo non solo dell'assistenza alla stipula dei contratti assicurativi ed alla loro predisposizione, ma anche nella fase gestionale;

Accertata la necessità di mantenere il servizio di brokeraggio assicurativo e di conseguenza ritenuto opportuno indire una procedura negoziata telematica, ex ART. 1 c. 2 lett. b) della L. 120/2020 per individuare il nuovo contraente a cui affidare il servizio medesimo, la cui utilità è riconosciuta anche dalle linee guida per il servizio assicurativo dell'AVCP sopra citate, in quanto detto servizio costituisce un valido supporto tecnico, giuridico e gestionale, a tutto vantaggio dell'Amministrazione che potrà essere messa in grado di stipulare polizze strutturate ad hoc e conseguire il miglior prezzo a fronte di prestazioni calate nella realtà specifica, oltre a semplificare i rapporti con le Compagnie assicuratrici e l'utenza, rendendo più veloci e precisi i processi di gestione dei sinistri;

Ritenuto opportuno prevedere la durata del servizio che si intende acquisire in cinque anni, prorogabili per un ulteriore anno, in considerazione del fatto che le quattro principali polizze vigenti hanno durata fino al 31.12.2024 e che pertanto l'attività di supporto per la preparazione dei capitolati delle nuove polizze, di supporto alla relativa gara e di avvio della gestione delle nuove polizze si dovrà svolgere nell'anno 2024 e nell'anno 2025;

Visto l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la *stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

Ricordato che il Responsabile Unico del Procedimento è il sottoscritto Dirigente;

Dato atto che il costo del servizio di brokeraggio assicurativo viene sopportato, come da :

Atteso che il costo presuntivo del servizio, determinato applicando le vigenti percentuali del 3% al costo annuale della polizza RCA e dell'8% al costo annuale delle restanti polizze, risulta pari a euro 173.437,20 ;

Considerato, però, che il costo del servizio di brokeraggio assicurativo di cui al punto precedente viene sopportato dalle Compagnie, che provvedono direttamente al relativo pagamento annuale e che pertanto non è necessario assumere alcun impegno di spesa a valere sul bilancio dell'Ente;

Preso atto che fra le iniziative promosse da Consip, ai sensi dell'art. 24, comma 6 della Legge 448 del 28 dicembre 2001, dell'art. 24, comma 3 della Legge 289 del 27 dicembre 2002, modificato dal D.L. 143 del 24 giugno 2003, convertito in legge n. 212 del 1° agosto 2003, non è presente la procedura oggetto della presente gara;

Richiamato:

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa.....;

- l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 il quale prescrive che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarreomissis..... individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

Visto l'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016 come modificato dall' art. 1 della legge n. 120 del 2020:

“2 . Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi

e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati.”

Ritenuto opportuno espletare la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016, come modificato dall' art. 1 della legge n. 120 del 2020, per l'affidamento dei lavori in oggetto attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – (START) reperibile al seguente indirizzo: <https://start.toscana.it> a norma di quanto consentito dagli artt. 40 del D.Lgs. 50/2016 nonché dall'art. 47 della L. R. Toscana 38/2007 e succ. modif.;

Preciatio che alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio, a seguito di invito a proporre manifestazioni d'interesse, provvederà il competente Ufficio Gare e Contratti, il quale acquisirà anche il CIG al momento del concreto avvio della procedura. Per garantire la massima trasparenza, anche alla procedura inerente la richiesta di manifestazione di interesse verrà dato corso tramite il sistema telematico Regionale (Start) ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs 50/2016, (procedura negoziata) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 2, del D.Lgs.

50/2016. Tutti coloro che faranno pervenire idonea manifestazione di interesse verranno ammessi alla procedura negoziata;

Dato atto altresì che:

- questa Direzione ha predisposto la documentazione di gara di competenza, e cioè la relazione tecnica coi relativi allegati (bozza di contratto e capitolato), precisando che il CIG verrà assunto al momento del primo atto di attivazione della procedura a cura dell'Ufficio Gare;

- il termine per la presentazione delle manifestazione di interesse e la data di scadenza di presentazione delle offerte, nonché le date delle sedute della Commissione giudicatrice verranno fissate in tempo utile per rispettare i termini previsti dalla legge;

