



Determinazione Dirigenziale

N. 423 del 24/02/2023

Classifica: 002.07

Anno 2023

(Proposta n° 1041/2023)

<i>Oggetto</i>	DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI AGGIORNAMENTO E MANUTENZIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO CONTABILE INTEGRATO DELL’AMMINISTRAZIONE E DELLE LICENZE ORACLE E BUSINESS OBJECTS AD ESSO COLLEGATE. L687 – CIG: Z2F3A0036C
----------------	--

<i>Ufficio Redattore</i>	P.O. SVILUPPO SISTEMA INFORMATIVO E PROGETTI DI INNOVAZIONE TECNOLOGICA
<i>Ufficio Responsabile</i>	P.O. Sviluppo Sistema Informativo E Progetti Di Innovazione Tecnologica
<i>Riferimento PEG</i>	14
<i>Centro di Costo</i>	30
<i>Resp. del Proc.</i>	ING. JURGEN ASSFALG
<i>Dirigente/ Titolare P.O.</i>	ASSFALG JURGEN

FALGIU00

Riferimento Contabilità Finanziaria:

IMPEGNO	ANNO	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
	2023	19099		44.464,12

ACCERTAMENTO	ANNO	RISORSA	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO

Il Titolare P.O.

Premesso che:

- a seguito di espletamento di gara, con determinazione dirigenziale n. 568 del 28/04/2005 veniva aggiudicata alla Ditta ADS Automated Data Systems spa di Bologna la fornitura di un Sistema Informativo Contabile Integrato per i vari uffici della Provincia di Firenze;
- con determinazione dirigenziale n. 707 del 10/05/2006 veniva approvato l'affidamento alla ditta ADS spa della fornitura della licenza del modulo software CF4FIW0 "Gestione Finanziamenti", in quanto maggiormente adatto al processo innovativo di riorganizzazione avviato dall'Ente Provincia, anche relativamente alla parte pluriennale degli investimenti, rispetto al modulo "Piano Pluriennale degli Investimenti", già previsto nell'appalto di gara del Sistema Contabile Integrato;
- con determinazione n. 658 del 09/05/2005, rilevata la necessità di integrare la fornitura oggetto di gara, si disponeva l'acquisizione delle licenze di RDBMS ORACLE e BUSINESS OBJECTS;
- con determinazione dirigenziale n. 1909 del 13/10/2006, a seguito di richiesta della Direzione Servizi Finanziari, si provvedeva all'acquisto della licenza del modulo software CFPVBPW0 "Proposte di Variazione Bilancio";
- con determinazione dirigenziale n. 624 del 27/03/2008 – nell'ambito del processo di progressiva integrazione delle diverse applicazioni e delle relative banche dati dell'Ente, e come già previsto nel capitolato d'Oneri della su citata gara del Sistema Contabile Integrato – si disponeva affidare alla ditta ADS spa la realizzazione degli interventi necessari all'integrazione dell'applicativo di contabilità finanziaria CF4 con l'applicativo gestione documentale Iride della ditta CEDAF srl (adesso Maggioli SpA), si da consentire anche un allineamento automatico dei dati relativi alla contabilità finanziaria e dei provvedimenti amministrativi che ne costituiscono il fondamento;
- con determinazione dirigenziale n. 148 del 23/01/2009, al fine di favorire la semplificazione delle operazioni di ricezione e conservazione dei dati da parte dei Servizi Finanziari, così come il risparmio di materiale cartaceo, si è provveduto all'acquisizione della licenza integrativa per il modulo software CFRREPW0, prodotto dalla medesima Ditta ADS, per il riaccertamento dei residui e l'apposizione delle relative annotazioni in via informatica;
- con determinazioni dirigenziali n. 2310 e n. 2311 del 10/12/2010 veniva disposta l'implementazione delle funzionalità del sistema informativo contabile rispettivamente nel settore della gestione del ciclo delle fatture – dal momento della registrazione delle stesse da parte dell'Ufficio Fornitori dei Servizi Finanziari e sino all'emissione del buono d'ordine e successiva gestione dell'iter contabile per l'emissione della liquidazione da parte degli uffici periferici – e nel campo delle operazioni di simulazione ed estinzione anticipata dei mutui;
- con determinazione dirigenziale n. 1186 del 24/08/2015 – in ottemperanza alle disposizioni del DL n. 55/2013 – si provvedeva all'acquisizione di un apposito modulo software integrato per il riversamento delle fatture passive dal Sistema di Interscambio (SDI) verso il sistema informativo contabile dell'Ente;
- con determinazione dirigenziale n. 1944 del 05/12/2017, nel rispetto delle disposizioni dell'art. 1 co. 533 della L. 232/2016 (legge di bilancio 2017), si disponeva l'affidamento ad ADS spa degli interventi tecnici necessari ai fini dell'integrazione del sistema informativo contabile con la piattaforma SIOPE+ per la trasmissione diretta degli ordinativi informatici alla Banca d'Italia;

