



Determinazione Dirigenziale

N. 1394 del 05/07/2021

Classifica: 003.11

Anno 2021

(Proposta n° 10636/2021)

<i>Oggetto</i>	PROCEDURA NEGOZIATA TELEMATICA, EX ART. 36 DEL DLGS 50/2016, COME PREVISTO DALL'ART. 1 COMMA 2 LETT.B) DELLA LEGGE 120/2020 FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SORVEGLIANZA SANITARIA DEI LAVORATORI DELLA CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE E NOMINA DEL MEDICO COMPETENTE AI SENSI DEL D.LGS. 81/2008 E S.M.I.
----------------	--

<i>Ufficio Redattore</i>	DIREZIONE RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE - AMBITO PERSONALE
<i>Ufficio Responsabile</i>	Direzione Risorse Umane E Organizzazione - Ambito Personale
<i>Riferimento PEG</i>	85
<i>Centro di Costo</i>	85
<i>Resp. del Proc.</i>	DOTT.SSA LAURA MONTICINI
<i>Dirigente/ Titolare P.O.</i>	LAURA MONTICINI

SDIDIO

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO

ACCERTAMENTO	ANNO	RISORSA	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO

Il Dirigente / Il Titolare P.O.

Dato atto che ai sensi della Legge 07/04/2014, n. 56 di riordino istituzionale, dal 01/01/2015 la Città Metropolitana di Firenze è subentrata alla Provincia di Firenze in tutti i rapporti attivi e passivi esercitandone le funzioni nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica e degli obiettivi del patto di stabilità interno;

Visto lo statuto della Città Metropolitana di Firenze, approvato con Delibera della Conferenza Metropolitana n. 1 del 16.12.2014, ed in particolare le disposizioni transitorie nelle quali è previsto che la Città Metropolitana, nelle more dell'approvazione di propri regolamenti, applica quelli della Provincia di Firenze e garantisce i servizi, i livelli occupazionali e le funzioni già svolte al 31 dicembre 2014 dalla Provincia medesima;

Preso atto che:

- ad oggi la Città Metropolitana esercita le competenze proprie ai sensi della L. 56/2014, nonché della L.R. 22/2015, come modificata dalla LR 70/2015 e 9/2016, anche alla luce delle relative deliberazioni attuative;
- l'adempimento delle funzioni istituzionali proprie dell'Ente è effettuato attraverso l'attività del personale in organico;
- la tutela della salute e della sicurezza del personale sopra citato sul luogo di lavoro è garantita mediante l'adempimento degli obblighi previsti dal D.Lgs. 9/04/2008, n° 81 e s.m.i. "Attuazione dell'articolo 1 della Legge 3 agosto 2007, n. 123 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";
- fra gli obblighi di tutela previsti dal D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. sopra richiamato rientra l'attivazione della sorveglianza sanitaria dei Lavoratori che, per determinate mansioni, sono esposti a specifici rischi sul lavoro;

Visti l'Atto del Sindaco Metropolitan n°27 del 28/12/2017 con il quale è stata approvata la macrostruttura organizzativa dell'Ente, successivamente aggiornata, da ultimo con Atto del Sindaco Metropolitan n°14 del 19/7/2018, nonché il Decreto del Sindaco Metropolitan di Firenze n. 23 del 29/12/2017, integrato con D.S.M. n. 2 del 29/1/2018 e con D.S.M. n. 11 del 19/7/2018, con il quale è stato conferito alla sottoscritta Dott.ssa Laura Monticini l'incarico della Direzione "Risorse umane e organizzazione", procedendo nel contempo alla nomina del Datore di Lavoro ex D.Lgs. 81/2008 per la Città Metropolitana di Firenze, con decorrenza dall'1/1/2018 e fino al termine del mandato dell'attuale Sindaco Metropolitan, nella persona della sottoscritta;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n°1485 del 20/09/2018 con la quale veniva affidato ad Operatore Economico il servizio di sorveglianza sanitaria dei dipendenti della Città Metropolitana di Firenze e nomina del medico competente ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. per la durata di tre anni, e che tale servizio, consegnato in data 1/10/2018 risulta in scadenza con il prossimo 30/09/2021;

Rilevato che in adempimento degli obblighi previsti dal D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. in materia di sorveglianza sanitaria dei Lavoratori, risulta necessario garantire la continuità degli accertamenti sanitari volti alla tutela della salute e della sicurezza del personale dell'Ente;

Accertato che in data odierna per i servizi di sorveglianza sanitaria è attiva una Convenzione CONSIP di cui all'art. 26 della Legge n. 488/1999 che, essendo predisposta per la gestione integrata di servizi inerenti la tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Pubbliche Amministrazioni, non risulta adeguata alle specifiche esigenze della Città Metropolitana che necessita del solo servizio di sorveglianza sanitaria e nomina del Medico Competente.