- con l'esecuzione del contratto si intende acquisire il servizio di brokeraggio assicurativo della Città Metropolitana di Firenze, da effettuarsi con le modalità e condizioni riportate nel capitolato e nelle lettere di invito alla gara, nonché nella Relazione Tecnica e nello schema di contratto;

Considerato che l'importo a base di gara è calcolato sulla base dei premi intermediati dall'attuale broker, delle commissioni percepite e delle aliquote provvigionali applicate ai premi imponibili (non ai premi lordi). Per premio imponibile si intende il premio dovuto dal contraente, comprensivo di accessori e di eventuali interessi di frazionamento prima della applicazione delle imposte;

Preso atto che l'importo complessivo di € 173.437,20 al netto IVA, che peraltro per la tipologia di contratto non risulta dovuta, costituisce la base d'asta e che i valori stimati sono indicativi e soggetti alle regolazioni premio come disciplinato nelle singole polizze:

- il contratto avrà la durata di cinque anni a partire dalle ore 24 del 2.7.2021 e fino alle ore 24 del 2.7.2025, con possibilità di rinnovo annuale fino al 2.7.2026 salvo sopravvenute disposizioni normative in materia di Enti Locali;
- l'aggiudicazione del servizio avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m., secondo i parametri stabiliti dal disciplinare. La scelta di questo criterio di aggiudicazione, notevolmente più complesso rispetto a quello del prezzo più basso, è finalizzato a favorire da un lato la scelta delle migliori opportunità per la gestione dei rischi, e dall'altro la più ampia partecipazione di offerenti, stimolare la concorrenza fra compagnie e cercare di aggiudicare la gara con una maggior economicità e qualità del servizio. Peraltro si tratta del metodo prioritario indicato dal Codice e quindi corrisponde alle indicazioni delle "Linee guida operative e clausole contrattuali – tipo per l'affidamento dei servizi assicurativi" di cui alla deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 618

dell'8 giugno 2016, che richiama espressamente a tale proposito l'art. 95 del D.Lgs 50/2016. Sempre nell'ambito delle linee guida citate, viene evidenziato che tale criterio di aggiudicazione deve essere conformato alle diverse tipologie di servizio fornito;

- che la presente procedura di gara per l'affidamento dei servizi di cui si tratta è stata inserita nel programma annuale 2021 delle gare per forniture e servizi e che in data 17.5.2021 ne è stata richiesta la modifica per quanto attiene la durata;

Ricordato che:

- con Atto Dirigenziale n. 863 del 28.5.2018 è stata effettuata aggiudicazione efficace del servizio di Brokeraggio assicurativo alla Società WILLIS ITALIA SPA;

- nei contratti assicurativi vigenti è prevista la *clausola Broker*, in quanto il compenso per il Broker è ad esclusivo carico delle Compagnie assicurative con le quali sono stipulate le polizze;

- la provvigione sarà calcolata fino a scadenza delle medesime applicando le percentuali stabilite dal Broker in corso all'atto dell'aggiudicazione, pari al 3% per RCA ed all'8% per le altre polizze, come indicato nei singoli contratti;

- la Città Metropolitana di Firenze si riserva espressamente di richiedere all'aggiudicatario l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 32, commi 8 e 13, del D.lgs. 50/2016;

- l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta relativa al servizio risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida;

- che nel caso di offerte eguali si procederà ad individuare l'aggiudicatario, mediante sorteggio nella stessa seduta pubblica di gara;

- che l'appalto potrà essere affidato anche ad unico offerente, qualora le sue offerte risultino le migliori;

- in caso di procedura andata deserta o con offerte tutte ritenute inadeguate, si potrà esperire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. a) del D.Lgs 50/2016

- il perfezionamento contrattuale avverrà mediante la stipula (a norma art.23 del Regolamento dei contratti della Città Metropolitana che prevede di stipulare "*per atto pubblico o pubblico amministrativo i contratti di importo superiore a € 50.000,00*") di atto in forma pubblica amministrativa per i lotti 1, 2 e 3 con spese a totale carico dell'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs 50/2016;

- Trattandosi di servizio di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 26 comma 3.bis del D.Lgs.