- con determinazione dirigenziale n. 1764 del 29/10/2018 veniva disposto affidare ad ADS spa lo sviluppo di componenti software e servizi complementari per funzionalità di protocollazione delle fatture attive e riversamento documenti SIOPE+ nel sistema di gestione documentale per la successiva conservazione;
- con determinazione dirigenziale n. 2364 del 10/12/2020 si procedeva all'affidamento ad ADS spa della fornitura del modulo software "DePag" – sì da creare le condizioni per una più efficace ed efficiente riconciliazione dei pagamenti effettuati tramite il nodo PagoPA – e dell'aggiornamento della licenza per il modulo "cassa economale";

Ricordato che ormai da qualche tempo non viene più utilizzato il modulo comprendente le funzioni per la gestione del magazzino economale, e che il competente ufficio non ha rilevato la necessità di mantenere attivo il servizio di manutenzione per detto modulo;

Richiamati

- il D.Lgs 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale), che definisce il quadro normativo di riferimento per la digitalizzazione della pubblica amministrazione;
- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2022-2024 che, declinando la strategie digitali europea e nazionale individua i concreti obiettivi che le amministrazioni pubbliche italiane devono perseguire nel periodo di riferimento;

Considerato che

- al fine di favorire e sostenere il processo di digitalizzazione della pubblica amministrazione, occorre disporre di strumenti in grado di soddisfare sia i requisiti funzionali delle amministrazioni che i requisiti tecnici atti a garantire la gestione corretta ed affidabile dei documenti e dei dati;
- a garanzia della disponibilità, dell'integrità e della riservatezza dei dati è necessario prevedere l'aggiornamento del software attraverso la manutenzione preventiva, correttiva ed adeguativa;
- per mantenere il diritto all'aggiornamento del software e, laddove richiesta, all'assistenza all'uso dello stesso, si rende necessario provvedere al rinnovo periodico dei servizi di manutenzione e assistenza per le relative licenze;

Dato atto che il software di cui trattasi, anche in ragione delle personalizzazioni che nel tempo si sono stratificate su di esso, risponde tuttora in maniera adeguata alle esigenze dell'Amministrazione e che, alla luce delle verifiche effettuate circa il permanere delle condizioni di rispondenza della soluzione al mutato contesto normativo, organizzativo e tecnico, non si rendono necessari adeguamenti al perimetro dei moduli di riferimento per l'aggiornamento, né alle loro modalità di dispiegamento e/o di fruizione;

Dato atto altresì che

- in attuazione del Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2022-2024 e conformemente ai documenti di programmazione e pianificazione dell'Ente, è stato predisposto il Piano di Migrazione al Cloud, per la migrazione del datacenter dell'Ente verso una soluzione *cloud* o – preferibilmente – *g-cloud* (cioè, un cloud governato dalla parte pubblica);

- a tal fine l'Amministrazione ha analizzato le opportunità offerte dal contratto regionale “Progettazione, realizzazione e gestione del Sistema Cloud Toscana (SCT), il community Cloud per la Pubblica Amministrazione in Toscana”, recentemente pubblicato sul negozio elettronico della giunta regionale;
- sulla base dell'analisi svolta, nell'aggiornamento del piano di migrazione attualmente in corso di definizione si prevede la migrazione verso soluzioni IaaS/PaaS/SaaS;