Preso atto dunque degli elaborati di progetto trasmessi in data 2/07/2021 dal titolare della Posizione Organizzativa "Sicurezza sui luoghi di lavoro" dell'Ente ed R.S.P.P. Geom. Saverio Bugialli, come sotto elencati, redatti al fine di procedere con le relative procedure di gara ex art. 36 c.2 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. volte all'individuazione di nuovo Operatore Economico cui affidare il servizio di sorveglianza sanitaria dei lavoratori della Città Metropolitana di Firenze e nomina del Medico Competente ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., avente la durata di tre anni, per un importo complessivo a base d'asta pari ad € 156.528,29 di cui € 1.020,79 per oneri di sicurezza, escluso IVA;

Elenco elaborati:

- 1 Relazione tecnica
- 2 Protocollo sanitario
- 3 Elenco sedi di lavoro
- 4 Struttura organizzativa dell'Ente
- 5 Quantità presunte delle prestazioni
- 6 "Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze" – D.U.V.R.I.
- 7 Costi per la riduzione dei rischi da interferenze
- 8 Capitolato Speciale d'Appalto
- 9 Quadro economico di spesa

Ricordato che il Responsabile Unico del Procedimento è il Geom. Saverio Bugialli titolare della Posizione Organizzativa "Sicurezza sui luoghi di lavoro";

Ritenuto di prevedere per il triennio 2022-2024 una spesa complessivamente stimata pari ad € 160.062,57.= (CentosessantamilaquattrocentoventiseiEuro/57) di cui € 156.528,29.= (CentocinquantaseimilacinquecentoventottoEuro/29) per servizi a base d'asta ed € 3.534,28.=(TremilacinquecentotrentaquattroEuro/28) per IVA 22%, al netto delle possibili economie derivanti dall'espletamento delle procedure di gara;

Preso atto che la spesa del servizio per il triennio 2022-2024 troverà copertura sul Bilancio di ciascun esercizio sul Capitolo 19659 “Spese per il controllo sanitario dei dipendenti”;

Richiamato:

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa.....;
- l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 il quale prescrive che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarreomissis..... individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

Visto l'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016 come modificato dall' art. 1 della legge n. 120 del 2020:

“2 . Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del D.Lgs. n. 50/2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati.”

Ritenuto opportuno espletare la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016, come modificato dall' art. 1 della legge n. 120/ 2020, per l'affidamento del servizio in oggetto attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – (START) reperibile al seguente indirizzo: <https://start.toscana.it> a norma di quanto consentito dagli artt. 40 del D.Lgs. 50/2016 nonché dall'art. 47 della L. R. Toscana 38/2007 e succ. modifiche;

Precisato che alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio, a seguito di invito a proporre manifestazioni d'interesse, provvederà il competente Ufficio Gare e Contratti, il quale acquisirà anche il CIG al momento del concreto avvio della procedura. Per garantire la massima trasparenza, anche alla procedura inerente la richiesta di manifestazione di interesse verrà dato corso tramite il sistema telematico Regionale (Start) ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs 50/2016, (procedura negoziata) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50/2016. Qualora il numero delle manifestazioni di interesse pervenute sia superiore a dieci, l'Amministrazione procederà ad individuare dieci operatori economici da invitare alla procedura tramite sorteggio svolto attraverso la piattaforma START. Gli operatori economici sorteggiati dal sistema verranno invitati alla procedura, gli operatori economici non sorteggiati saranno esclusi;

Dato atto altresì che:

- la Posizione Organizzativa "Sicurezza sui luoghi di lavoro", incardinata presso questa Direzione "Risorse Umane e Organizzazione", ha predisposto la documentazione di gara di competenza, e cioè la relazione tecnica coi relativi allegati come sopra elencati, precisando che il CIG verrà assunto al momento del primo atto di attivazione della procedura a cura dell'Ufficio Gare;
- il termine per la presentazione delle manifestazione di interesse e la data di scadenza di presentazione delle offerte, nonché le date delle sedute della Commissione giudicatrice verranno fissate in tempo utile per rispettare i termini previsti dalla legge;
- con l'esecuzione del contratto si intende acquisire il servizio di sorveglianza sanitaria dei dipendenti della Città Metropolitana di Firenze e nomina del medico competente ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. per la durata di tre anni, da effettuarsi con le modalità e condizioni riportate nel capitolato e nelle lettere di invito alla gara, nonché nella Relazione Tecnica e nello schema di contratto;

Preso atto che:

- l'importo complessivo di € 156.528,29.= (CentocinquantaseimilacinquecentoventottoEuro/29) al netto IVA, costituisce la base d'asta;
- il contratto avrà la durata di tre anni senza possibilità di rinnovo annuale;
- l'aggiudicazione del servizio avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m., secondo i parametri stabiliti dal disciplinare. La scelta di questo criterio di aggiudicazione, notevolmente più complesso rispetto a quello del prezzo più basso, è finalizzato a favorire la più ampia partecipazione di offerenti, stimolare la concorrenza fra Operatori Economici e cercare di aggiudicare la gara con una maggior economicità e qualità del servizio. Peraltro si tratta del metodo prioritario indicato dal Codice e quindi corrisponde alle indicazioni delle "Linee guida operative e clausole contrattuali – tipo per l'affidamento dei servizi assicurativi" di cui alla deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 618 dell'8 giugno 2016, che richiama espressamente a tale

proposito l'art. 95 del D.Lgs 50/2016. Sempre nell'ambito delle linee guida citate, viene evidenziato che tale criterio di aggiudicazione deve essere conformato alle diverse tipologie di servizio fornito;

- che la presente procedura di gara per l'affidamento dei servizi di cui si tratta è stata inserita nel programma annuale 2021 delle gare per forniture e servizi.

Ricordato che:

- la Città Metropolitana di Firenze si riserva espressamente di richiedere all'aggiudicatario l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 32, commi 8 e 13, del D.lgs. 50/2016;
- l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta relativa al servizio risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida;
- che nel caso di offerte eguali si procederà ad individuare l'aggiudicatario, mediante sorteggio nella stessa seduta pubblica di gara;
- in caso di procedura andata deserta o con offerte tutte ritenute inadeguate, si potrà esperire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
- il perfezionamento contrattuale avverrà mediante la stipula (a norma dell'art. 23 del Regolamento dei Contratti della Città Metropolitana che prevede di stipulare "per atto pubblico o pubblico amministrativo i contratti di importo superiore a € 50.000,00") di atto in forma pubblica amministrativa con spese a totale carico dell'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs 50/2016;
- ai sensi dell'art. 26, comma 3.bis, del D.Lgs. 9/04/2008 n°81 e s.m.i., pur trattandosi di servizio di natura intellettuale, in presenza di rischi di cui all'Allegato XI del Decreto Legislativo citato, si è proceduto alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI), al fine di assolvere all'obbligo di cooperazione e coordinamento fra Datore di Lavoro Committente e Datore di Lavoro Aggiudicatario, in conformità a quanto previsto dal comma anzidetto. L'importo degli oneri e costi della sicurezza è stimato pari ad Euro 1.020,79.= (MillezeroventiEuro/79);
- ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016 non viene indicato separatamente il costo di manodopera;

Richiamato il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Visti gli obblighi di pubblicazione dei dati dei beneficiari di appalti pubblici recati sia dalla Legge 190/2012 (Anticorruzione), in particolare dall'art. 1, comma 32, modificato dall'art. 8, comma 2, della Legge 69/2015, nonché dal Decreto Legislativo 14 Marzo 2013, n. 33 (Trasparenza), in particolare dall'art. 37, e s.m.i. ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 97/2016 e dato atto che si procederà ad effettuare le dovute pubblicazioni sul sito dell'ente, nella sezione Amministrazione Trasparente;

Vista la Legge n. 136/2010, ed in particolare gli artt. 3 e 6 sulla tracciabilità finanziaria;

Visti:

- la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 117 del 23.12.2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;
- l'atto del Sindaco Metropolitan n. 8 del 28.01.2021 con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023;

