



CITTÀ METROPOLITANA
DI FIRENZE

Deliberazione del Consiglio Metropolitan

N. 79 del 13/10/2021

Classifica: 004.05

(Proposta 1079/2021)

Oggetto BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023: VARIAZIONE N. 11/C/2021 AL BP 2021-2023 AI SENSI DEL COMMA 2, ART. 175, DEL TUEL - SECONDO CONTROLLO E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DEGLI ARTICOLI 147- QUINQUIES E 193 DEL TUEL.

<i>Ufficio proponente</i>	DIREZIONE RISORSE FINANZIARIE E SERVIZI INFORMATIVI
<i>Dirigente/ P.O</i>	Dott. Rocco Conte
<i>Consigliere delegato</i>	BRENDA BARNINI

Presiede: **BRENDA BARNINI**

Segretario: **PASQUALE MONEA**

Il giorno **13 ottobre 2021** il **Consiglio Metropolitan di Firenze** si è riunito in **SALA QUATTRO STAGIONI - PALAZZO MEDICI RICCARDI**

Sono presenti i Sigg.ri:

NARDELLA DARIO	Assente	FRATINI MASSIMO	Presente
BAGNI ANGELA	Presente	GANDOLA PAOLO	Presente
BARNINI BRENDA	Presente	GEMELLI CLAUDIO	Presente
CARPINI ENRICO	Presente	CAPPELLETTI CECELIA	Presente
FALLANI SANDRO	Presente	MARINI MONICA	Presente
ARMENTANO NICOLA	Presente	PERINI LETIZIA	Presente
BONANNI PATRIZIA	Presente	SCIPIONI ALESSANDRO	Presente
CASINI FRANCESCO	Presente	TRIBERTI TOMMASO	Presente
CUCINI GIACOMO	Presente	MAZZI ALESSANDRA	Presente
FALCHI LORENZO	Assente		

- Consiglieri presenti in aula: (Armentano, Barnini, Carpini, Casini, Cucini, Fallani, Fratini Gemelli, Mazzi, Perini, Scipioni).
- Consiglieri collegati da remoto: (Bagni, Bonanni, Cappelletti, Gandola, Marini, Triberti.)

Il Sindaco, assistito dal Segretario constatato il numero legale, nomina scrutatori i Sigg.ri: Armentano, Cucini, Gandola.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Richiamato il D.Lgs n. 118/2011 avente per oggetto “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli art. 1 e 2 della L. n. 42/'09*”, che ha introdotto i nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali;

Considerato che con la **Deliberazione n. 117 del 23/12/20** è stato approvato dal Consiglio metropolitano il **BP 2021-2023**;

Precisato che:

- con l'Atto del Sindaco metropolitano n. 53/2020 (var. n. 14/S/2020 al BP 2020-2022) sono state approvate variazioni sul pluriennale del BP 2020-2022 con riferimento a tagli di entrata e di spesa da intendersi come reimputazioni per esigibilità adottate ai sensi della lett. "d", c. 3, art. 175 del Tuel e del paragrafo 9.1 del principio contabile applicato;
- in data 31/12/20 è stata adottata, dal Dirigente dei Servizi Finanziari, la Determinazione n. 2585/2020 mediante la quale erano state approvate le variazioni al FPV del Bilancio 2020/2022 (var. n. 15/D/2020 al BP 2020-2022);

Considerato che con la Deliberazione n. 117 del Consiglio metropolitano del 23/12/20, di approvazione del BP 2021-2023, erano stati però iscritti gli stanziamenti risultanti nel BP 2021-2023 prima delle richiamate var. n. 14/S/2020 e n. 15/D/2020 al BP 2020-2022, approvate, rispettivamente, con l'Atto del Sindaco metropolitano n. 53/2020 e con la Determinazione del Dirigente dei Servizi Finanziari n. 2585/2020;

Richiamati:

- l'**Atto del Sindaco metropolitano n. 1 del 7/01/21**, di approvazione della **var. n. 1/S/2021 al BP 2021-2023**, che conferma le var. n. 14/S/2020 e 15/D/2020 al BP 2020-2022, approvate con l'Atto del Sindaco metropolitano n. 53 del 23/12/20 e con la Determinazione n. 2585 del 31/12/20, ed approva un'urgente variazione agli stanziamenti di cassa del BP 2021-2023, annualità 2021, per garantire nel corrente esercizio la prosecuzione della normale attività di pagamento dell'Ente (variazione adottata ai sensi delle lett. "d" ed "e", c. 5 bis, art. 175 del Tuel);
- l'**Atto del Sindaco metropolitano n. 7 del 25/01/21** di approvazione della **var. n. 2/C/2021 al BP 2021-2023**, adotta ai sensi del c. 4, art. 175 del TUEL, con cui è stato peraltro aggiornato l'avanzo di amministrazione presunto al 31/12/20 ai sensi del c. 3 quater, art. 187, del TUEL (atto poi ratificato con la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 1 del 10/02/21);
- la **Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 6 del 03/03/21** di approvazione della **var. n. 3/C/2021 al BP 2021-2023** e di aggiornamento dell'avanzo di Amministrazione presunto al 31/12/20;
- l'**Atto del Sindaco metropolitano n. 15 del 26/02/21** con cui è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui e approvata la **var. n. 4/S/2021 al BP 2021/2023** (per quanto attiene alla numerazione della variazione di bilancio, si precisa che alla data in cui è stato firmato l'Atto n. 15/2021, da parte del Sindaco metropolitano, era già stato avviato l'iter, più lungo, di approvazione da parte del Consiglio della var. n. 3/C/2021 al BP 2021-2023, motivo per cui quest'ultima variazione è stata approvata con provvedimento adottato in data successiva all'Atto del Sindaco metropolitano n. 15/2021);
- la **Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 29 del 28/04/21** di approvazione del **Rendiconto dell'esercizio 2020**;
- la **Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 30 del 28/04/21** avente per oggetto l'approvazione della **var. n. 5/C/2021 al BP 2021-2023** ai sensi del c. 2, art. 175 del Tuel;
- l'**Atto del Sindaco metropolitano n. 32 del 03/05/21** con cui è stata approvata una variazione finanziaria al PEG 2021-2023 (**var. di bilancio n. 6/S/2021 al BP 2021-2023**);