9/04/2008 n°81 e s.m.i. non si procederà alla redazione del DUVRI. L'importo degli oneri e costi della sicurezza è stimato pari a Euro Zero/00. Ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 non viene indicato separatamente il costo di manodopera;

Richiamato il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Visti gli obblighi di pubblicazione dei dati dei beneficiari di appalti pubblici recati sia dalla Legge 190/2012 (Anticorruzione), in particolare dall'art. 1 comma 32, modificato dall'art. 8 comma 2 della Legge 69/2015; nonché dal Decreto Legislativo 14 Marzo 2013 n. 33 (Trasparenza), in particolare dall'art. 37, e s.m.i. ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 97/2016; e dato atto che si procederà ad effettuare le dovute pubblicazioni sul sito dell'ente, nella sezione Amministrazione Trasparente;

Vista la Legge n. 136/2010, ed in particolare gli artt. 3 e 6 sulla tracciabilità finanziaria;

Visti:

- la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 117 del 23.12.2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;
- l'atto del Sindaco Metropolitan n. 8 del 28.01.2021 con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023;
- l'Atto del Sindaco Metropolitan n. 14 del 14/07/2018 con il quale è stata aggiornata la vigente macrostruttura organizzativa dell'Ente;
- il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 23 del 29/12/2017, integrato con D.S.M. n. 2 del 29/1/2018 e con D.S.M. n. 11 del 19/7/2018 di conferimento dell'incarico di Dirigente della Direzione Risorse Umane ed Organizzazione, che comprende, tra l'altro, anche la gestione delle Assicurazioni, alla sottoscritta Dott.ssa Laura Monticini;

Visti il D.Lgs 18/04/2016, n. 50, gli articoli vigenti del DPR 207/2010 ed i vigenti Regolamenti per la disciplina dei contratti, di contabilità ed Ordinamento degli Uffici e Servizi;

Accertata, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto;

Ravvisata, sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa

1. **di indire** procedura negoziata, a seguito di richiesta di manifestazione d'interesse, da svolgersi, ad opera del competente Ufficio Gare e contratti, sul sistema START, ai sensi dell'art. 36, lett. b come modificato dall' art. 1 della legge n. 120 del 2020, con le modalità della gara telematica ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, del servizio di brokeraggio assicurativo a favore della Città Metropolitana di Firenze, per il periodo di cinque anni a partire dalle ore 24 del 2.7.2021 e fino alle ore 24 del 2.7.2025, con possibilità di rinnovo annuale fino al 2.7.2026, salvo sopravvenute disposizioni normative in materia di Enti Locali, stabilendo che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m., sulla base dei parametri indicati nel disciplinare e che tutti coloro che faranno pervenire idonea manifestazione di interesse verranno ammessi alla procedura negoziata;

2. **di approvare:**

- il Progetto regolamentato ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs 50/2016, che consta di:
- relazione tecnica illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio oggetto del presente atto;
- il capitolato descrittivo e prestazionale e lo schema di contratto;

3. **di riservarsi la facoltà di:**

- aggiudicare anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida;
- non procedere all'aggiudicazione dell'appalto, se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, di cui al comma 12 dell'art. 95 del D. lgs. 50/2016 e s.m.;
- di richiedere all'aggiudicatario l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 32, comma 13, del D.Lgs 50/2016;

4. **di stabilire:**

- a) che i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati dal Capitolato, dall'offerta e dal successivo contratto da stipularsi in forma pubblica amministrativa con totale spesa a carico dell'aggiudicatario;
- b) che in caso di procedura andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi del comma 1, lett a) dell'art. 125 del D.Lgs 50/2016;

5. **di dare atto che** il servizio di brokeraggio assicurativo non comporta alcuna

spesa a carico del bilancio dell'Ente, essendo il servizio retribuito dalle Compagnie assicurative in base alla percentuale attualmente vigente e, per le nuove polizze, in base alla percentuale risultante dalla presente gara;

6. Di dare atto altresì che:

- Il Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 del D.Lgs 50/2016.) è la sottoscritta;

- avverso il presente atto, chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità stabilite dall'art. Art. 120 del D. Lgs n.104/2010 come stabilito dall'art. 204 del D.Lgs. 50/2016.

7. di inoltrare il presente atto alla Direzione Gare e Contratti, per l'esecuzione della procedura di gara;

8. di inoltrare altresì il presente atto alla Direzione Servizi Finanziari, ai sensi art. 7 del Regolamento di Contabilità e all'Ufficio Atti per la relativa pubblicazione e raccolta.

Firenze 25/05/2021

**MONTICINI LAURA - DIREZIONE RISORSE
UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO
PROVVEDITORATO**

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”