



## Determinazione Dirigenziale

N. 2834 del 28/12/2022

Classifica: 002.07

Anno 2022

(Proposta n° 6403/2022)

<i>Oggetto</i>	<b>DETERMINAZIONE A CONTRARRE. ACQUISIZIONE DEI SERVIZI DI RINNOVO ANNUALE DELLA MANUTENZIONE DEL SISTEMA CLUSTER DI FIREWALL WATCHGUARD DELL'AMMINISTRAZIONE. L674 – CIG ZC1395183D</b>
----------------	--

<i>Ufficio Redattore</i>	<b>P.O. SVILUPPO SISTEMA INFORMATIVO E PROGETTI DI INNOVAZIONE TECNOLOGICA</b>
<i>Ufficio Responsabile</i>	<b>P.O. Sviluppo Sistema Informativo E Progetti Di Innovazione Tecnologica</b>
<i>Riferimento PEG</i>	<b>14</b>
<i>Centro di Costo</i>	<b>30</b>
<i>Resp. del Proc.</i>	<b>ING. JURGEN ASSFALG</b>
<i>Dirigente/ Titolare P.O.</i>	<b>ASSFALG JURGEN</b>

BACEL

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
pren	2023	19099	0	20.130,00

ACCERTAMENTO	ANNO	RISORSA	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO

**Il Titolare P.O.**

**Premesso che**

- la pubblica amministrazione è oggetto di un deciso processo di digitalizzazione, delineato dalle agende digitali definite ai diversi livelli (europeo, nazionale, regionale), e più specificatamente dal *“Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione”*, nella cui ultima edizione è stata declinata operativamente la strategia digitale del Paese per il triennio 2021-2023;
- per effetto dei processi di transizione al digitale che interessano la Pubblica Amministrazione, le attività svolte ed i servizi erogati dalla stessa dipendono diffusamente dalla disponibilità di sistemi, applicazioni e banche dati tra loro interconnessi e che – direttamente o indirettamente – sono collegati anche ad Internet;
- all’elevato livello di interconnessione degli strumenti ICT utilizzati dalle Pubbliche Amministrazioni corrisponde una crescente esposizione alle minacce informatiche che si presentano con sempre maggiore frequenza e con crescenti livelli di pericolosità;
- la necessità di garantire un adeguato livello di sicurezza informatica è stato ampiamente recepito dalla normativa sia nazionale (per esempio, D.Lgs.7 marzo 2005, n. 82 – *“CAD”*, D.L. 21 settembre 2019, n. 105 *“Disposizioni urgenti in materia di perimetro di sicurezza nazionale cibernetica”*) che europea (per esempio, Regolamento UE 2016/679, *“GDPR”*, Direttiva UE 2016/1148, *“Misure per un livello comune elevato di sicurezza delle reti e dei sistemi informativi nell’Unione”*);
- la rete informatica della Città Metropolitana di Firenze è costituita da un elevato numero di sistemi hardware/software eterogenei, una parte dei quali è utilizzata dal personale dell’Ente mentre un’altra è disponibile anche agli utenti esterni;
- per gli apparati, i sistemi e gli applicativi che costituiscono l’infrastruttura ICT dell’Ente sono state adottate nel tempo differenti tipologie di protezione e sicurezza (backup, firewall, antivirus ecc.);
- con riferimento al documento AgID *“Misure minime di sicurezza ICT per le Pubbliche Amministrazioni”*, i Sistemi Informativi hanno già verificato che tutte le misure che AgID ha identificato come necessarie sono state implementate;

**Ricordato** che è da tempo in uso all’Amministrazione un sistema di protezione della rete LAN e filtraggio del traffico Internet, inizialmente composto da due firewall Watchguard XTM810, poi sostituiti da un cluster di due Watchguard M4600 (Determinazione Dirigenziale n. 147 del 27/01/2020), per i quali è attivo il relativo servizio di manutenzione, a garanzia della sicurezza dell’infrastruttura di rete;

**Ricordato** altresì che con successiva Determinazione Dirigenziale n. 147 del 25/01/2021 è stata integrata la dotazione hardware e software del sistema dei firewall ed è stato attivato il relativo servizio di assistenza e manutenzione;