- la **Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 44 del 26/05/21** con cui è stata approvata una variazione di competenza 2021-2023 e di cassa 2021 ai sensi del c. 2, art. 175, del TUEL (da intendersi come **var. n. 7/C/2021 al BP 2021-2023** e non come var. n. 6/C/2021 al BP 2021-2023, come invece erroneamente indicato nell'oggetto del provvedimento stesso);
- l'**Atto del Sindaco metropolitano n. 36 del 31/05/21** con cui è stata approvata una variazione finanziaria al PEG 2021-2023 (**var. di bilancio n. 8/S/2021 al BP 2021-2023**);
- la **Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 60 del 28/07/21** avente per oggetto "*BP 2021-2023: Primo controllo e salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi degli articoli 147 quinquies e 193 del Tuel - Assestamento generale ai sensi dell'art. 175, c.8, del Tuel - Var. n. 9/C/2021 al BP 2021-2023 ai sensi del c. 2, art. 175, del Tuel*";
- l'**Atto del Sindaco metropolitano n. 41 del 30/07/21** con cui è stata approvata una variazione finanziaria al PEG 2021-2023 (**var. di bilancio n. 10/S/2021 al BP 2021-2023**);

Richiamato altresì l'art. 175 del D. Lgs n. 267/'00 di disciplina delle variazioni al bilancio di previsione ed, in particolare, il c. 2, che disciplina quelle di competenza del Consiglio;

Viste le richieste di variazione pervenute dai Responsabili delle Direzioni dell'Ente, che restano depositate presso la Direzione Servizi Finanziari, occorre apportare al Bilancio di Previsione le variazioni agli stanziamenti di competenza 2021-2023 e di cassa 2021 (**var. n. 11/C/2021 al BP 2021-2023**), come dettagliate nell'allegato contabile (**Allegato "A"**);

Dato atto che le suddette variazioni, da apportare al BP 2021-2023 ai sensi del c. 2 dell'art. 175 del TUEL, vengono qui di seguito così descritte e riassunte:

ENTRATE TRIBUTARIE

E' stato adeguato lo stanziamento delle entrate tributarie con una **variazione positiva netta di 4.005.508,62 euro**.

In particolare, sulla base dell'andamento degli incassi e del raffronto con le precedenti annualità, si è proceduto a ridurre la previsione di entrate per Rc Auto di 4 milioni di euro e ad incrementare invece quelle per IPT per 8 milioni di euro.

Lo stanziamento del Titolo I di entrata si assesta così a **100.546.742,96 euro**.

ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI

E' stato adeguato lo stanziamento complessivo delle entrate da trasferimenti correnti, prevedendo una **variazione negativa netta, pari a 1.465.888,61 euro**.

In particolare, è stato adeguato l'importo del fondo per le funzioni fondamentali di cui all'art. 106 del Dl n. 34/'20. Si tratta del fondo, rifinanziato per il 2021 dalla L. n. 178/'20 e dal Dl n. 41/'21, volto a compensare le minori entrate e le maggiori spese, al netto dei risparmi di spesa, degli enti locali, come conseguenti all'emergenza sanitaria in atto da COVID-19. Tale fondo ammonta per il 2021 a 2.159.921,04 euro, somma già erogata alla Città metropolitana di Firenze.

Lo stanziamento del Titolo II delle entrate si assesta così a **38.379.618,49 euro**.

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Lo stanziamento complessivo delle entrate extratributarie **aumenta complessivamente di 1.556.260,53 euro**.

Lo stanziamento del Titolo III delle entrate si assesta così a **23.382.482,86 euro**.

SPESA CORRENTE

La spesa corrente varia da 153.589.799,76 euro a **154.059.699,01 euro**, con un **incremento netto**, quindi, di **469.899,25 euro**. Le variazioni più significative, oltre agli storni, sono legate alle maggiori spese per la manutenzione degli immobili e della rete viaria ordinaria. Si rilevano poi dei risparmi, per circa 450.000 euro, a seguito di cessazione di personale in corso di sostituzione.