Visti il D.Lgs 18/04/2016, n. 50, gli articoli vigenti del DPR 207/2010 ed i vigenti Regolamenti per la disciplina dei contratti, di contabilità ed Ordinamento degli Uffici e Servizi;

Accertata, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto;

Ravvisata, sulla base delle predette norme, la propria competenza in merito;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa:

1. di indire procedura negoziata, a seguito di richiesta di manifestazione d'interesse, da svolgersi, ad opera del competente Ufficio Gare e contratti, sul sistema START, ai sensi dell'art. 36, lett. b come modificato dall'art. 1 della legge n. 120/2020, con le modalità della gara telematica ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, del servizio di "Sorveglianza sanitaria dei dipendenti della Città Metropolitana di Firenze e nomina del medico competente ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i." per la durata di tre anni, senza possibilità di rinnovo annuale, stabilendo che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m., sulla base dei parametri indicati nel disciplinare e che qualora il numero delle manifestazioni di interesse pervenute sia superiore a dieci, l'Amministrazione procederà ad individuare dieci operatori economici da invitare alla procedura tramite sorteggio svolto attraverso la piattaforma START. Gli operatori economici sorteggiati dal sistema verranno invitati alla procedura, gli operatori economici non sorteggiati saranno esclusi;

2. di approvare gli elaborati di progetto trasmessi in data 2/07/2021 dal titolare della Posizione Organizzativa “Sicurezza sui luoghi di lavoro” dell’Ente ed R.S.P.P. Geom. Saverio Bugialli, come sotto elencati:

- 1 Relazione tecnica
- 2 Protocollo sanitario
- 3 Elenco sedi di lavoro
- 4 Struttura organizzativa dell’Ente
- 5 Quantità presunte delle prestazioni
- 6 “Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze” – D.U.V.R.I.
- 7 Costi per la riduzione dei rischi da interferenze
- 8 Capitolato Speciale d’Appalto
- 9 Quadro economico di spesa

3. di riservarsi la facoltà di:

- aggiudicare anche nell’ipotesi di presentazione di una sola offerta valida;
- non procedere all’aggiudicazione dell’appalto se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto, di cui al comma 12 dell’art. 95 del D. lgs. 50/2016 e s.m.;
- di richiedere all’aggiudicatario l’esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell’art. 32, comma 13, del D.Lgs 50/2016;

4. di stabilire:

- che i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati dal Capitolato, dall’offerta e dal successivo contratto da stipularsi in forma pubblica amministrativa con totale spesa a carico dell’aggiudicatario;
- che in caso di procedura andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi del comma 1, lett a) dell’art. 125 del D.Lgs 50/2016;

5. di dare atto che per il servizio di “Sorveglianza sanitaria dei dipendenti della Città Metropolitana di Firenze e nomina del medico competente ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i.” comporta una spesa a carico del bilancio dell’Ente stimata complessivamente pari ad € 160.062,57.= (CentosessantamilazerosessantadueEuro/57) di cui € 156.528,29.= (CentocinquantaseimilacinquecentoventottoEuro/29) per servizi a base d’asta ed € 3.534,28.= (TremilacinquecentotrentaquattroEuro/28) per IVA 22% sui servizi non esenti, al netto delle possibili economie derivanti dall’espletamento delle procedure di gara;

6. di dare atto inoltre che la spesa del servizio per il triennio 2022-2024 troverà copertura sul Bilancio di ciascun esercizio sul Capitolo 19659 “Spese per il controllo sanitario dei dipendenti”;

7. di dare atto altresì che:

- il Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 del D.Lgs 50/2016.) è il Geom. Saverio Bugialli titolare della Posizione Organizzativa “Sicurezza sui luoghi di lavoro”;
- avverso il presente atto, chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità stabilite dall’art. Art. 120 del D. Lgs n.104/2010 come stabilito dall’art. 204 del D.Lgs. 50/2016;

8. di inoltrare il presente atto alla Direzione Gare e Contratti, per l’esecuzione della procedura di gara;

9. di inoltrare altresì il presente atto alla Direzione Servizi Finanziari, ai sensi art. 7 del Regolamento di Contabilità e all’Ufficio Atti per la relativa pubblicazione e raccolta.

Firenze, **05/07/2021**

IL DIRIGENTE
LAURA MONTICINI

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L’accesso agli atti viene garantito tramite l’Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l’atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l’accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”