**Constatato** che

- il sopra richiamato Piano triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione prevede da un lato azioni riferibili singoli domini e dall’altro azioni riferibili in maniera trasversale a servizi e infrastrutture ICT;
- fra le azioni riferibili in maniera trasversale a servizi e infrastrutture ICT rivestono un ruolo centrale la sicurezza dei dati e delle infrastrutture (*cybersecurity*) ed il consolidamento dei centri di calcolo (*data center*) verso soluzioni condivise (*cloud*);

**Dato atto** che

- in attuazione del Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2021-2023 e conformemente ai documenti di programmazione e pianificazione dell'Ente, è stato predisposto il Piano di Migrazione al Cloud, per la migrazione del datacenter dell'Ente verso una soluzione *cloud* o – preferibilmente – *g-cloud* (cioè, un cloud governato dalla parte pubblica);
- a tal fine l'Amministrazione sta perfezionando il processo di adesione al contratto regionale “Progettazione, realizzazione e gestione del Sistema Cloud Toscana (SCT), il Community Cloud Territoriale della Toscana (CCTT)” e pianificando la migrazione del proprio data center verso SCT in ambito CCTT;

**Precisato** che il sistema di firewall in uso è necessario a garantire la sicurezza dell'infrastruttura ICT dell'Ente nell'attuale configurazione, durante il periodo di migrazione al cloud secondo il piano allo scopo predisposto e – presumibilmente – anche successivamente, seppure in configurazione semplificata;

**Constatato** quindi che il servizio di manutenzione delle componenti hardware e software del sistema dei firewall è essenziale ai fini della sicurezza informatica dell'Ente;

**Dato atto** che il servizio di manutenzione del sistema dei firewall in uso presso l'amministrazione scadrà il 28/01/2023 e che si deve pertanto procedere al suo rinnovo;

**Stimato**, sulla base dei prezzi correnti di mercato, in Euro 16.500,00 oltre IVA 22% il costo per l'acquisizione del servizio di assistenza, manutenzione e aggiornamento del sistema di firewall in uso;

**Richiamati:**

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si persegue tramite con il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), che al co. 2 dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

**Visti:**

- il D.L. n. 95 del 6.7.2012 in tema di revisione della spesa pubblica, convertito in Legge 135/2012, che all'art. 1 co. 1, dispone: “L'acquisizione di beni e servizi deve prioritariamente avvenire mediante ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip spa o mediante altre tipologie di mercato elettronico”;
- l'art. 1, comma 512, della legge 208/2015 (cd. “Legge di Stabilità 2016”), relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, il quale statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'ISTAT “provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”;

**Considerato** che ricorre la fattispecie dei contratti sotto soglia di cui all'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016, co. 2, lett. a);

**Considerato** altresì che, per lo svolgimento delle procedure relative agli appalti sotto soglia di cui all'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016, co. 2, lett. a), “le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che

consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di Consip Spa, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni” (D.Lgs n. 50/2016, art. 36, co. 6);

**Verificato** che, alla data odierna:

- non risultano attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, co. 1, della L. n. 488/1999 e s.m.i., aventi ad oggetto i servizi di manutenzione ed aggiornamento di cui trattasi;
- non risultano attivi, sulla piattaforma regionale, contratti aperti aventi ad oggetto la fornitura richiesta;

**Ritenuto** pertanto di effettuare una richiesta di preventivi attraverso il Sistema telematico acquisti regionale della Toscana START – strumento che consente di personalizzare la descrizione dei beni o servizi oggetto della richiesta e di selezionare, tramite applicazione di criteri predeterminati, un elenco di fornitori ai quali inviare la richiesta di preventivo, preliminarmente ad affidamento diretto – con ciò integrando la fattispecie di consultazione di elenchi di operatori economici tramite procedura telematica;

**Visti:**

- l'art. 216 (“Disposizioni transitorie e di coordinamento”) del D.Lgs n. 50/2016 come in ultimo modificato, in particolare al comma 27 – octies, statuente che, “...sino all'entrata in vigore del Regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del codice, le linee guida [elaborate da A.N.A.C.]... rimangono in vigore o restano efficaci in quanto compatibili con il presente codice e non oggetto delle procedure di infrazione nn. 2017/2090 e 2018/2273”;
- le Linee Guida n. 4 emanate dall'ANAC, nella parte relativa al principio di rotazione degli inviti nelle procedure c.d. semplificate di cui all'art. 36 del Codice dei Contratti pubblici;