Tra le maggiori spese finanziate con la presente manovra con fondi propri si ricordano inoltre le seguenti:

MAGGIORI SPESE CORRENTI FINANZIATE CON FONDI PROPRI
--

Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo
20626	Spese per gestione procedure concorsuali su portale Mepa Consip	40.000,00
20643	Prestazioni di servizio per concorso d'idee per riqualificazione Mondeggi	30.000,00
20647	Prestazioni di servizi per progetti di inclusione lavorativa e per disagio sociale	30.000,00
19064	Contributo mostra Popolo Walakota Associazione Wambly Gleska del Comune di Campi Bisenzio	20.000,00
20090	Trasferimento all'Università degli Studi di Firenze per attività piano territoriale coordinamento metropolitano	15.000,00
20357	Trasferimento a Florence Convention Bureau	14.700,00
20622	Spese per allestimento mostra permanente stemmi dei comuni area metropolitana	10.000,00
20624	Convenzione IRPET per progetto Grande Firenze	6.500,00
	Totale	166.200,00

A seguire si riportano poi le maggiori spese di parte corrente iscritte con la presente manovra, in entrata ed in spesa, sull'annualità 2021 del BP 2021-2023 finanziate dallo Stato e dalla Regione Toscana:

MAGGIORI SPESE CORRENTI FINANZIATE DALLO STATO E REGIONE		
Capitolo	Descrizione capitolo	Importo
20623	AFFITTO SPAZI AD USO SCOLASTICO A SEGUITO EMERGENZA COVID -19 ANNO SCOLASTICO 2021-2022 CAP. E 221 TRASFERIMENTO DA MIUR	278.487,20
20640	AFFITTO PALESTRE E LOCALI EXTRASCOLASTICI A SEGUITO EMERGENZA COVID 19 CAP. E 221 TRASFERIMENTO DA MIUR	17.000,00
19967	RETRIBUZIONI IN DENARO- COMPETENZE OPERAI FORESTALI CAP. E 285 E 323 TRASF DA REGIONE TOSCANA	45.673,83
19975	CONTRIBUTI OBBLIGATORI PER IL PERSONALE - COMPETENZE 19967 CAP. E 285 E 323 TRASF DA REGIONE TOSCANA	15.000,00
20339	ACCORDO QUADRO MANUTENZIONE ORDINARIA PER RISANAMENTO E ADEGUAMENTO SS.RR CONTR. STRAORD. ZONA 1/2/3 DA MULTE FIPILI CAP. E 371/1 TRASF DA REGIONE TOSCANA	40.547,25
	Totale	396.708,28

ENTRATA IN C/CAPITALE E SPESA DI INVESTIMENTO

Sono state rimodulate le entrate e le spese di parte capitale in coerenza con l'aggiornamento dei quadri economici delle opere e dell'effettiva esigibilità delle poste contabili. Le **entrate in conto capitale del titolo IV** passano da 109.622.456,08 euro a **57.774.106,63 euro** con una **variazione negativa netta** quindi di **euro 51.848.349,45**. La spesa in conto capitale passa da euro 229.298.137,81 a **euro 181.196.864,67**, con una **diminuzione complessiva netta di 48.101.273,14 euro**.

In particolare, sono stati operati diversi spostamenti di entrata/spesa alle annualità successive, tra cui si riportano a seguire quelli più significativi:

- MIUR II tranche per manutenzione straordinaria ed efficienza energetica nelle scuole per complessivi 15.736.500 euro (slittati al 2022);

- MIUR I tranche per manutenzione straordinaria ed efficienza energetica nelle scuole per complessivi 11.959.000 euro (slittati al 2022);
- Variante di Grassina risorse regionali per complessivi 7.400.000 euro (slittati al 2022);
- Risorse MIUR da trasferire al Comune di Firenze per ISIS Leonardo da Vinci per complessivi 2.000.000 euro (slittati al 2022);
- Patto per Firenze - Lavori di ampliamento Polo scientifico Empoli per complessivi 823.000 euro (slittati al 2023);
- Risorse regionali per Pista pedociclabile Signa-Montelupo lotti A e B per complessivi 702.600 euro (slittati al 2022 e 2023).

Sono stati altresì finanziati sull'annualità 2021 con fondi propri alcuni interventi di spesa di cui si riportano A seguire i principali:

- Bonifica terreni Meucci-Galilei per 2.200.000 euro;
- Progettazione preliminare/esecutiva nuova scuola Empoli per 1.475.000 euro;
- Variante Grassina II lotto per 1.265.000 euro con hp attuale aggiudicatario della gara;
- Trasferimento al Comune di Empoli per ponte per 175.000 euro;
- Acquisto mezzi per Protezione Civile per 30.000 euro;
- Risanamento stradale SP41 Sagginale per 25.000 euro.

Infine, sono state stanziare sull'annualità 2021 del BP 2021-2023 le seguenti nuove risorse di entrata/spesa:

- Trasferimento da MIUR per edilizia leggera per 400.000 euro;
- Trasferimento da comuni per variante Grassina per 300.500 euro;
- Trasferimento da GSE per manutenzione straordinaria Parco Pratolino per 225.000 euro.

RIMBORSO PRESTITI

La spesa per rimborso prestiti del titolo IV passa da 1.373.696,73 euro a **1.388.192,43 euro** con una **variazione positiva netta** quindi di **euro 14.495,70**. Tale somma fa riferimento al capitolo di spesa 20077 "quota estinzione mutui finanziata dal 10% delle alienazioni" che confluirà alla fine del corrente esercizio nell'avanzo di amministrazione destinato.

Si conferma l'estinzione, entro la fine del corrente esercizio, del debito di finanziamento contratto con la CDP, pos. 4560503, per euro 730.573,87, a valere sul fondo di rotazione per la progettazione del nuovo plesso Meucci-Galilei. Tale estinzione è già stata autorizzata dal Consiglio metropolitano con la deliberazione n. 60/2021. Si procederà altresì, entro il 31/12/21, al rimborso alla CDP della somma di euro 221.863,34 già erogata dalla Cassa all'Ente nel corrente esercizio.