Verificato comunque che la soluzione di cui trattasi è idonea alla migrazione verso il cloud, almeno secondo paradigmi IaaS/PaaS;

Richiamati:

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), che al co. 2 dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

Considerato che al fine di mantenere il diritto all'aggiornamento del software e, laddove richiesta, all'assistenza all'uso dello stesso, si rende necessario provvedere al rinnovo periodico dei servizi di manutenzione per le relative licenze;

Preso atto della necessità di assicurare la manutenzione, l'assistenza e l'adeguamento all'evoluzione normativa del software relativo al Sistema Informativo Contabile Integrato per l'anno in corso (oggetto del presente affidamento);

Richiamato l'art. 1, comma 512, della legge 208/2015 (cd. “Legge di Stabilità 2016”), relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, che statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'Istat “*provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti*”;

Accertato che non risultano attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, co. 1, della L. n. 488/1999 e s.m.i., aventi ad oggetto servizi di tipo comparabile e nelle quantità richieste;

Considerato, sulla base degli importi dei precedenti affidamenti, che ricorre la fattispecie dei contratti sotto soglia di cui all'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016, co. 2, lett. a), e che per l'affidamento di dette procedure, il Codice prevede che “*le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.*” (art. 36, co. 6);

Verificato inoltre sussistere, relativamente al presente affidamento, le condizioni per l'affidamento diretto di cui all'art. 63 co. 2 lett. b.3) del Codice, ai sensi del quale è ammissibile il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara quando “*i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico*”, a motivo della “*tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale*”, e “*non*

esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli, e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”, in quanto l'impresa ADS spa vanta diritti di esclusiva sul predetto software di contabilità;

Visto l'art. 216 (“Disposizioni transitorie e di coordinamento”) del D.Lgs n. 50/2016, in particolare al nuovo co. 27 – octies, che prevede che, “...sino all'entrata in vigore del Regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del codice, le linee guida [elaborate da A.N.A.C.]... rimangono in vigore o restano efficaci in quanto compatibili con il presente codice e non oggetto delle procedure di infrazione nn. 2017/2090 e 2018/2273”;

Precisato che il diritto all'aggiornamento del software è garantito al licenziatario a condizione che il rinnovo periodico sia formalizzato entro l'esercizio di riferimento;

Visto l'art. 216 (“Disposizioni transitorie e di coordinamento”) del D.Lgs n. 50/2016, in particolare al nuovo co. 27 – octies, che prevede che, “...sino all'entrata in vigore del Regolamento unico recante disposizioni di esecuzione, attuazione e integrazione del codice, le linee guida [elaborate da A.N.A.C.]... rimangono in vigore o restano efficaci in quanto compatibili con il presente codice e non oggetto delle procedure di infrazione nn. 2017/2090 e 2018/2273”;

Presa visione delle prescrizioni contenute nelle linee Guida n. 8 elaborate da ANAC, per la parte relativa agli affidamenti diretti ex art. 63, ed il contrasto al c.d. “lock in”;

Rilevato che, per quanto attiene ad affidamenti relativi a prodotti proprietari già in uso, la stessa Autorità, riconosce che *“l'emancipazione da un fornitore di un prodotto e/o servizio può comportare costi elevati, quali, a titolo esemplificativo, i costi della migrazione di dati (e documenti) informatici, che, prima di essere trasferiti da un fornitore all'altro, devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione)”* ed ammette la reiterazione del rapporto con lo stesso fornitore se effettuato nel rispetto dei principi di proporzionalità ed adeguatezza, cosicché *“il sacrificio del processo concorrenziale sia giustificato e compensato dai guadagni di efficienza o, più in generale, dai benefici che ne derivano in termini di qualità ed economicità dei servizi o dei beni forniti.”*;

Dato atto che il software in uso, anche in ragione delle su ricordate personalizzazioni che nel tempo si sono stratificate su di esso, risponde tuttora in maniera adeguata alle esigenze dell'Amministrazione e che, anche alla luce delle verifiche effettuate con il fornitore circa il permanere delle condizioni di rispondenza della soluzione al mutato contesto normativo, organizzativo e tecnico, fatto salvo il citato modulo per la gestione del magazzino economico;