**Dato atto** che:

- i principi individuati dall'art. 30 del D.Lgs 50/2016 per l'affidamento e l'esecuzione degli appalti – economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità – risultano garantiti e rispettati mediante il ricorso al Sistema telematico acquisti regionale della Toscana START ;
- trattandosi di prodotti standard, non verranno esclusi dall'invito a presentare preventivo per il presente affidamento i precedenti affidatari, in considerazione del fatto che l'affidatario della precedente commessa non ricava alcun vantaggio competitivo dalla sua pregressa conoscenza della realtà dell'Amministrazione, in quanto la prestazione si sostanzia nella mera applicazione di un ribasso su listini di terzi;
- nel rispetto del criterio di non esclusione di microimprese ed imprese di piccole e medie dimensioni si procederà alla richiesta di preventivo mediante pubblicazione sul Sistema telematico acquisti regionale della Toscana START, con invito a presentare preventivo esteso a tutti i fornitori iscritti nella pertinente categoria, e relative sotto-categorie merceologiche;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, trattandosi di “servizi con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato” (art. 95, co. 4 lett. b) del Codice appalti);
- trattandosi di affidamento diretto ex art 36, co. 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016, non opera l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di

anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

- le condizioni, le prescrizioni, e le modalità di svolgimento del presente appalto sono analiticamente indicate nella Richiesta di Preventivo e nel Capitolato d'Oneri, predisposti dagli uffici della U.O. SIT e Reti Informative, ed allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

**Dato atto** altresì che:

- il perfezionamento contrattuale, in forma di scrittura privata, avverrà mediante scambio dei documenti di Offerta e Accettazione sottoscritti con Firma Digitale dall'Impresa e dall'Amministrazione;
- trattandosi di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico, il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'art. 32, co. 10 del D.Lgs 50/2016;
- il tempo utile per la fornitura è stabilito in 30 giorni solari e consecutivi dalla data del perfezionamento contrattuale;
- l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere ad aggiudicazione se nessun preventivo risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

**Precisato** che:

- qualora Consip Spa attivasse, successivamente all'indizione della presente indagine di mercato e prima dell'aggiudicazione definitiva, una convenzione relativa al medesimo servizio, con condizioni contrattuali più convenienti per l'Amministrazione, verrà richiesto all'aggiudicatario provvisorio di adeguare i prezzi e/o le condizioni contrattuali a quelli proposti dalla convenzione stipulata da Consip Spa; l'Amministrazione si riserva la facoltà di revocare l'aggiudicazione provvisoria nel caso in cui l'offerente non provveda a tale adeguamento;
- l'aggiudicazione definitiva dell'appalto è subordinata alla positiva verifica del possesso dei requisiti di capacità generale in capo all'affidatario, a norma dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché alla produzione dell'attestazione di assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010;

**Precisato** che:

- la presente acquisizione non rientra tra le transazioni da registrarsi al sistema CUP in quanto non avente natura di progetto di investimento;
- l'affidamento in oggetto non comporta il trattamento di dati personali ai sensi del GDPR 679/2016;
- l'affidamento in oggetto non dà luogo a rischi da interferenza, pertanto si prescinde dalla redazione del DUVRI di cui all'art. 28 del D.Lgs. n. 81/2008;

**Visti:**

- l'atto dirigenziale n. 1682 del 28/06/2019, con il quale è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Posizione Organizzativa "Sviluppo sistema informativo e progetti di innovazione tecnologica", con decorrenza dal 1° luglio 2019 per la durata di anni tre, fermo restando quanto stabilito con Atto del Sindaco Metropolitan n. 11 del 9/5/2019;
- l'atto dirigenziale n. 1421 del 09/06/2022 con il quale è stata disposta la proroga del suddetto incarico sino al 31/12/2022;