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Con la presente manovra viene **applicato** e **disapplicato** al Bilancio di previsione 2021 avanzo di amministrazione, rispettivamente, per **145.103,13 euro** (di cui 24.983,74 euro di avanzo libero a investimenti, 20.119,39 euro di avanzo vincolato a spesa corrente per onorari dell'avvocatura riferiti all'annualità 2015 e 100.000,00 euro di avanzo vincolato a investimenti per la progettazione esecutiva della pista ciclabile Firenze Rosano) e **9.512,41 euro** (di cui 3.426,13 euro di avanzo libero a investimenti e 6.086,28 euro di avanzo vincolato a investimenti).

Conseguentemente, l'avanzo di amministrazione applicato al bilancio 2021 passa da 29.291.912,42 euro a **29.427.503,14 euro**.

A seguire si riporta la situazione aggiornata alla presente manovra dell'avanzo di amministrazione 2020. Per maggiori dettagli, si rinvia alla relazione sull'avanzo di amministrazione contenuta nell'**Allegato "B"** al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante e sostanziale.

Applicazione Avanzo di Amministrazione 2020 al Bilancio 2021							
	ASCM 7/21	DCM 6/21	DCM 30/21	DCM 44/21	DCM 60/21	Provvisoria Var 11/C/21	Totale avanzo post var 11/C/21
Avanzo amministrazione libero a investimenti			15.429.021,01			21.557,61	15.450.578,62
Avanzo amministrazione destinato a investimenti			943.711,46				943.711,46
Avanzo amministrazione vincolato a investimenti	6.576.016,88		4.088.881,28	449.920,11	13.144,21	93.913,72	11.221.876,20
Avanzo amministrazione vincolato parte corrente	890.809,61	522.114,70	362.690,71	-21.253,34	-13.144,21	20.119,39	1.761.336,86
Avanzo amministrazione accantonato				50.000,00			50.000,00
Totale	7.466.826,49	522.114,70	20.824.304,46	478.666,77	0,00	135.590,72	29.427.503,14

	Avanzo di amministrazioni e al 31/12/20	ASCM 7/21	DCM 6/21	DCM 30/21	DCM 44/21	DCM 60/21	Totale avanzo post var 11/C/21 provvisoria	Residuo in avanzo post var. 11/C/2021
Avanzo amministrazione libero a investimenti	35.267.474,57		15.429.021,01				15.450.578,62	19.816.895,95
Avanzo amministrazione destinato a investimenti	21.987.681,07		943.711,46				943.711,46	21.043.969,61
Avanzo amministrazione vincolato	52.611.315,63	7.466.826,49	522.114,70	4.451.571,99	428.666,77		12.983.213,06	39.628.102,57
Avanzo amministrazione accantonato	29.504.019,89				50.000,00	0,00	50.000,00	29.454.019,89
Totale	139.370.491,16	7.466.826,49	16.894.847,17	4.451.571,99	478.666,77	0,00	29.427.503,14	109.942.988,02

MARGINE CORRENTE

Con la presente manovra il margine corrente, a favore della spesa di investimento, incrementa di **euro 3.646.100,68**, passando quindi da 8.417.874,19 euro a 12.063.974,87 euro. La variazione è determinata dai seguenti elementi:

	variazioni
Variazione utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	20.119,39
Entrate Titolo 1.00 (entrate tributarie)	4.005.508,62
Entrate Titolo 2.0'0 (Entrate da trasferimenti correnti)	- 1.465.888,61
Entrate Titolo 3.00 (Entrate Extratributarie)	1.556.260,53
Totali maggiori risorse di parte corrente	4.115.999,93
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	469.899,25
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui	14.495,70
di cui finanziate da Entrate in c/capitale	14.495,70
Maggior margine di parte corrente	3.646.100,68

Precisato che, per effetto della presente manovra, vengono così riquantificati i seguenti Fondi di accantonamento sul BP 2021-2023, annualità 2021:

- in **11.416.260,07 euro il FCDE** (tutto di parte corrente) a seguito di un incremento dello stesso, di 549.315,11 euro, rispetto al dato antecedente alla presente variazione, che ammontava a 10.866.944,96 euro;
- in **2.589.925,97 euro gli altri fondi e accantonamenti** a seguito di un incremento dello stesso, di 1.148.133,84 euro, rispetto al dato antecedente alla presente variazione, che ammontava a 1.441.792,13 euro, per effetto perlopiù delle ulteriori richieste riferite a partite pregresse;

Precisato altresì che vengono invece così confermati sul BP 2021-2023, annualità 2021:

- in **400.000,00 euro il fondo rinnovi contrattuali**;
- in **339.127,83 euro il fondo società partecipate**;
- in **1.160.872,17 euro il fondo di riserva** ed in **1.500.000,00 euro il Fondo di riserva di cassa**;

Ritenuti ad oggi congrui i suddetti fondi iscritti sull'annualità 2021 del Bilancio di Previsione 2021-2023;

Dato atto che la presente manovra prevede, non solo variazioni di competenza sulle annualità 2021, 2022 e 2023, ma anche variazioni sugli stanziamenti di cassa 2021 ed assicura alla fine del corrente esercizio un fondo di cassa positivo;

Rilevato che le Direzioni dell'Ente, hanno continuato nel lavoro di perfezionamento ed aggiornamento dei i cronoprogrammi delle proprie attività sia di parte corrente che degli interventi in conto capitale in applicazione del principio contabile della competenza, e che pertanto a seguito delle variazioni apportate al Fondo Pluriennale Vincolato, la situazione dello stesso risulta la seguente:

FPV 2021-2023 dopo var. 11/C								
entrata				spesa				
2021	2022	2023		2021	2022	2023		
87.129.514,53	52.480.033,74	1.199.126,83	previsione di Competenza FPV INIZIALE	87.129.514,53	52.480.033,74	1.199.126,83		
			di cui esigibile	53.042.308,16	51.833.027,67	1.199.126,83		
3.427.189,44	581.109,40	558.783,31	di cui spesa corrente	3.427.189,44	574.446,85	558.783,31		
83.702.325,09	51.898.924,34	640.343,52	di cui spesa in conto capitale	49.615.118,72	51.258.580,82	640.343,52		
			di cui FPV	34.087.206,37	647.006,07	0,00		
			di cui spesa corrente		6.662,55			
			di cui spesa in conto capitale	34.087.206,37	640.343,52			
			NUOVO FPV	18.392.827,37	552.120,76	552.120,76		
			di cui spesa corrente	581.109,40	552.120,76	552.120,76		
			di cui spesa in conto capitale	17.811.717,97				
			totale FPV	52.480.033,74	1.199.126,83	552.120,76		

Precisato che nell'allegato contabile alla Deliberazione n. 44/2021 del Consiglio metropolitano, di approvazione della variazione n. 7/C/2021 al BP 2021-2023, per un mero errore materiale di digitazione di un importo commesso nel riportare una posta contabile dal 2022 al 2021, risultava erroneamente un fondo pluriennale vincolato di spesa di parte corrente 2022 di 702.198,55 euro anziché di 702.558,55 euro (importo pari al fondo pluriennale vincolato di parte corrente di entrata 2023);

Precisato altresì che l'errore di cui sopra, di euro 360,00, è stato corretto in occasione della presente manovra di bilancio (variazione n. 11/C/2021 al BP 2021-2023), in approvazione;

Dato atto che, con la Deliberazione n. 54 del 23/06/21, il Consiglio metropolitano ha approvato, in occasione della variazione n. 2 del DUP 2021-2023, l'aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022, del Piano triennale delle Opere Pubbliche 2021-2023 e del relativo Elenco annuale 2021 e del Piano delle alienazioni e valorizzazioni 2021;

Dato altresì atto che, con la Deliberazione n. 66 del 28/07/21, il Consiglio metropolitano ha approvato, in occasione della variazione n. 3 del DUP 2021-2023, un ulteriore aggiornamento del Piano delle alienazioni e valorizzazioni 2021;

Precisato che, in occasione della presente manovra, si è operata una nuova ricognizione circa l'esistenza di eventuali ed ulteriori debiti fuori bilancio da portare al riconoscimento consiliare, nonché una verifica sulle partite pregresse, sia su quelle esistenti che su quelle di nuova segnalazione;

Precisato altresì che il Consiglio Metropolitano ha ad oggi riconosciuto nel 2021 **debiti fuori bilancio** per complessivi **154.329,18 Euro**, derivanti interamente da sentenze esecutive (lett. "a", art. 194, del TUEL), e che il totale dei debiti fuori bilancio riconosciuti afferisce interamente al Titolo I della spesa;

Considerato che è stato richiesto dal Dirigente del Servizio Finanziario a tutte le Direzioni dell'Ente, con nota prot. int. n.2381 del 01.09.21, di trasmettere le relative attestazioni dalle quali risulta quanto segue:

- per quanto attiene ai **debiti fuori bilancio** risultano, ad oggi, **ulteriori debiti da riconoscere**, oltre quelli già riconosciuti nel corso del 2021, per **23.050,66 euro**, come comunicato dalla Direzione Avvocatura con nota prot. int. n. 2443/2021 (tali debiti, afferenti la lettera "a" art. 194 del TUEL, per i quali è stata avviata la procedura di riconoscimento consiliare con proposta delibera id. 1057/2021, trovano interamente copertura finanziaria sulla competenza 2021 del BP 2021-2023);
- per quanto attiene, invece, **alle partite pregresse**, che sono state segnalate ai Servizi Finanziari dalle Direzioni competenti, esse complessivamente ammontano a **Euro 9.035.666,38** (tale importo costituisce **il fondo contenzioso 2021** la cui copertura finanziaria è assicurata: per euro 6.234.232,16 quale accantonamento in avanzo di amministrazione accertato al 31/12/20, per euro 2.679.148,25 nelle risorse del Bilancio 2021/2023, competenza 2021, e per euro 122.285,97 in conto residui);

Dato atto che il Collegio dei Sindaci Revisori attesta la congruità in merito alla quantificazione del suddetto fondo ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs 267/'00 e del principio contabile applicato di cui all'Allegato 4/2 del D. Lgs 118/'11;

Considerato che il Collegio dei Sindaci Revisori esprimerà il proprio parere sulla congruità del suddetto fondo contenzioso;

Richiamate le sentenze della Corte Costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, che di fatto hanno smantellato l'architettura del pareggio, censurando le limitazioni imposte dalla L. n. 243/'12 all'utilizzo dell'avanzo, senza però nulla dire rispetto al debito;

Vista la legge di bilancio 2019 (L. n. 145 del 30/12/18, pubblicata sulla G.U n. 302 del 31/12/18, S.O. n. 62), ed, in particolare, i c. da 819 a 826 che, in attuazione delle sopra richiamate sentenze della Corte Costituzionale, hanno sancito il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e, più in generale, delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio di cui al D.lgs n. 118/'11, riconoscendo pertanto anche la piena rilevanza del debito ed andando, in questo modo, oltre il giudicato costituzionale;