Ritenuto pertanto richiedere ad ADS spa un'offerta per il rinnovo dei servizi di aggiornamento, assistenza e manutenzione del software relativo al Sistema Informativo Contabile Integrato;

Verificato che l'impresa ADS spa risulta fornitore attivo nella pertinente area merceologica del bando “SERVIZI” della piattaforma “www.acquistinretepa.it”;

Stimato determinare la base d'asta per l'attuale affidamento, tenendo conto dell'importo netto di affidamento dell'esercizio 2022 e del tasso ISTAT di variazione annuale prezzi per il periodo dicembre 2021 dicembre 2022, per un importo finale netto di Euro 36.446,00 IVA al 22% esclusa;

Ritenuto pertanto prenotare l'importo complessivo di Euro 44.464,12 compresa IVA al 22%, necessario per l'effettuazione della presente procedura, sul pertinente capitolo 19099 “Gestione e manutenzione applicativi (software)” del Bilancio 2022 – 2025, esercizio 2023;

Ricordato che sulla piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione risulta disponibile lo strumento della Trattativa Diretta rivolta ad un unico operatore economico, quale modalità di negoziazione

semplificata espressamente rispondente alle fattispecie normative di cui agli artt. n. 36 co. 2 lett. a) e n. 63 del Codice dei contratti pubblici;

Ritenuto richiedere a ADS spa un'offerta per il rinnovo dei servizi di cui in oggetto, utilizzando detto strumento di negoziazione;

Precisato che:

- i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati, oltre che dall'offerta, anche dal Capitolato d'oneri, predisposto dall'ufficio SIT e Reti Informative, contenente la previsione delle condizioni e prescrizioni per lo svolgimento del servizio;
- il perfezionamento contrattuale, in forma di scrittura privata, avverrà mediante caricamento a sistema sulla piattaforma Consip del Documento di Stipula, generato dal sistema stesso e firmato digitalmente per accettazione dall'Amministrazione;
- l'aggiudicazione definitiva dell'appalto è subordinata alla positiva verifica del possesso dei requisiti di capacità generale in capo all'affidatario, a norma dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché alla produzione dell'attestazione di assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010;
- il perfezionamento contrattuale, in forma di scrittura privata, avverrà mediante caricamento a sistema sulla piattaforma Consip del Documento di Stipula, generato dal sistema stesso e firmato digitalmente per accettazione dall'Amministrazione;
- la durata del contratto è annuale, con termine 31/12/2023, pertanto l'esigibilità delle obbligazioni che ne derivano è da imputarsi al corrente esercizio;
- i pagamenti verranno effettuati dietro rimessa di n. 2 fatture semestrali posticipate e che dette fatture verranno liquidate entro trenta giorni dalla ricezione al Protocollo d'Ente;

Considerato quindi procedere all'approvazione del Capitolato, pubblicato in allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;

Precisato che:

- l'impresa affidataria sarà designata quale Responsabile del trattamento dei dati personali ai sensi e per gli effetti dell'art. 27 del GDPR;
- in sede di perfezionamento del contratto sarà sottoscritto apposito atto di designazione da parte del dirigente del servizio competente in materia di trattamento dei dati personali e, per accettazione, del rappresentante dell'Impresa affidataria;
- la presente acquisizione non rientra tra le transazioni da registrarsi al sistema CUP in quanto non avente natura di progetto di investimento;
- il Codice Identificativo di gara di riferimento, richiesto in ottemperanza alle prescrizioni della L. n. 136/2010 e s.m.i. in materia di normativa antimafia e tracciabilità dei flussi finanziari, è il seguente Smart CIG: Z2F3A0036C;

Visti:

- l'atto dirigenziale n. 1682 del 28/06/2019, con il quale è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Posizione Organizzativa "Sviluppo sistema informativo e progetti di innovazione tecnologica", con decorrenza dal 1° luglio 2019 per la durata di anni tre, fermo restando quanto stabilito con Atto del Sindaco Metropolitanano n. 11 del 9/5/2019;
- l'atto dirigenziale n. 3264 del 29/12/2022 con il quale, in ultimo, è stata ulteriormente disposta la proroga del suddetto incarico sino al 31/03/2023;
- il Documento Unico di Programmazione 2023-2025 approvato con Deliberazione del Consiglio Metropolitanano n. 80 del 29/09/2022, successivamente aggiornato con Deliberazione del Consiglio Metropolitanano n. 133 del 14/12/2022;
- il Bilancio di previsione 2023-2025 approvato con Deliberazione del Consiglio Metropolitanano n. 140 del 14/12/2022;
- l'Atto del Sindaco Metropolitanano n. 2 del 09/01/2023 con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;
- lo statuto della Città Metropolitana di Firenze, approvato con Delibera della Conferenza Metropolitana n. 1 del 16/12/2014;
- l'art. 183 del medesimo D.lgs. n. 267/2000, in particolare al co. 8, secondo il quale: *"Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa."*;
- il vigente regolamento di contabilità,
- e ravvisata la propria competenza in merito;

DETERMINA

- 1) di provvedere ad assicurare i servizi di aggiornamento 2023 e manutenzione del software relativo al "Sistema Informativo Contabile Integrato e Controllo di Gestione" in uso all'Amministrazione, nonché delle licenze Oracle e Business Objects ad esso collegate;
- 2) di indire a tal fine un'apposita procedura di Trattativa Diretta sulla piattaforma Consip del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, nel rispetto delle disposizioni dell'art. 36, co. 2, lett. a) e dell'art. 63 co. 2 lett. b.3) del D.Lgs n. 50/2016, con invito all'impresa produttrice del software, ADS Automated Data Systems spa di Bologna (C.F. 00890370372), a presentare offerta secondo le prescrizioni del Capitolato d'Oneri;

- 3) di prenotare a tal fine l'importo complessivo di 44.464,12 compresa IVA al 22% sul pertinente capitolo 19099 "Gestione e manutenzione applicativi (software)" del Bilancio 2023 – 2025, esercizio finanziario 2023;
- 4) di approvare i seguenti documenti relativi alla suddetta procedura, predisposti dagli uffici della U.O. SIT e Reti Informative – unitamente al modello per il rilascio delle autocertificazioni in materia di possesso dei requisiti di capacità generale e rispetto della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari – ed allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale:
 - "Capitolato d'oneri";
 - "Schema di designazione Responsabile del trattamento dei dati personali";
- 5) di dare atto:
 - che il contratto sarà concluso entro il 31/12/2023;
 - che la fatturazione avrà cadenza semestrale posticipata;
 - che il pagamento del fornitore avverrà entro trenta giorni dalla ricezione della fattura da parte del protocollo dell'Ente, con esigibilità delle obbligazioni che ne conseguono da imputarsi al corrente esercizio;
- 6) di dare atto altresì:
 - che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto, titolare della P.O. Sviluppo Sistema Informativo e Progetti d'Innovazione Tecnologica;
 - della regolarità tecnica di cui all'art. 147 bis del D. Lgs 267/2000;
 - che il programma dei pagamenti per la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 183 co. 8 del D.Lgs n. 267/2000;
 - dell'osservanza del D.lgs n. 33/2013 in materia di riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
 - che si procederà alla pubblicazione sul sito dell'Ente dei dati di cui all'articolo 1 co. 32 della Legge 190/2012;
- 7) Di trasmettere il presente atto ai Servizi Finanziari ai fini della registrazione dell'impegno di spesa e dell'accertamento di entrata, nonché alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione.

Allegati parte integrante:

L687 - Capitolato 2022 ADS.pdf.p7m (Hash: 7a634544a28f4076e14e1ec1553498beebfe92a2692fbdd4129c4d3ec1aac4fb)

L687 - Schema Allegato designazione RTD.pdf.p7m (Hash: af05ad37c4df4cef86597264167ec59adc979984ddd2517a6fb1daf3aee3947b)

Firenze, 24/02/2023

LA POSIZIONE ORGANIZZATIVA

JURGEN ASSFALG

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://attionline.cittametropolitana.fi.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città Metropolitana di Firenze”