- il Documento Unico di Programmazione 2023-2025 approvato con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 80 del 29/09/2022, successivamente aggiornato con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 133 del 14/12/2022;
  - il Bilancio di previsione 2023-2025 approvato con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 140 del 14/12/2022;
  - l'Atto del Sindaco Metropolitan n. 7 del 23/02/2022 con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 ed in particolare l'obiettivo di gestione n. 8120151 "MANUTENZIONE ORDINARIA DEI SISTEMI INFORMATIVI";
  - lo statuto della Città Metropolitana di Firenze, approvato con Delibera della Conferenza Metropolitana n. 1 del 16/12/2014;
  - l'art. 183 del medesimo D.lgs. n. 267/2000, in particolare al co. 8, secondo il quale: *"Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa."*;
  - il vigente regolamento di contabilità,
- e ravvisata la propria competenza in merito;

#### DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa, da ritenersi integralmente richiamate:

- 1) di procedere all'acquisizione dei servizi di manutenzione, assistenza ed aggiornamento per il firewall in uso presso l'Amministrazione come di seguito specificato:

Quantità	Descrizione
1	WatchGuard APT Blocker 1 anno per Firebox M4600 (Codice Watchguard: WG460171)
1	WatchGuard Standard Support Renewal 1 anno per Firebox M4600 (Codice Watchguard: WG460201)
1	WatchGuard Basic Security Suite Renewal/Upgrade 1 anno per Firebox M4600 (Codice Watchguard: WG460331)
22	WatchGuard 1 Anno Basic Wi-Fi Renewal/Upgrade, 1 AP (Codice Watchguard: GWWFC201)
1	WatchGuard Data Loss Prevention 1-yr for Firebox M4600 (Codice Watchguard: WG460161)

- 2) di provvedere alla richiesta di preventivi per l'individuazione del contraente cui affidare la fornitura ed indire, a tal fine, apposita procedura sul Sistema di acquisti telematici della Regione Toscana START, nel rispetto delle disposizioni dell'art. 36, co. 2, lett. b) del D.Lgs 50/2016;
- 3) di prenotare a tal fine l'importo complessivo di Euro 20.130,00 IVA 22% inclusa sul pertinente capitolo 19099/0 "Gestione e manutenzione applicativi (software)" del Bilancio 2022-2024, esercizio finanziario 2023;
- 4) di approvare i seguenti documenti relativi alla suddetta procedura, predisposti dagli uffici della U.O. SIT e Reti Informative – unitamente al modello per il rilascio delle autocertificazioni in materia di possesso

dei requisiti di capacità generale e rispetto della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari – ed allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale:

- “Richiesta di Preventivo”;
  - “Capitolato d’oneri”;
- 5) Di dare atto:
- che il contratto sarà concluso entro il 31/01/2023, con conseguente imputazione al corrente esercizio;
  - che la fatturazione avverrà, previa autorizzazione dell'Amministrazione, con liquidazione entro trenta giorni dalla ricezione della fattura da parte del protocollo dell'Ente, con esigibilità delle obbligazioni che ne conseguono da imputarsi all'esercizio 2023;
- 6) Di dare atto, ai fini dell'assolvimento degli obblighi sulla tracciabilità dei movimenti finanziari previsti dall'art. 3 della legge n. 136/2010, che è stato acquisito il seguente Codice Identificativo di Gara (Smart CIG): ZC1395183D;
- 7) Di dare atto altresì:
- che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto, titolare della P.O. Sviluppo Sistema Informativo e Progetti d’Innovazione Tecnologica;
  - della regolarità tecnica di cui all’art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;
  - che il programma dei pagamenti per la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall’art. 183 co. 8 del D.Lgs n. 267/2000;
  - dell’osservanza del D.lgs n. 33/2013 in materia di riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
  - che si procederà alla pubblicazione sul sito dell’Ente dei dati di cui all’articolo 1 co. 32 della Legge 190/2012;
- 8) di trasmettere il presente atto ai Servizi Finanziari ai fini della registrazione dell’impegno di spesa, nonché alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione.

Allegati parte integrante:

L674 - Richiesta di preventivo.pdf.p7m (Hash: 7c0407e5a38d662b00f6759f28220c65c3929e34e62058c1aeab71d9e9babf91)

L674 - Richiesta di preventivo.pdf.p7m (Hash: cff2c1b0fff937aec0ebacc00e23038dee97be1d80c35e14d340a894feb0c4fc)

Firenze, **28/12/2022**

**LA POSIZIONE ORGANIZZATIVA**

**ASSFALG JURGEN**

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”