Vista altresì la delibera n. 20/'19 della Sezioni riunite della Corte dei Conti, con la quale i giudici contabili, ritenendo la L. n. 243/'12 una legge "rinforzata" e, quindi, non modificabile dalla legge n. 145/'18, hanno espresso il seguente principio: *"gli enti territoriali hanno l'obbligo di rispettare l'equilibrio sancito dall'art. 9, c. 1 e 1-bis, della L. n. 243/'12, anche quale presupposto per la legittima contrazione di indebitamento finalizzato a investimenti (art. 10, c. 3, L. n. 243/'12), da interpretare secondo i principi di diritto enucleati dalla Corte Costituzionale, fermo rimanendo anche l'obbligo degli stessi enti territoriali di rispetto degli equilibri finanziari complessivi prescritti dall'ordinamento contabile di riferimento e delle altre norme di finanza pubblica che pongono limiti, qualitativi o quantitativi, all'accensione di mutui o al ricorso ad altre forme di indebitamento"*;

Ritenuto, pertanto, di dover comunque conseguire, a consuntivo, un saldo non negativo fra le entrate finali (primi cinque titoli, maggiorate dell'avanzo di amministrazione e del fondo pluriennale vincolato), da un lato, e le spese finali (primi due titoli) dall'altro;

Ritenuto altresì di dover anche conseguire, a consuntivo, il rispetto degli altri equilibri di bilancio previsti dalla legge n. 145/'18, come recentemente rinforzati dall'undicesimo correttivo al Dlgs n. 118 per effetto del DM del 01/08/19;

Dato atto che la presente manovra rispetta tutti gli equilibri di Bilancio (ai sensi dell'art. 1 c. 821 L. 145/'18 la Città metropolitana si considera, infatti, in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, come si desume, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri, allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del D.lgs. n. 118/'11), come risulta dall'**Allegato "C"** al presente provvedimento;

Visto l'art. 147 -quinquies del TUEL che prevede testualmente quanto segue:

"1. Il controllo sugli equilibri finanziari è svolto sotto la direzione e il coordinamento del responsabile del servizio finanziario e mediante la vigilanza dell'organo di revisione, prevedendo il coinvolgimento attivo degli organi di governo, del direttore generale, ove previsto, del segretario e dei responsabili dei servizi, secondo le rispettive responsabilità."

2. Il controllo sugli equilibri finanziari è disciplinato nel regolamento di contabilità dell'ente ed è svolto nel rispetto delle disposizioni dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, e delle norme che regolano il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, nonché delle norme di attuazione dell'articolo 81 della Costituzione.

3. Il controllo sugli equilibri finanziari implica anche la valutazione degli effetti che si determinano per il bilancio finanziario dell'ente in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni";

Visto altresì l'art. 193 del D.Lgs. 18/8/'00, n. 267 che dispone che, con la periodicità stabilita dal Regolamento di contabilità e, comunque, almeno una volta entro il 31 luglio di ogni anno, il Consiglio provveda con delibera ad effettuare la ricognizione per verificare il permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, adottati, contestualmente, con delibera i provvedimenti necessari per il ripiano sia degli eventuali debiti di cui all'art 194 che dell'eventuale disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto approvato (il Consiglio adotta quindi tutte le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria in corso facciano prevedere che la stessa possa concludersi con un disavanzo, di amministrazione o di gestione, per squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione dei residui);

Considerato che la mancata adozione dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal citato art. 193 è equiparata, ad ogni effetto, alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'art. 141 del Testo Unico, con l'applicazione della procedura prevista dal 2° comma del predetto articolo;

Rilevato che per dare corretta applicazione a quanto dispongono gli artt. 193 e 194 del D. Lgs. n. 267/'00 è necessario:

- accertare la situazione di equilibrio di bilancio per il finanziamento delle spese correnti e per la copertura delle spese di investimento che viene attuato con il presente atto;
- dare copertura all'eventuale disavanzo di amministrazione accertato;
- riconoscere la legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. n. 267/'00 e indicare i mezzi finanziari da destinare a copertura degli stessi, con provvedimenti autonomi delle Direzioni interessate;

Vista l'emergenza sanitaria che ha interessato il nostro Paese e che sta producendo effetti considerevoli sul bilancio di questo Ente;

Ritenuto di dover procedere, con il presente provvedimento, ad un secondo controllo e salvaguardia degli equilibri di bilancio 2021-2023 ai sensi dei richiamati articoli 147-quinquies e 193 del TUEL;

Ricordato che in data 31/01/20 il Consiglio dei Ministri, con la Delibera n. 27/'20, ha dichiarato lo **stato di emergenza sanitaria** per l'epidemia da Coronavirus fino al 31/07/20 e, che, successivamente, il suddetto stato di emergenza è stato prorogato con i seguenti provvedimenti:

- con la Delibera del Consiglio dei Ministri del 29/07/20 fino al 15/10/20;
- con il Dl n. 125 del 7/10/20 fino al 31/01/21;
- con la Delibera del Consiglio dei Ministri del 13/01/21 fino al 30/04/21;
- con la Delibera del Consiglio dei Ministri del 21/04/21 fino al 31/07/21;
- ed, infine, con il Dl n. 105 del 23/07/21 (art. 1) **fino al 31/12/21**;

Considerato inoltre che il Governo ha adottato e sta continuando ad adottare svariate misure sia di tipo finanziario con stanziamento di fondi da trasferire in sostegno agli Enti, sia di altra natura ma riguardanti i profili della gestione contabile e finanziaria degli Enti;

Ricordato che lo scorso esercizio è stata erogata a questa Amministrazione dal Ministero dell'Interno la somma complessiva di euro 29.092.801,08 a titolo di fondo per le funzioni fondamentali per l'anno 2020, ai sensi degli artt. 106 del Dl n. 34/'20 e 39 del Dl n. 104/'20, di cui, al netto di quanto già certificato alla RGS a maggio 2021, residuano nell'avanzo di amministrazione al 31/12/20, come quota vincolata, euro 11.845.166,79;

Dato atto che la suddetta somma di euro 11.845.166,79 euro non è stata applicata al bilancio di previsione 2021 e resta a presidio delle eventuali minori entrate riferite all'annualità 2021, come conseguenti all'emergenza

epidemiologica in atto da Covid-19 (è possibile, infatti, ad oggi stimare minori entrate nel 2021, rispetto al 2019, per IPT, RC Auto e Tia per circa 12 milioni di euro);

Considerato che, visto il perdurare della situazione emergenziale, il fondo per le funzioni fondamentali degli enti locali di cui all'art. 106 del DL n. 34/'20 è stato rifinanziato per il 2021 dal c. 822, art. 1, della L. n. 178/'20, come modificato dall'art. 23 del DL n. 41/'21, nella misura di 1.500 mln di euro, di cui 150 mln di euro da destinare agli enti di area vasta;

Dato atto che il fondo per le funzioni fondamentali di cui al più volte richiamato art. 106 ammonta per il 2021 per la Città metropolitana di Firenze a 2.159.921,04 euro, somma peraltro già erogata a questa Amministrazione che servirà prevalentemente per finanziare le maggiori spese 2021 (al netto dei risparmi di spesa 2021) conseguenti all'emergenza sanitaria in atto;

Dato altresì atto che la verifica a consuntivo della perdita di gettito e dell'andamento delle spese 2020 e 2021, a seguito della quale si provvederà all'eventuale regolazione dei rapporti finanziari, sarà effettuata entro il 30 giugno 2022;

Ritenuto di dover continuare ad attenzionare nei prossimi mesi, non solo le minori entrate, ma anche le maggiori/minori spese, come conseguenti all'emergenza sanitaria in corso, al fine di continuare a garantire la tenuta degli equilibri di bilancio 2021-2023;

Visto lo stato di avanzamento dell'entrata e della spesa al 27/09/21, così come riportato nell'**Allegato "C"**, parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;

Considerato quanto segue:

- dall'esame dell'andamento degli accertamenti e degli impegni di parte corrente, che si va con il presente atto ad approvare, deriva **alla data del 29/09/21** una situazione di formale e di sostanziale equilibrio complessivo del bilancio 2021/2023 per quanto riguarda sia il finanziamento delle spese correnti che delle spese di investimento (art. 193, 1 comma, D.Lgs. n. 267/2000);
- la gestione dei residui 2020 e precedenti non rileva **alla data del 29/09/21** squilibrio sia in relazione alla parte corrente del Bilancio, che in relazione alla spesa di investimento anche in relazione all'applicazione dei nuovi principi contabili e della conseguenza reiscrizione nell'esercizio di esigibilità dei residui passivi, tramite l'utilizzo del fondo pluriennale vincolato;

Dato atto che questa Amministrazione non è soggetta nel corrente esercizio all'obbligo di accantonamento al Fondo di garanzia dei debiti commerciali, avendo rispettato nel 2020 tutte le regole sui pagamenti, e che pertanto non trovano applicazione le sanzioni di cui al c. 859, art. 1, della L. n. 145/'18;

Richiamati:

- l'art. 175 del D.Lgs n. 267/'00 di disciplina delle variazioni al bilancio di previsione ed, in particolare, il c. 2, che disciplina quelle di competenza del Consiglio;
- l'art. 10 del DPCM n. 285/2011, che disciplina le variazioni di bilancio;
- gli articoli 147 quinquies e 193 del D. Lgs n. 267/'00 aventi per oggetto, rispettivamente, il controllo sugli equilibri finanziari e la salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- ed, infine, il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente;

Visto l'art 52 del D.L. "Agosto" (DL n. 104 del 14/08/20) che recita *"Al testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, i commi 4 e 6 dell'articolo 163 e il comma 9-bis dell'articolo 175, sono abrogati"*;

Ritenuto pertanto di non dover trasmettere il presente provvedimento all'Ente Tesoriere;

Richiamato l'art. 239 del Tuel, che prevede espressamente che *"L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni: a) attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento; b) pareri, con le modalità stabilite dal regolamento, in materia di:2) proposta di bilancio di previsione verifica degli equilibri e variazioni di bilancio"*

escluse quelle attribuite alla competenza della giunta, del responsabile finanziario e dei dirigenti, a meno che il parere dei revisori sia espressamente previsto dalle norme o dai principi contabili, fermo restando la necessità dell'organo di revisione di verificare, in sede di esame del rendiconto della gestione, dandone conto nella propria relazione, l'esistenza dei presupposti che hanno dato luogo alle variazioni di bilancio approvate nel corso dell'esercizio, comprese quelle approvate nel corso dell'esercizio provvisorio....”;

Dato atto che viene acquisito il parere dal Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 267/00;

Visto il parere espresso in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 D.Lgs. 267/00, dal Dirigente del Servizio Finanziario;

Ritenuto necessario, stante la necessità di consentire lo svolgimento delle attività derivanti dalla variazione oggetto della presente delibera (variazione n. 11/C/2021 al BP 2021-2023), dichiarare l'immediata eseguibilità del presente atto ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs 267/00;

Per questi motivi,

DELIBERA

1. di approvare ai sensi del c. 2 dell'art 175 del TUEL la presente **variazione n. 11/C/2021**, di competenza (2021-2023) e di cassa (2021), al Bilancio di Previsione 2021/2023, di cui all'**Allegato “A”**, parte integrante e sostanziale del presente atto, per le motivazioni contenute nella parte narrativa;

2. di confermare come segue i seguenti fondi:

- in **400.000,00 euro** il **fondo rinnovi contrattuali**;
- in **339.127,83 euro** il **fondo società partecipate**;
- in **1.160.872,17 euro** il **fondo di riserva**

come iscritti sulla competenza 2021 del BP 2021-2023 ed altresì ritenuti congrui;

3. di confermare altresì in **1.500.000,00 euro** il **fondo di riserva di cassa** dell'Ente come iscritto sull'annualità 2021 del BP 2021-2023 e ritenuto congruo;

4. di rideterminare il **fondo crediti di dubbia esigibilità** e gli **altri fondi e accantonamenti**, rispettivamente, in **11.416.260,07 euro** e in **2.589.925,97 euro**, come iscritti sulla competenza 2021 del BP 2021-2023 e ritenuti, ad oggi, congrui;

5. di approvare la Relazione sull'**Avanzo di Amministrazione (Allegato “B”)**;

6. di quantificare in **9.035.666,38 euro** il **fondo contenzioso 2021**, a fronte delle partite pregresse comunicate dalle Direzioni dell'Ente ai Servizi Finanziari;

7. di dare atto che la presente manovra rispetta tutti gli **equilibri di Bilancio** di cui alla L. n. 145/'18 ed ai venticinque principi contabili come da **Allegato “C”**, che si approva;

8. di effettuare, con il presente provvedimento, alla data del **29/09/21**, una seconda ricognizione sugli equilibri di bilancio dell'Ente 2021-2023, ai sensi degli artt. 147-quinquies e 193 del TUEL, che si determinano come dal suddetto Allegato “C”, e **di accertare**, conseguentemente, alla medesima data, la situazione di equilibrio formale e sostanziale del BP 2021 e del conto dei residui 2020 e precedenti;

9. di dichiarare, stante la necessità di consentire lo svolgimento delle attività derivanti dalla variazione oggetto della presente delibera, la immediata eseguibilità del presente atto ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D.Lgs n. 267/'00.

Allegati:

“A” Allegato contabile variazioni di competenza 2021, 2022 e 2023 e cassa 2021

- "B" Avanzo di amministrazione;
"C" Equilibri di bilancio e quadro generale riassuntivo incluse stampe al 29/09/21.

Al termine del dibattito, la vice Sindaca pone in votazione il su riportato schema di delibera ottenendosi il seguente risultato accertato dagli scrutatori: Armentano, Cucini, Gandola

-
- Presenti: 17
- Non partecipanti al voto: nessuno
- Astenuti: nessuno
- Votanti: 17 Maggioranza richiesta: 9
- Contrari: 5 (Cappelletti, Carpini, Gandola, Gemelli, Scipioni)
- Favorevoli: 12
- **La delibera è APPROVATA**
-
- Come previsto in delibera la vice Sindaca pone in votazione la dichiarazione di immediata eseguibilità della presente delibera ottenendosi il seguente risultato:
- Presenti: 17
- Non partecipanti al voto: nessuno
- Astenuti: nessuno
- Votanti: 17 Maggioranza richiesta: 10
- Contrari: 5 (Cappelletti, Carpini, Gandola, Gemelli, Scipioni)
- Favorevoli: 12
- Con i voti sopra resi il Consiglio
- - DELIBERA
- Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, c.4, del T.U. degli EE.LL. approvato con D.Lgs.267 del 18/08/2000.
-

Allegati parte integrante:

Allegato A - variazione contabile 11_C_2021.pdf.p7m (Hash: 400989457bcc3fa5cf53a837a1ac5842f2b462c2482ff2dfdebc110b07687ac0)

Allegato B - avanzo amministrazione.pdf.p7m (Hash: 89c3318f5f8cf1a333433ac8aa6595f62ca273de11526fd70ef74e6e215c8e07)

Allegato C - equilibri e quadro generale riassuntivo.pdf.p7m (Hash: d90ab0bb4ff2d0b11a1e84990a5ba1794260a9640cb3b70cb246de3b439dcfff)

Parere revisori_var_11_c_2021.pdf.p7m (Hash: ffd1abccb674bbab980e99d5d3a0d4c8729e8ab4ebe3da9b9f2e751b20723ed7)

Parere Contabile_04-10-2021_11-54-47.pdf.p7m (Hash: 00dabb905969fcaebdec3b93b5f780be114cb1498fc9bfcd45cf22ab689ef53)

Parere Tecnico.pdf.p7m (Hash: 1730d5b4db2d1e9b084e46e756e28b694c07c9211f8e0f293a850e3e737b0bca)

IL VICE SINDACO

(Brenda Barnini)

IL SEGRETARIO GENERALE

(Pasquale Monea)

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>”